

241 666







241 —  
666





241 —  
666  
„Пролетарии всех стран,  
соединяйтесь“.

# ПРОТОКОЛЫ

1-20 Съезда

ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ГУБЕРНСКИХ СОВЕТОВ

и

ЗАВЕДУЮЩИХ ГУБЕРНСКИМИ ОТДЕЛАМИ УПРАВЛЕНИЯ.



ЕКАТЕРИНОСЛАВ

Типография Губернской Земской Управы.

1919.







3403  
П-83

241—  
666

„Пролетарии всех стран,  
соединяйтесь“.

Х Всероссийский съезд председателей губ. Советов  
р. и к. д. и заведующих отделами  
управления губ. исполкомов, 1-й. Екате-  
ринослав. 1918.

# ПРОТОКОЛЫ

1-20 Съезда

ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ГУБЕРНСКИХ СОВЕТОВ

И

ЗАВЕДУЮЩИХ ГУБЕРНСКИМИ ОТДЕЛАМИ УПРАВЛЕНИЯ.



1919г.

А.О.Р.	ИМПЕРИАЛИЗМ	
Изм. №	44670	

ЕКАТЕРИНОСЛАВ

Типография Губернской Земской Управы.  
1919.

24948

И

5



Государ. публичная  
Историческая  
Библиотека СССР  
24810 1063

M ✓



# Къ итогамъ съѣзда.

## Вмѣсто предисловія.

На долю перваго съѣзда наиболѣе отвѣтственныхъ руководителей нашихъ губернскихъ Совдеповъ и товарищей, непосредственно работающихъ въ области административнаго управленія, выпало собраться въ чрезвычайно тяжелое время.

Клещи международныхъ разбойниковъ впились чуть ли не въ самое сердце рабоче-крестьянской Россіи. Съ сѣвера началось наступленіе англо-французовъ. Чехи, укрѣпившись на Волгѣ и Предуральѣ, двинулись въ глубь русской равнины.

Трудно было ожидать при такихъ условіяхъ полнаго съѣзда. Такъ отчасти и оказалось. Много отвѣтственныхъ товарищей не смогло оторваться съ мѣстъ. Но все же, несмотря на это, составъ съѣзда былъ полнынъ. Не были представлены какія нибудь 2—3 губерніи. Изъ остальныхъ губерній, если не смогли пріѣхать сами предсѣдатели, то они прислали своихъ замѣстителей. Что же касается товарищей, завѣдывающихъ Отдѣлами Управленія, то они почти всѣ были налицо. Было довольно много (если принять во вниманіе, что созывались только представители губерній) товарищей и отъ уѣздовъ.

Все это показало сразу, насколько такой съѣздъ былъ необходимъ и что Комиссаріатъ Внутреннихъ Дѣлъ правильно учелъ эту назрѣвшую потребность, созывая съѣздъ.

Внѣшнія условія отразились и на самой работѣ съѣзда.

Прежде всего большинство отвѣтственныхъ руководителей самаго Комиссаріата Внутреннихъ Дѣлъ не могло принять участія въ съѣздѣ, такъ какъ они были командированы Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ для работы на чехо-словацкій фронтъ. Поэтому часть намѣченныхъ докладовъ пришлось снять, по другой же части выставить другихъ товарищей, специально предварительно къ нимъ не подготовлявшихся. Да и самую работу всего съѣзда пришлось скомкать и закончить въ два съ половиной дня — товарищи рвались домой, на мѣста.

И несмотря на все это, первый съѣздъ далъ очень много. — *Первое, главное, основное и чрезвычайно важное его значеніе то, что онъ показалъ, что нѣтъ больше раздробленности въ совѣтскомъ строѣ Россіи, что эта раздробленность окончательно изжита, что неправильное, вредное толкованіе лозунга „вся власть совѣтамъ на мѣстахъ“, какъ своего рода независимость отъ общесовѣтскаго центра, безповоротное прошло.*

Въ этомъ главная заслуга кончившагося съѣзда.



Настроение съезда здѣсь было настолько опредѣленно, настолько *всѣми сознавалась необходимость централизаціи* совѣтскаго управленія, необходимость стройнаго соподчиненія всѣхъ частей совѣтскаго аппарата, что когда товарищи начинали говорить объ этомъ, то они попросту ложились въ открытую дверь — ни одного оратора противъ, ни одного хотя бы ироническаго восклицанія не раздавалось на съездѣ.

Этимъ здѣсь была поставлена точка первому періоду собиранія совѣтскаго строя Россіи.

И это же еще разъ подчеркнуло, что рабочій классъ и крестьянская бѣднота можетъ управлять колоссальной страной совершенно на иныхъ принципахъ, чѣмъ старый отживающій буржуазный міръ, управлять *безъ* всякаго чиновничества, безъ всякаго назначенія изъ центра на мѣста какихъ либо управителей.

Но не только это показалъ съездъ.

Когда онъ вплотную подошелъ къ вопросамъ организаціи мѣстнаго Совѣтскаго Управленія, то оказалось, что благодаря самому существованію Совѣтскаго строя, всѣ основные „проклятые“ организаціонные вопросы мѣстнаго управленія, сочетаніе этого послѣдняго со всѣмъ государственнымъ строемъ, вопросы, надъ которыми пыхтѣли и ломали головы еще при самодержавіи, не одинъ десятокъ комиссій, совѣщаній и т. п. изъ лучшихъ виднѣйшихъ представителей администраціи этого режима, имъ же нѣсть числа, *разрѣшены полностью октябрьской революціей*, разрѣшены стихійно самимъ движеніемъ массъ, незамѣтно для нихъ самихъ.

Совѣтскій строй даетъ такія предпосылки для созданія крѣпкаго стройнаго аппарата управленія, о какихъ не могло и не можетъ мечтать не только самодержавіе, но и любая изъ самыхъ демократическихъ республикъ! Съ разрѣшеніемъ основныхъ противорѣчій капиталистическаго строя отпали и частныя, чисто организаціонныя, являющіяся слѣдствіемъ этихъ противорѣчій, противорѣчія въ строѣ государственнаго управленія.

И съездъ быстро намѣтилъ основные контуры деталей въ постройкѣ мѣстнаго совѣтскаго аппарата.

Лишь ограниченность времени не дала возможности вылиться этимъ организаціоннымъ рѣшеніямъ Съезда въ форму законченныхъ положеній. Намѣчены были лишь общіе контуры деталей работы и организаціи Исполнительнаго комитета и его Отдѣловъ. Только по вопросу объ организаціи Отдѣловъ Управленія удалось нѣсколько подробнѣе детализировать вопросъ и придать ихъ организаціи болѣе или менѣе законченную форму.

Весьма характернымъ для съезда при рѣшеніи всѣхъ этихъ чисто организаціонныхъ вопросовъ было такъ же то, что несмотря на живой обменъ мнѣній почти всѣ рѣшенія принимались единогласно.

Только вопросъ о томъ, кто долженъ быть завѣдывающимъ Отдѣлами Исполкома члены ли И. К. или лица, только лишь утвержденныя имъ, вызывалъ разногласіе. И хотя и было принято значительнымъ большинствомъ, что завѣдывающими Отдѣлами Исполкома могутъ быть лишь его члены, все же возникшія пренія показали, что у товарищей съ мѣстъ еще недостаточно окрѣпло сознаніе, что при иномъ рѣшеніи вопроса самъ Исполкомъ превращается не въ работающій, а лишь въ разговаривающій органъ.



Единогласно была принята Съездомъ резолюція по вопросу о милиціи, одобряющая проектъ положенія о ней, выработанный Н. К. В. Д., и настаивающая на немедленномъ проведеніи этого положенія въ жизнь.

Также единогласно былъ рѣшенъ вопросъ о положеніи мѣстныхъ комиссій по борьбѣ съ контръ-революціей, этихъ мѣстныхъ „enfants terribles“ въ строѣ мѣстнаго административнаго аппарата, и указано имъ надлежащее ихъ мѣсто.

Только по вопросу объ областныхъ объединеніяхъ (кстати сказать, вопросу, выдвинутому въ преніяхъ самимъ Съездомъ и не поставленному вначалѣ въ порядокъ дня Съезда) разгорѣлись страстныя пренія. Комиссія, работавшей надъ резолюціей по этому вопросу, пришлось начать работу сначала—первая выработанная ею резолюція была отвергнута. Съездомъ и пришлось работать надъ новой. Второй разъ тоже едва едва удалось провести выработанную резолюцію. Этотъ эпизодъ съ вопросомъ объ областяхъ отчасти и затянулъ Съездъ на лишніе полдня.

Характернымъ въ спорѣ объ областныхъ объединеніяхъ было то, что стремленіе къ центру, стремленіе къ общесовѣтской центральной спайкѣ выступило здѣсь особенно наглядно. Сторонниковъ образованія областныхъ объединеній, какъ таковыхъ, не говоря уже о Россіи, какъ федераціи областей, на съѣздѣ не было. Даже образованіе областей по національному принципу принималось съ большою оговоркой. Споръ шелъ между товарищами, совершенно отрицающими всякую необходимость въ областныхъ объединеніяхъ, какъ организаціяхъ, только усложняющихъ Совѣтскій аппаратъ и создающихъ почву для сепаратизма, и товарищами, допускающими въ нѣкоторыхъ случаяхъ области, главнымъ образомъ, въ силу экономическихъ условій.

Въ концѣ концовъ на съѣздѣ побѣдила, и то незначительнымъ числомъ голосовъ, послѣдняя точка зрѣнія.

Подводя общій итогъ окончившемуся первому Съезду можно съ полнымъ правомъ сказать, что, несмотря на всѣ неблагоприятныя условія, онъ сдѣлалъ многое и по результатамъ стоитъ однимъ изъ первыхъ изъ числа подобныхъ же Съездовъ. Онъ закрѣпилъ единство Совѣтовъ между собой. Крѣпко связалъ ихъ съ центромъ. Положилъ конецъ ненормальному разнообразію наименованій и формъ организацій въ строѣ мѣстныхъ Совѣтовъ. Намѣтилъ пути къ разрѣшенію другихъ вопросовъ организаціи мѣстной жизни. Принялъ положеніе о милиціи. Во всемъ этомъ его большая заслуга.

Общая, выработанная общимъ опытомъ товарищей съ мѣстъ, директива есть. Общая формы организаціонной работы намѣчены.

Все дѣло за тѣмъ, чтобы товарищи, пріѣхавъ на мѣста, немедленно же взялись за проведеніе въ жизнь положеній, выработанныхъ Съездомъ. Тогда 2-й Съездъ уже окончательно сможетъ закончить и отшлифовать работу по организаціи стройной системы Совѣтскаго „мѣстнаго управления“.

Заканчивая настоящую замѣтку, необходимо отмѣтить еще одно важное обстоятельство, показанное Съездомъ. Это полное единство мнѣній Съезда по всѣмъ поднимавшимся вопросамъ съ мнѣніемъ и политикой, проводимой Народнымъ Комиссаріатомъ Внутреннихъ Дѣлъ.



Всѣ доклады, всѣ резолюціи, предложенныя Комиссаріатомъ, были приняты Съездомъ безъ всякихъ принципіальныхъ поправокъ. Большинство изъ нихъ были приняты единогласно. Это показываетъ, что направление работы Комиссаріата правильно, что онъ вѣрно учитывалъ мѣстные нужды, что связь его съ мѣстомъ крѣпка и пульсъ его работы бьется правильно.

И это служить лучшей наградой для насъ работниковъ въ центрѣ, лучшимъ стимуломъ къ усиленію интенсивности нашей работы.

Работая каждый на своемъ мѣстѣ, учитывая опытъ другъ друга, строго и послѣдовательно проводя принципъ соподчиненія, намъ быстро удастся теперь закончить и закрѣпить постройку Совѣтскаго аппарата и, такимъ образомъ, въ высшей мѣрѣ содѣйствовать созданію такихъ условій, при которыхъ Совѣтской Рабоче-Крестьянской Россіи не будутъ страшны никакія происки и нападенія какъ россійской, такъ и международной контръ-революціи.

*В. Тихоминовъ.*



## ПРОТОКОЛ

заседания 1-го Всероссийского Съезда Председателей  
Губернских Советов Рабочих и Красноармейских Де-  
путатов и Заведующих Отделами Управления Губерн-  
ских Исполкомов.

### Список членовъ Съезда:

(См. приложение).

Участникамъ Съезда при регистрации раздаются следующие мате-  
риалы:

- 1) Анкета Отдела Местного Управления Народного Комиссариата  
Внутренних Дел;
- 2) Анкетный лист 5-го Всероссийского Съезда Советов Р., К. и К.  
Депут.;
- 3) Анкета Контрольно-Ревизионной Комиссии;
- 4) Анкета Отдела Местного Хозяйства Комиссариата Внутренних Дел;
- 5) Штаты и оклады Отделов по управлению при Губернском Ис-  
полкоме;
- 6) Распределение России на районы;
- 7) Штаты и оклады местных комиссий по борьбе с контр-револю-  
цией;
- 8) Штаты и оклады милиции губернских городов, кроме Москвы и  
Петрограда;
- 9) Штаты и оклады уездных Исполкомов;
- 10) Штаты Уголовно-Розыскной Милиции;
- 11) Схема ежемесячной отчетности уездного Совета;
- 12) " " " Уездного под'отдела Информации;
- 13) Схема ежемесячной отчетности Уездного Инструкторского под'-  
отдела;
- 14) Схема ежемесячной отчетности Уездной Милиции;
- 15) " " " Губернского Совета;
- 16) Письмо Центрального Комитета Российской Комунистической  
партии большевиков;
- 17) Краткая схема распределения работ по Отделам Исполкомов;
- 18) Проект резолюции об аппарате Местного Управления Советской  
Республики;



19) Схема ежемесячной отчетности уездных Комиссий по борьбе с контр-революцией;

20) Проект резолюции об Отделе Управления.

### Заседание 30-го июля.

*Заседание открывается в 12 час. дня.*

Присутствуют: И. А. Миницкий (Витебской губ.)  
А. А. Анохин (Костромской губ.)  
П. Н. Лопунов (Вятской губ.)  
А. А. Кузьмин (Петроградской губ.)  
М. А. Матвеев (Новгородской губ.)  
Д. П. Каплан (Саратовской губ. Петровск. у.)  
И. М. Кригер (Псковской губ.)  
А. Х. Хумарьянц (Астраханской губ.)  
Г. Т. Ларионов (Владимирской губ.)  
П. Ф. Анохин (Олонецкой губ.)  
М. А. Генерал (Тверской губ.)  
И. Е. Потемкин (Рязанской губ.)  
В. С. Матвеев (Влад. губ. Ковровск. у.)  
М. К. Ветошкин (Вологодской губ.)  
И. Н. Шумилов (Северо-Двинской губ.)  
А. М. Драгочев (Воронежской губ.)  
И. А. Апин (Омской обл.)  
С. Б. Казацкий (Курской губ.)  
А. П. Аленин (Пензенской губ.)  
Г. П. Тупицын (Рязанской губ. Васел. у.)  
С. В. Борисов (Пермской губ.)  
П. П. Свинцов (Черепов. у.)  
П. А. Будкин (Ярославской губ.)  
А. Е. Чуб (Ставропольской губ.)  
М. Ф. Владимирский (г. Москва)  
М. Г. Михайлов (Саратовской губ.)  
Н. К. Гончаров (Московской губ.)  
Э. О. Виксин (Орловской губ.)  
Д. П. Соловьев (Витебской губ.)  
Г. В. Хитров (Костромской губ.)  
В. В. Квапинский (Орловской губ.)  
А. И. Сидоров (Новгородской губ.)  
К. В. Гей (Псковской губ.)  
В. Я. Степанов (Ив.-Воз. губ.)  
И. П. Гудков (Тамбовской губ.)  
И. М. Липатов (Астраханской губ.)  
И. А. Данилов (Олонецкой губ.)  
И. И. Криницкий (Тверской губ.)  
И. И. Пузырев (Тамбовской губ.)  
А. Е. Минкин (Пензенской губ.)  
Д. П. Величко (Курск. губ. Ново-Оскол. у.)  
В. И. Модин (Влад. губ. Меленковск. у.)  
И. А. Львов (Костромской губ.)  
М. Л. Казеев (Тамбовск. губ. Спасск. у.)  
А. С. Невернов (Тульской губ.)



Б. М. Эльцин (Уфимской губ.)  
 П. Н. Пантелев (Могилевской губ.)  
 П. Г. Шараков (Черенов у.)  
 А. Д. Костин (Нижегородской губ.)  
 Д. В. Кузовков (г. Москва)  
 Д. Ш. Гуревич (Могилевской губ.)  
 Р. С. Варский (Моск. губ. Можайск у.)  
 А. Ф. Павлов (Саратовской губ.)  
 И. В. Рябов (Вяземск у.)  
 Г. И. Маткин (Пензенской губ.)  
 И. С. Кизельштейн (Московской губ.)

Открывая Съезд, тов. Петровский указывает, что события иногда опережают нас в работе и заставляют, требуют от нас более интенсивной работы. Затем он указывает, что представитель Мандатной Комиссии тов. Брагинский сделает сообщение по поводу прибывших на съезд делегатов.

Тов. Брагинский от имени Мандатной Комиссии заявляет, что на Съезд пока приехали 49 человек с решающими голосами и 63 человека с совещательными. Решающие голоса даны:

10 Представителям Центральной власти,  
 39 — с мест.

По губерниям Съезд получил следующее представительство:

Наименование губерний.	Решающих голос.	Совещ. голос.	ВСЕГО
Пред. Центр. Сов. Власти . . . . .	10	31	41
Астраханская губерния . . . . .	2	—	2
Новгородская губерния . . . . .	2	—	2
Тульская губ. . . . .	1	—	1
Олонецкая губ. . . . .	2	—	2
Московская губ. . . . .	4	10	14
Псковская губ. . . . .	2	—	2
Череповецкая губ. . . . .	2	—	2
Витебская губ. . . . .	2	—	2
Владимирская губ. . . . .	2	4	6
Тверская губ. . . . .	1	1	2
Уфимская губ. . . . .	1	—	1
Орловская губ. . . . .	2	—	2
Рязанская губ. . . . .	2	—	2
Пензенская губ. . . . .	2	—	2
Пермская губ. . . . .	1	—	1
Костромская губ. . . . .	2	1	3
Тамбовская губ. . . . .	2	2	4
Нижегородская губ. . . . .	1	—	1
Вятская губ. . . . .	2	—	2
Петроградская губ. . . . .	1	—	1
Облискомзапа . . . . .	1	—	1
Саратовская губ. . . . .	2	—	2







Тов. Духовский предлагает избрать Президиум в составе пяти (5) человек.

от Центральной власти тов. Петровский	
„ Московской г. „ Сапронов	
„ Западной Области „ Резауский	
„ Вологодской губ. „ Ветошкин	
„ Всер. Ц. И. К. „ Карпинский	

Предложенный состав Президиума принимается единогласно.

С мест делается предложение о предоставлении решающих голосов тем представителям уездов, губернии которых не имеют представительств на С'езде. Кроме того предлагается дать решающие голоса тем представителям уездов, губернии которых имеют лишь одного представителя.

Постановлено: дать право решающего голоса тем делегатам, которые представляют уезды губерний, не имеющих представителей, и тем делегатам, губернии которых представлены одним представителем.

Затем С'езд избирает двух секретарей: тов. Грачева и Нормана.

Слово для приветствия предоставляется Председателю Московского Совета рабочих и Красноармейских депутатов тов. Смидовичу.

### Речь Смидовича.

Тов. Смидович указал, что мы собрались в момент величайшего подъема, когда 5-м Всероссийским С'ездом принята и утверждена конституция, которая построена на принципе демократического централизма.

Мы собрались в момент величайшей опасности, когда ясно представляется необходимость напряжения всех сил, когда необходимо самое тесное сплочение вокруг центра, если наступление врагов не будет сломлено, невозможна будет дальнейшая работа. Принцип централизма положен в основу нашей конституции: безусловное подчинение Центру—вот то, что должно доминировать в вашем сознании, как и в сознании всех работников на местах.

Тов. Смидович заканчивает призывом—победа или смерть.

Тов. Петровский предлагает С'езду послать глубокий привет всем рабочим Москвы и Московской Области, воодушевляющим на борьбу весь пролетариат, как в 1905 году, так и теперь.

Предложение тов. Петровского принято под аплодисменты.

Затем принимается следующий порядок дня:

1) Доклад тов. Петровского о характере работы К. В. Д. и его ближайших задачах (общий вопрос о Советском Административном управлении).

2) Организация местных советов и их Отделов (доклад тов. Духовского).

3) Местный административный аппарат (форма организации отделов управления местных Совдепов, доклад тов. Тихомирова).

4) Советская милиция, ее характер, задачи и форма организации (доклад тов. Дижбита).

5) Местная Комиссия по борьбе с контр-революцией и ее связь с местным административным аппаратом.

6) Доклад о национализации городских недвижимостей.

7) Доклад представителей Комиссариата.

- а) об организации врачебно-санитарных Отделов при местных Советах,
- б) организация статистических Отделов,
- в) организация Подотдела по иностранным делам (доклад тов. Уншлихт).
- 8) Сводка докладов с мест.

Тов. Петровский предлагает поручить сделать сводку докладов с мест—Президиуму.—Предложение принимается

Затем т. Петровский предлагает принять регламент, воспользовавшись регламентом Съезда представителей Финансовых Отделов.

Работа Съезда начинается в 10 час. утра и продолжается до 2-х часов дня.

Возобновление занятий с 5 час. до 9 час. вечера.

#### **Порядок ведения собрания:**

Докладчик и содокладчики по основным вопросам имеют полчаса времени.

Для заключительного слова—20 минут.

Докладчики 5 минут времени

Оратор 1 раз—15 минут, во 2-й раз—5 минут.

К порядку дня и для поправок 3 минуты.

Требования к слову и все предложения подаются в письменном виде. Регламент принимается.

#### **Доклад тов. Петровского:**

Тов. Петровский, останавливаясь на тяжелом кризисе, переживаемом Советской Россией в связи с чехо-словацким восстанием, говорит, что нельзя опускать руки и что Советская Россия должна приложить все силы для осуществления тех целей, которые поставил себе 5-й Съезд Советов

Основной целью нашего Съезда является выработать меры к проведению в жизнь конституции, принятой 5-м Съездом Советов и согласовать деятельность местных Советских органов с деятельностью и распоряжениями центра.

Конституция намечает правильные основные формы организации Советской власти в России. Наша задача детализировать эти формы. У нас же до сих пор существуют на местах самые разнообразные местные организации.

Такое положение часто приводило к тому, что работа органов местных Советов не была согласована с работой центра, что создавало полную путаницу на местах и в самом центре.

Количество Отделов не соответствовало никакой норме, отсюда приходили бесчисленные требования ассигновок на уезды, на волости, удовлетворить которые никакой государственный бюджет не смог бы.

Принимая все это во внимание, Центральная власть, предлагая схему власти на местах, стремилась создать Советский аппарат таким образом, чтобы путем сокращения числа членов Исполнительных органов создать максимум ответственности работников, ибо, определенно очерченный круг обязанностей дает каждому возможность строгого контроля деятельности каждого отдельного ответственного работника.

Далее тов. Петровский говорит, что единство Советской власти может быть достигнуто лишь при единственном условии гармоническо-



го сочетания деятельности отдельных Советских организаций съ общей деятельностью и задачами Советской Республики. К сожалению лозунг „вся власть на местах Советам“ часто был понимаем неправильно. Несмотря на всю полноту прав в смысле самоопределения народностей, отдельные национальные объединения проявляли стремление к самостоятельному автономному существованию от центра, создавая на территории Советской Республики целый ряд республик и таким образом, давая почву для выделений националистических контр-революционных ячеек.

Принципом самоопределения и создания отдельных революционных ячеек, а также республик, пользовались в своих контр-революционных целях не только внутренние враги Советской Республики, но и внешние—англо французский и германский империализм, стремящийся к оккупированию областей под видом самоопределения.

Необходимо полное сплочение всех территорий и окраин России. Этому сплочению в сильной мере должно помочь проведение в жизнь принятой на 5-м Всероссийском Съезде Советов Советской конституции. Она должна сковать строгой дисциплиной всю Советскую Россию.

Далее тов. Петровский переходит къ организации на местах милиции и указывает, что, организовывая милицию, необходимо также организовать из сознательных товарищей-рабочих особые резервы; которые приходили бы к ней на помощь в нужный момент. Затем он указывает, что при формировании милиции и раздаче оружия товарищам-рабочим необходимо строго учитывать состав милиции или рабочих, которым раздается оружие.

Иначе часто неконтрольная раздача оружия ведет к нежелательным явлениям.

Коснувшись отношения к милиционерам со стороны населения, докладчик указывает, что необходимо относиться к милиционерам, охраняющим завоевания трудового народа, и несущим в большинстве тяжелую работу, с уважением.—Необходимо также поднять их материальное положение.

#### *Отделы управления.*

Переходя к Отделу управления, докладчик указывает, что в этом Отделе должна быть централизована вся административная деятельность местных Советов. Кроме того, необходимо устренять всевозможные междо-ведомственные трения между отделами Советов. Эта отрыжка старого строя должна, наконец, отойти в область прошлого. В работе всех отделов должна быть установлена гармоническая связь.

Переходя къ области кредитов, докладчик указывает на бессистемность расходования сумм на местах, на частое отсутствие отчетов, смет и балансов. Этому также должен быть положен конец. Как на недопустимый факт, тов. Петровский указывает на обращение местных органов за кредитами по всем отделам к Комиссариату Внутренних Дѣл в то время, как различные Отделы должны обращаться к соответствующим Комиссариатам.

Далее докладчик переходит к замечающемуся на местах стремлению дробить организации на мелкие единицы или же, наоборот, образовывать из губерний Областные Коммуны. Необходимо, говорит он, прежде чем решиться на организацию какой-либо областной коммуны, выяснить на местах необходимость такого образования как в административном, так и в экономическом смысле. Как на пример неудачной организации областных коммун докладчик указывает на Северную Коммуну.

Заканчивая свою мысль, тов. Петровский утверждает, что Советская власть отнюдь не является противницей организации областных объединений, но мыслит их как высшую надстройку над Губернскими единицами. Эта надстройка будет жизненна лишь тогда, когда губернские единицы разовьются в такой степени, что сумеют достаточно полно охватить деятельность, как уездов, так и волостей. Неудачный пример Северной Коммуны, несмотря на то, что ее организовали Петроградские рабочие— славный авангард революции— показывает, что более отсталый пролетариат других мест, не считаясь с указанными выше условиями, вряд ли сможет идти по правильному пути образования областных коммун и объединений.

#### *Задачи съезда.*

Главная задача наша: 1) Чтобы конституция установила между нами тесную связь 2) Чтобы в милицию, охраняющую революционный порядок, вошли бы активные сознательные работники. 3) Чтобы финансирование и кредитование производилось определенным порядком, который мы должны установить здесь на Съезде. 4) Чтобы организации новых единиц областных и даже губернских производились бы с крайней осторожностью, так как вообще говоря, образование новых единиц не желательно в настоящее время, как тормозящее хозяйственную сторону. Важно, чтобы декреты и постановления Центральной власти проводились в жизнь так, чтобы враги не могли указывать на беспорядочность по пословице „что город, то норы“, и чтобы политика Советской власти пользовалась уважением, чтобы власть была мощной, имела бы моральную и административно-разумную дисциплину. Фундамент, заложенный Парижской коммуной, был бы основой для нашего административного аппарата. Нужно, чтобы политик понимал, что для него будет великим позором неисполнение постановлений Советской власти.

После доклада с мест вносятся три предложения:

- 1) открыть прения по докладу тов. Петровского,
- 2) выслушать следующий доклад тов. Духовского и потом открыть прения и
- 3) заслушать все доклады порядка дня и после них открыть прения.

Тов. Духовский поясняет, что его доклад тесно связан с докладом тов. Петровского, поэтому, по его мнению, рациональней открыть прения по обоим докладом вместе. Это предложение принимается.

Слово для доклада дается тов. Духовскому.

#### **Доклад тов. Духовского.**

*(Об организации советов).*

Тов. Петровский в своем докладе нарисовал картину той распыленности Советской организации в области управления, начинает докладчик, которая явилась, как неизбежный результат продолжительного гнета системы бюрократического централизма.

В первые дни октябрьской революции мы остались совершенно неподготовленными для новой строительной работы, поэтому в настоящее время требуется особая энергия и напряжение для созидания государственного аппарата управления. Нам необходима теперь строгая сплоченная организация. Основной задачей теперешнего дня в области управления—сломить прежнюю буржуазно-бюрократическую машину и на ее



месте создать такой аппарат, который дал бы возможность классу рабочих стать господствующим. Правда, у пролетариата нет достаточной подготовленности в деле управления, ибо до сих пор право управлять считалось привилегией капиталистов. Но у него есть одно могучее средство — это его классовое сознание, опираясь на которое, он сможет закрепить завоевания революции. Здесь, на Съезде мы должны решить, как нужно наладить аппарат управления Советской Республики. Основные положения Советской конституции и доклады с мест, представленные делегатами, должны служить материалом для построения власти на местах.

В основу организации управления на местах должны быть положены три принципа: 1) власть на местах должна принадлежать выборным от рабочих и беднейшего крестьянства; 2) полное отсутствие управителей, назначаемых на места от Центра; 3) строгая демократическая централизация управления.

#### *Организация управления на местах.*

Сообразно с этими принципами схема организации конкретно сводится к таким формам: в области, губернии, уезде, волости высшей властью являются соответствующие областные, губернские, уездные, волостные Съезды Советов, а в промежутках между их созывами — Исполкомы; в городе и селе — городские и сельские Советы, их Исполкомы, а в некоторых случаях собрания сельских избирателей.

Принцип „вся власть на местах“ может проводиться лишь постольку, поскольку есть строгая координация действий с высшей властью и Центром. В связи с этим для большей продуктивности работы установленная определенная норма членов Исполкома.

Большим вопросом управления являются взаимоотношения Советов. Надо урегулировать, создать строгую соподчиненность Советских организаций. Съезд Советов и их Исполкомы имеют право контроля над деятельностью ниже стоящих Съездов и их Исполкомов, а областные и губернские — кроме того, имеют право отмены решений. Исполкомы всецело ответственны перед избравшим их Съездом.

Это единственный путь избежать распыленности и наладить работу.

При организации отделов Советов необходимо так детализировать аппарат, чтобы каждый данный вопрос получал свое определенное разрешение компетентным отделом; в настоящее время вопросы часто разрешаются совсем не теми отделами, в круг ведения которых они входят.

В целях удобства управления и разделения всей работы Совета, должны быть организованы при нем Отделы. Во главе Отделов должны стоять заведующие этими Отделами, а потому название комиссаров недопустимо и должно быть отменено. Все ответственные лица управления на местах выделяются выборными местными органами и лишь в исключительных случаях допускаются назначения из Центра. Заведующие Отделами должны быть членами Исполнительных Комитетов. В Отделах вопросы решаются коллегиями, которые состоят из заведующих отделами и отделениями. Так как члены коллегии не всегда члены коммунистической партии, заведующим Отделами предоставляется в иных случаях решать вопросы единолично, не согласовываясь с большинством коллегии, с тем однако, чтобы каждый раз такой случай обсуждался Исполкомом.

Переходя к функциям Президиума, докладчик указывает, что Президиум должен руководить заседаниями Исполнительного Комитета, подготовкой материалов для Исполкомов и должен наблюдать за проведением в жизнь всеми Отделами распоряжений Центральной власти. Члены

Исполнительного Комитета должны по мере возможности стоять во главе Отделов и было бы очень желательно передать заведывание Отделом Управления одному из товарищей председателей Совдепа. Члены Исполкомов не должны вмешиваться в работу неподчиненных им отделов, точно так же, как и Президиум, кроме случаев специального поручения. Президиуму предоставляется право потребовать от Отдела внесения решенного им вопроса на обсуждение Исполкома.

Останавливаясь на взаимоотношениях губернских, уездных отделов, докладчик указывает, что губернский отдел имеет в некоторых случаях по отношению к уездному право вмешательства, однако в том лишь случае, если постановление уездного отдела не санкционировано раньше уездным Исполкомом.

Затем докладчик переходит к схеме распределения работ по Отделам Исполкома, при чем указывает, что центральная власть пришла к убеждению, что многие Отделы могут быть сведены в один. Всех Отделов должно быть 13: 1) *Отдел управления*, о котором будет представлен Съезду специальный доклад. 2) *Отдел земледелия*, на котором лежит учет всех свободных земель и заведывание фондом запасных земель губернии, регулирование наделения земель безземельных, учет и заведывание делами губернии, организация сельского хозяйства, создание примерных хозяйств, полей, огородов, заведывание и охрана примерных имений и хозяйств, организация обработки земли на коммунальных началах, организация агрономической помощи, организация инструкторских курсов по сельскому хозяйству, разсылка инструкторов и агрономов на места. Организация складов сельских орудий и машин, заведывание этими складами снабжение сельских хозяйств орудиями и техническими пособиями. Управление Советскими сельскими хозяйствами, конскими заводами, распространение сельскохозяйственных знаний, организация сельскохозяйственной статистики.

3) *Военный отдел*—ведущий учетом годного к военной службе населения, учетом прошедших военное обучение, учетом перевозочных средств и лошадей, организацией вербовочных пунктов, обучением военному делу, формированием частей армии, составлением их маршрутов, организацией снабжения войсковых частей, довольствием и снаряжением, агитацией и культурной деятельностью среди войсковых частей, контролем над деятельностью подведомственных уездных и волостных Военных Отделов.

4) *Отдел юстиции*—ведущий организацией революционных трибуналов и местных судов; организацией уголовно-следственных Комиссий, организацией общедоступной юридической помощи, нотариальных бюро, организацией коллегий, общественных защитников, организацией записи рождения, смерти и брака, проведением в жизнь декретов о наследстве и дарованиях, управлением местами заключения.

5) *Отдел социального обеспечения* на котором лежит заведывание и содержание существующих приютов и домов призрения, устройство новых приютов, обеспечение увечных и нетрудоспособных, заведывание определением и выдачей пенсий, борьба с нищенством; устройство ночлежных домов, детских садов, площадок, яслей, столовых, организация детских трудовых артелей, охрана материнства, оказание помощи больным и увечным воинам, организация трудовых артелей увечных, оказание помощи населению, пострадавшему от общественных бедствий: пожаров, наводнений, погромов и т. п.



6) *Отдел народного просвещения*—на котором лежит осуществление всеобщей грамотности путем всеобщего обучения, заведывание всеми школами и культурно-просветительными курсами, как общими, так и специальными. Учет и распределение учительского персонала, снабжение учебными пособиями, организация общедоступных и специальных библиотек; организация новых школ и учебных заведений, организация общеобразовательных и специальных курсов публичных чтений и лекций организация союзов учащихся, союзов молодежи и содействие физическому воспитанию молодежи. Организация экскурсий с научной целью, организация музеев охрана памятников и художественных ценностей и т. п.

7) *Отдел труда*—на котором лежит общее регулирование взаимоотношений между работодателями и рабочими, организация фабричной инспекции, страхования от болезни, несчастных случаев и безработицы; организация бирж труда и управление ими; организация общественных работ для безработных; организация совместно с Отделом Социального Обеспечения дешевых столовых, чайных и т. д. Забота по снабжению рабочих дешевыми и удобными квартирами Организация профессиональных союзов и наблюдение за их деятельностью; распространение профессиональных знаний путем популярной литературы и организации соответствующих курсов. Наблюдение за правильной постановкой и деятельностью рабочего контроля. Охрана материнства женского и детского труда; организация кустарей, рабочих артелей и коммун

8) *Отдел Финансов*—на котором лежит ведение общей бухгалтерии Исполнительного Комитета, составление отчетов о финансовой деятельности, составление регулярных годовых и прочих смет Совдепов наблюдение за правильным расходованием сметных норм другими отделами, исчисление и регулирование местных налогов, сбор таковых; организация податной инспекции и управление таковой, заведывание местными доходными статьями (сдаваемыми в аренду домами, помещениями промыслами). Учет доходов с муниципализированных предприятий. Заведывание общей финансовой деятельностью Совдепа.

9) *Продовольственный отдел*—на котором лежит учет всех хлебных продовольственных запасов данной местности учет предметов первой необходимости, организация сбора хлеба и распределения такового; организация заготовки продовольственных припасов, заведывание продовольственными складами и запасами Управление мукомольными мельницами Регулирование деятельности кооперативов, организация трудовых потребительских кооперативов. Установление потребительской нормы. Учет ввоза и вывоза продуктов.

10) *Совет народного хозяйства*—на котором лежит учет промышленных предприятий, добывающей и обрабатывающей промышленности. Снабжение предприятий топливом и сырьем. Контроль производства в национализированных предприятиях и заведывание национализированными. Учет изготавливаемых товаров и распределение их. Введения усовершенствования в обработке и производстве. постройка новых фабрик, заводов, рудников и т. д. Заведывание и организация государственных построек и сооружений, учет строительных материалов. Промышленная статистика.

11) *Дорожно-строительный отдел* на котором лежит заведывание сельскими грунтовыми и шоссейными дорогами проведение и постройка новых, ремонт существующих, ремонт мостов и постройка новых ор-

организация способов передвижения, заведывание конской почтой, установление подводной повинности.

12. *Отдел государственного контроля*—на котором лежит контроль всех финансовых операций, как Исполнительных Комитетов данной губернии, так и отдельных их отделов и Советских учреждений, контроль деятельности банков, казначейств, управлений национализированных заводов, фабрик и т. д.

13. *Отдел здравоохранения*—на котором лежит организация медицинской помощи на местах управление больницами, санаториями, приемными покоями, амбулаториями. Устройство новых больниц, санаторий, курортов, амбулаторий, приемных покоев, проведение общих мер санитарного благоустройства, борьба с эпидемиями, организация летучих отрядов для борьбы с таковыми, устройство оспопрививательных и противохолерных пунктов, управление национализированными аптеками, контроль деятельности национализированных учет всех медицинских средств и приспособлений, учет врачебного персонала. Организация санитарных отрядов, курсов по обучению санитаров, борьба с невежеством масс путем публичных чтений, лекций и т. д. Общий санитарный надзор в городах, селениях, промышленных предприятиях. Медицинская статистика.

Коснувшись Отдела Статистики, докладчик указывает, что вопрос этот находится в стадии рассмотрения, по всей вероятности отдел статистики выльется в 14-й Отдел. Свой доклад тов. Духовский заканчивает, что планомерная работа всех Отделов, как и всех организаций на местах, должна привести государственное строительство Советской власти к укреплению и единству.

## Прения по докладу.

### Речь тов. Квапинского.

Представитель Орловской губернии тов. Квапинский заявляет, что доклад тов. Духовского его не удовлетворил. Коснувшись организации власти на местах, оратор констатирует одно время рост Советов Народных Комиссаров. Этой эпидемии должен быть положен предел. Оратор кратко останавливается на борьбе Орловского Исполкома со своим Совнаркомом. Коснувшись вопроса о создании милиции, оратор указывает, что в Орле милиция не была расформирована, когда расформирование ее проводилось в жизнь, а была сохранена, в чем не пришлось раскаиваться так как впоследствии ее вновь начали созидать.

Далее оратор останавливается на необходимости создания органа, который бы финансировал от имени Центральной власти местные организации для содержания милиции; кроме того, он указывает на неудобство привлечения красной армии к службе в милиции.

Переходя к отделу статистики, оратор отмечает, что нет необходимости создания особого отдела.

Затронув вопрос об организации областных коммун, он говорит, что организация их не вызывается необходимостью, так как она только вносит путаницу в работу власти.

В общем, оратор горячо отстаивает принцип централизации власти.



### Речь тов. Эльцина.

Тов. Эльцин говорит об организации Советской власти на местах по образцу земского управления. Перед нами урок Франции, когда революционные органы были слишком недемократичны, и нам не нужно стремиться к такому бюрократизму. Перед нами сейчас стоят ужасы экономические. У нас сейчас есть расхождение по существу: в органах эсеровских понятие Республики Советов,—органах коммунистов—понятие Советская Республика и в этом глубокое расхождение. Понятие Республики Советов это есть организация нашей Советской власти по образцу Северо-Американских Штатов. При делении Северной Америки на штаты федерация погибла. С вопросом о Республике Советов мы должны на этом Съезде покончить. Стремление к замыканию в строительстве отдельных ячеек есть регресс хозяйственный и политический, как например: Тетюшская волость—берет и делит свой лес, не выпуская за пределы своей волости, или при сплаве леса какая-нибудь волость не пропускает без налога лес по реке своего участка. Как ненормально стремление наших областей к отделению, как например: Беломорская, Уральская Республика, так ненормальны и национальные федерации, они ведут к обострению национальных чувств и ведут нас от интернационализма к национализму, а национализм идет в разрез с рабочим движением, ибо мы знаем только две нации: рабочую и буржуазную. Оратор полагает, что необходимо было бы, выражая волю коллектива Советской Республики, вынести следующие резолюции:

### Резолюция тов. Эльцина.

Советская Республика не есть Республика Советов и не может быть построена на принципе федерации: образование национальных Советов объективно приводит к борьбе не за интернациональное движение, а за движение национальное, буржуазное к борьбе против социализма. Советская Республика органически по самой конституции своей не в смысле формальном, юридическом, а в смысле существа строя предлагает в области организации внутреннего быта (народного здоровья, образования, продовольствия и т. д.) самую широкую, так называемую „Земскую автономию“

Заканчивая свою речь, тов. Эльцин говорит: нужно ввести принцип земской автономии на местах, изыскивать средства для организации. Враги по всему восточному фронту вводят диктатуру военную, нам нужно ввести строго выдержанную диктатуру пролетариата.

Тов. Миницкий, Витебской губернии.

Два предыдущих оратора выставили целый ряд вопросов, но не указали, как мы на местах должны приступить к проведению их в жизнь. Мы свою работу должны приспособить к моменту. Нельзя сказать, что именно первая задача, победа над чехо-словаками. Нужно вести войну с контр-революцией вообще.

В этот момент наша задача под давлением всех контр-революционных сил повести такую политику, которая мешала бы силам контр-революции организоваться.

Приходится коснуться и экономического характера теперешнего положения мы приостановили свою работу чисто социалистическую. Мы перестали наступать на капитал, наша же экономическая работа не может быть приостановлена, иначе сделанное нами не будет закреплено, а разрушится. У нас, в Витебске при наступлении немцев работа не прекращалась ни на минуту. Мы решительно и безповоротно должны показать, что мы свою работу будем проводить в жизнь при всяких обстоятельствах; необходимо придушить кулачество, которое более опасно, чем немецкие штыки. Здесь ставился вопрос о централизации и децентрализации особенно остро. Надо, чтобы эта централизация не привела к бюрократизму, а чтобы центр давал на местах некоторую инициативу. Нельзя ничего не делать, если Центр ничего не сказал по какому-нибудь вопросу. Дальше оратор касается Отдела Управления. Он указывает, что в Витебске Отдела Управления нет, а его функции всецело исполняет Президиум, перед которым отчитываются все Отделы. Мы освободили председателя Совета от текущей работы, он ведет лишь общую руководящую работу, а всю текущую работу исполняет товарищ председателя и другие. По мнению оратора, Отдел Управления нежелателен потому, что более уважения местное население питает к Совдепу, когда распоряжения исходят от Совдепа или его Президиума, но не от Отдела Управления. Оратор предлагает всю работу Отдела передать Президиуму, чтобы не было разделения власти.

Пантелеев, Могилевской губернии.

Отвечая тов. Петровскому, тов. Пантелеев говорит, что дезорганизация создается Центральной властью, которая не соблюдает соподчиненности. Советских органов, установленной ею же самой. Тов. Пантелеев говорит, что когда Быховский уезд непосредственно получит средства из Центра, то ему естественно нет надобности считаться с губернским центром, которому он непосредственно подчинен. Этими то действиями Центральная власть и вносит дезорганизацию на местах. Часто назначая Съезды, Центральная власть, не зная положения дел на местах, ставит местную власть в невозможное положение, когда назначенный из Центра Съезд приходится разгонять, так как в него проникает кулацкий элемент.

## Вечернее заседание 30 июля 1918 г.

(открывается в 17 час. 40 мин. вечера).

Внеочередное слово предоставляется председателю Совета Народных Комиссаров тов. Ленину

Речь тов. Ленина.

Тов. Ленин приветствует Съезд от имени Совнаркома.

Товарищи, вам приходится заниматься административной работой, которая у нас в Совнаркоме имеет доминирующее значение. Совершенно естественно, что вам предстоит так много трудностей. В большинстве, в Губисполкомах может быть видно, что народная масса, наконец-таки, берется за работу управления сама. Трудности, конечно, неизбежны. Одним из главных недостатков было то, что мы недостаточно еще исчер-



пали практических работников из рабочей массы. Мы никогда не думали старый аппарат приспособить к новому управлению. Мы не жалеем, что старое упразднено, а новому классу строить созсем новое не удастся так легко, но рабоче-крестьянские массы обладают более способными талантами строительства, чем это можно было ожидать. Мы ставим заслугой революции именно то, что она смела старый аппарат управления, но мы должны сознать, что главным недостатком массы является робость, нежелание взять работу в свои руки по боязни. В некоторых Губсовдепах замечался беспорядок, теперь же работа все больше и больше нвлаживается, так, что уже из многих губернских Советов приходят известия, что никаких недоразумений, конфликтов в работе нет. Раньше говорили, что только один помещичий класс способен к административной работе. Русская революция, несмотря на то что прошло только 8 месяцев, доказала, что новый класс, взявший управление в свои руки, способен управлять и справляется с этой задачей. Несмотря на недостаток работников, административный аппарат все больше и больше налаживается, все больше и больше выясняется, что империалистическим странам все труднее и труднее разбить социалистическую Россию. Наша постройка еще в таком виде, что не видно чтобы она сомкнулась, не видно ее определенных результатов. На что враги часто и указывают. Не смотря на это ею много уже сделано, а именно: главная задача социалистической работы разрешена—мы имеем переход земли и промышленности в руки трудящихся и вторая задача—продуктообмен и продовольственное снабжение, не смотря на необыкновенную трудность, проводится в жизнь и эта задача будет нами решена. Только необходимо выдвинуть трудящиеся массы на самостоятельную работу управления и строительства социалистического государства. Только на практике убедятся массы, что со старым эксплуататорским классом покончено. Задачи управления.—контроль и организация—наша главная насущная задача. Эта работа, хотя неблагодарная и невидная, но здесь, как раз, силы рабочих и крестьян в хозяйственной и административной части будут только развертываться все более и успешнее.

Главное достоинство конституции нашей это то, что конституция эта чужда была новшеству, она концентрирует то, что уже дала жизнь и исправляется и дополняется она будет практическим применением ее к жизни.

Главное в конституции то, что Советская власть окончательно отмежеввалась от буржуазии, исключив ее из участия государственного строительства, и таким образом освободила себя в борьбе против эксплуататоров. Конституция имеет принципиальное значение и практическое. Принципиальное потому, что удалось зафиксировать то принципиально-новое, что отмежевала Советская власть от буржуазной республики навсегда.

В этой конституции делается попытка разграничения ведомств, в области которых замечались трения, что совершенно естественно: рабочие и крестьянские массы, призванные правительством к управлению страной и долгое время находившиеся вдали от этого, не могли отказаться от желания строить государство путем собственного опыта.

Лозунг „Вся власть Советом“ привел к тому, что на местах хотели придти к опыту государственного строительства путем собственных ошибок. Такой переходный период был необходим и оказался бла-

готворным. В этом стремлении сепаратизма было много здорового, доброго в смысле стремления созидания. Советская конституция выявила отношение уездной власти к волостной и этих последних в свою очередь к центру.

Далее оратор указывает, что только то строительство может заслужить название социалистического, которое будет производиться по крупному общему плану, стремясь равномерно использовать экономические и хозяйственные ценности.

Стремясь к централизму, Советская власть отнюдь не намерена умалить значение местной власти и убивать ее самостоятельность и инициативу. К проведению в жизнь централизма, путем опыта, пришло и само крестьянство, в чем есть здоровое начало.

С момента учреждения конституции и проведения ее в жизнь, продолжает тов. Ленин, начинается в государственном нашем строительстве более легкий период.

Но, к сожалению, нам трудно в данный момент заняться экономической, хозяйственной и земледельческой политикой, которая, как коммунистов, нас более всего к себе влечет. К сожалению, нам приходится отвлекаться и направлять свое внимание на элементарные задачи — продовольственный вопрос.

Положение рабочего класса в голодающих губерниях поистине тяжелое.

Необходимо так или иначе употребить все меры, чтобы преодолеть продовольственное затруднение и связанные с ним трудности до нового урожая.

К этому присоединяются также и задачи военного характера. Вы знаете, как чехо-словацкое движение, подкупленное и разожженное англо-французским империализмом, полукольцом охватило Россию. Вы также знаете, как к этому движению примыкает контр-революционная буржуазия и крестьянское кулачество.

С мест мы получаем сведения, что поражения, которая имела за последнее время Советская Россия, на опыте убедили рабочих и революционное крестьянство, что помимо контроля, помимо государственного строительства, необходим также контроль в области военной.

Я уверен, продолжает оратор, что в дальнейшем дело пойдет лучше. Я уверен, что Губернские Исполнительные Комитеты, вводя в жизнь при помощи крестьянства организацию контроля над командным составом, создадут крепкую социалистическую армию. Уроки революции научили, наконец, классы рабочих и эксплуатируемых крестьян необходимости взяться за оружие. Революция научила отказаться их от робости. Крестьяне и рабочие помимо завоевания земли, контроля и т. п. научились сознанию необходимости управлять армией. Направляя свою работу в области военного дела, они добьются того, заканчивает тов. Ленин, что армия, созданная ими, заслужит в полной мере название социалистической и будет успешно бороться с контр революцией, буржуазией и империалистами до того момента, когда придет на выручку международный революционный пролетариат.

Речь тов. Ленина покрывается бурными аплодисментами всего Съезда.

Затем Съезд переходит к прениям по докладам тов. Петровского и Духовского, при чем принимается изменение регламента ограничить время оратора 10 минутами.



Тов. Борисов указывает что из первых двух докладов стала ясна разруха, происходящая на местах, несогласованность действий отдельных комиссаров и отделов, необходимо, говорит он, единство действий Советской власти.

Коснувшись вопроса о централизации власти, оратор указывает, что единство действий центральной власти и местной требует, прежде всего, единства действий центра.

Оратор останавливается на финансировании Советов и указывает на то, что финансирование Советов происходит помимо губернского центра, это приводит к тому, что уездные Совдепы берут на себя решение таких вопросов которые подлежат разрешению высшей ближайшей инстанции. Примером им может служить Оханский уездный Совдеп он взял на себя инициативу исходатайствования, вопреки губернского съезда создание из уезда самостоятельного центра, что совершенно недопустимо, так как население уезда является малочисленным. Здесь же нужно указать, что контроль над уездными Совдепами должен принадлежать исключительно губернским центрам и область не должна вмешиваться в дела управления, минуя губернию. Таким образом областное объединение вносит дезорганизацию, и оратор высказывается за уничтожение областного объединения.

Резаузский говорит, что Советская конституция является не только фундаментом для управления, но она является теми нитями, которыми связывается Советская организация. При помощи ее должны решаться не только вопросы принципиального характера, но и вопросы практические. Для решения практических вопросов необходимо определить:

*Задача парт. ком.*

1) решить вопрос о взаимоотношении Президиумов и Отделов Управления, 2) об областных и губернских центрах и 3) о взаимоотношении волостных Совдепов и Комитетов деревенской бедноты. Чтобы решить эти вопросы, надо, чтобы работа распределялась правильно, в данном случае задачей партийных Комитетов на местах является это правильное распределение сил.

Для этого, прежде всего, необходимо разгрузить Президиум от разрешения массы конкретных вопросов текущей жизни и поручить ему чисто руководящую роль. Задача организационного характера на местах должна быть предоставлена председателям или тов. председателей, как наиболее ответственным деятелям. По вопросу об областных центрах надо сказать, что они являются необходимыми уже по одному тому, что они выдвинуты жизнью и сколько бы нареканий ни сыпалось на областное объединение, оно есть факт, с которым необходимо считаться. Кроме того, оратор указывает, на существующий бюрократизм в Советских организациях и предлагает по этому вопросу съезду вынести определенное решение о борьбе с бюрократизмом.

После тов. Резаузского, слово предоставляется тов. Ветовкину, представителю Вологодского Совдепа.

Речь его сводится к следующему положению об областных объединениях Советов Раб. и Креп. Депутатов.

### Проект резолюции

„Всероссийский Съезд Председателей Губернских Исполнительных Комитетов и Заведывающих губернскими Отделами по внутреннему управлению, обсудив вопрос об областных объединениях, соединяющих несколько губерний в одну административную единицу, постановляет:

1. Принимая во внимание географическую обширность многих наших губерний и хозяйственно-экономические особенности отдельных районов и в особенности охрану Советской Республики—С'езд признает принципиально возможным и допустимым образование областных Советских административных объединений.

2. Это областное административное строительство должно покоиться на принципах: а) административных удобств Советского управления данного края или области б) хозяйственно-экономической общности интересов тех губерний, которые желают войти в состав данного областного объединения и характеристической особенности хозяйственного быта новой области.

Только при соблюдении этих условий, при образовании новых областных объединений, возможно здоровое административное советское строительство.

Соблюдение первого условия даст возможность избежать всей пагубности нагромождения административно-излишних бюрократических инстанций, которые, не представляя административных удобств для отдельных губерний, втянутых в областное объединение, создают пагубную, в деле Советской работы, инстанционность, тормозящую работу и вносящую путаницу в отношении местных Советских властей к центральным.

Неоправдываемое практическими удобствами административного управления, областное объединение неизбежно принимает характер Советского сепаратизма, который должен быть осужден с точки зрения основных принципов Советского строительства самым резким образом.

Соблюдение второго принципа дает возможность избежать случайности и научно-правовой необоснованности областных объединений. Стоя на точке зрения разумных государственных централизаций административного аппарата, областные объединения, как средостения между губернскими и центральными органами власти, могут быть научно оправданы и административно полезными только при условии, когда областной Советский орган объединит под своей властью хозяйственно-однородную власть, отличающуюся известными характеристическими особенностями экономического быта".

Тов. Анохин указывает, что лозунгом октябрьской революции был—Вся власть Советам. Это толкуется на местах, как противовес централизации. Там на местах никаких сепаратных толкований не может быть и таким толкованиям должен быть положен конец и централизация строго проведена на местах. Например, решения 5-го С'езда толкуются в каждом Совете по своему и частью принимаются, частью отклоняются. Оратор высказывается против целой серии властей на местах: Губернский Совет, областной, городской, уездный, волостной Советы.

При взаимоотношениях они не могут распутаться между собой: губернский Совет сделает какое-нибудь постановление, а городской по своему усмотрению изменяет его и до волостных Советов часто никакие даже постановления не доходят, как например, городской Костромской Совет не хотел считаться с решением губернского Совета и хотел быть автономным. Дальше оратор указывает, что утвержденное центром количество в 25 человек членов Исполнительного Комитета не может быть всегда выдержано, часто на местах оно может быть большим, напр. доведено до 50. Это именно потому что эти люди не наемники, а люди, работающие за совесть перед Советской властью и нет тогда необходи-



мости пользоваться трудом наемников. Дальше оратор указывает на необходимость направления всей работы губернского Совета президиумом, он указывает что президиум губернского Совета должен контролировать и направлять всю работу, как Президиум Всероссийского Совета. Городские Советы, по мнению оратора, должны быть упразднены и присоединены к уездным Советам. Губернский Совет ведает всей работой по губернии, а городской Совет лишь городским хозяйством и городской жизнью. По мнению оратора, Комиссариат статистики, про который здесь упоминалось, должен быть упразднен, а статистика может быть организована при Информационном Подотделе Отдела Управления, как секция.

Оратор говорит об упразднении Советов Комиссаров на местах. По его мнению не нужны и национальные Республики — мы знаем только два класса — трудящийся и буржуазии. Социализм стирает грани между национальностями.

Совет Народных Комиссаров должен был бы упразднить Комиссариат Национальностей. Относительно состава Совета оратор говорит, что в Исполкомы избираются на местах, но председатели по его мнению должны утверждаться Советом Народных Комиссаров, иначе контр-революционеры часто проводят своих приспешников в Совет и поэтому труднее бороться с контр-революцией так как население часто поддается разным влияниям.

Власть на местах мало обращает внимания на отдельных контр-революционеров, думает, что они не опасны, и тем дает им возможность организовать участвовавшие в последнее время выступления.

Далее выступает делегат Рязанской губ. тов. Потемкин, который указывает, что Съезд слишком много занимается речами и мало организационными задачами. Задача этого Съезда является введением единства не только на словах, но и по существу. Лозунг: „Вся власть на местах“ — говорит он далее, необходимо изменить в сторону централизации. Оставившись на речи тов. Ленина, тов. Потемкин указывает, что отсутствие твердости на местах объясняется колебаниями центра, а также тем, что центр еще сам во многом учится. Кроме того необходимо, говорит он, чтобы центр так или иначе инструктировал местные власти. В общем необходимо, чтобы центр инструктировал губернные Исполкомы, губернные — уездные, а уездные в свою очередь волостные.

Вся беда происходит оттого, что на местах отсутствуют опытные работники. Оратор высказывается за необходимость учета по губернии опытных работников коммунистов. Учет этот может производиться на партийных съездах. Оратор также высказывается за необходимость более частных Съездов Губисполкомов.

Тов. Гуревич от Могилевской губ. указывает на необходимость проведения в жизнь декрета о том, чтобы в тех местах, где имеются Комитеты бедноты, совершенно устранялись организации кулацких элементов.

Коснувшись создания областных коммун и областей, оратор указывает, что при создании таких организаций необходимо поручать им только общее руководство, не разрешая им вмешиваться в работу уездов.

Оратор также высказывается за необходимость подчинения местечковых Исполкомов уездным. Также, говорит докладчик необходимо создать малые Советы заведывающих Отделами. Такая организация внесет много пользы в работу Президиумов. Трения во взаимоотношениях между Отделами существуют часто потому, что Отделы делают сплошь и рядом одну и ту же работу.

Далее тов. Гуревич вносит следующее предложение:

1. Организующиеся сельские и волостные Комитеты бедноты должны стать органами Советской власти в деревнях и волостях, а прежние крестьянские Советы упраздняются. Уездные губернские Совдепы избираются С'ездами Советов бедноты.

2. Местечковые Советы подчиняются непосредственно уездным (в местечках, превышающих 2000 населения).

Затем слово для заключительной речи предоставляется тов. Духовскому.

Предложение с мест о том, чтобы последнего слова докладчику не давать, так как он сможет выступить в Комиссии, отклоняется.

В заключительном слове тов. Духовский, между прочим, указывает, что предыдущие ораторы, критиковавшие его доклад, не вполне ясно усвоили его мысль. Докладчик не говорил, что работа Президиума сводится на нет. Он говорил только о необходимости разгрузки его работы. Затем тов. Духовский предлагает следующую резолюцию об аппарате Местного Управления Советской России.

## Об аппарате местного управления в Советской России.

Первой задачей всякой пролетарской революции является полное уничтожение старого буржуазного государственного аппарата: чиновничества, полиции, войска, суда.

Эта задача целиком выполнена октябрьской революцией рабочих и крестьян России.

Вместо старого аппарата рабочими и крестьянами был поставлен к управлению страной, зародившийся еще в февральскую революцию, новый аппарат—Советы, Советский строй.

Отличительной чертой этого строя является: 1) полная передача и в центре и на местах всей власти в руки выборных от рабочего класса и трудового крестьянства, 2) отсутствие назначаемых на местах из центра управителей.

В первый период до октябрьской революции, в виду естественной реакции против старого бюрократического государства, на местах создавалась, правда, без какого-либо намека на стремление к отделению от Советской России, известная тенденция к игнорированию общероссийского Советского центра и к разрешению всех выдвигаемых революцией вопросов местными силами, поведшая к образованию, как бы самостоятельных республик, автономий и т. п.

В настоящее время этот вопрос изжит.

Первый С'езд председателей губернских Советов и заведывающих Отделами Управления Губернских Исполнительных Комитетов констатирует противоположное стрем-

ление всех местных Советов, именно, к укреплению связи и единства, как между собой, так и общесоветским центром.

Считая, что только единая, строго соподчиненная во всех своих частях Советская Россия может создать социалистическое государство, что только при наличии полного контакта всех своих частей между собой и правильной однородной организации и подчиненности их общесоветскому центру она может противостоять напору, как Российских, так и международных империалистических хищников, Съезд постановляет всеми силами укреплять и развивать, как в Советах, так и в самых народных массах это стремление к единству и общесоветской дисциплине.

В этих целях все губернские и уездные Исполкомы, действуя в полном соответствии с конституцией Советской России, принятой на 5-м Всероссийском Съезде Советов, должны строить свою деятельность по следующему плану.

Вся работа Исполнительного Комитета распределяется по следующим Отделам:

1. Земельный Отдел.
2. Отдел Юстиции.
3. Отдел Народного Просвещения.
4. Отдел Здравоохранения.
5. Военный.
6. Отдел труда.
7. Отдел Социального Обеспечения.
8. Отдел Продовольствия.
9. Отдел Дорожно-строительный.
10. Отдел Финансов.
11. Отдел Государственного Контроля.
12. Совета Народного Хозяйства.
13. Отдел Управления.

Во главе всех означенных Отделов стоят непосредственно члены Исполнительного Комитета, как заведывающие этими Отделами.

Во главе подотделов и отделений упомянутых выше Отделов могут стоять и не члены Исполнительного Комитета, но во всяком случае лица, утвержденные последними.

Все Отделы Совета, исполняя все предписание и распоряжения Центральной власти, состоят в полном подчинении местному Исполкому и ведут всю переписку от имени своего Отдела, как части Исполкома.

Все решения по вопросам принципиального характера и все сметы всех местных Отделов должны быть утверждены



местным Исполкомом. Все другие вопросы могут производиться Отделами без особой санкции Исполкома, на основе общих указаний последнего и из Центра. Отпуск авансов и кредитов по сметам всех Отделов производится по заключению местного Финансового Отдела.

Все Отделы местного Совета, за исключением случаев, особо предусмотренных декретами Центральной власти, по требованию Президиума или специального постановления местного Исполкома, обязаны передавать рассмотрение того или иного общего или частного вопроса, подлежащего их ведению, во всем его объеме или частично, на непосредственное рассмотрение Исполнительного Комитета.

Съезд считает, что только такое планомерное и строгое распределение всей работы местного Исполкома между его частями Отделами и правильное подчинение их своему Исполкому, а самого Исполкома — Центральной Советской власти, даст возможность быстро наладить и закрепить аппарат управления Советской России и будет в высшей мере содействовать выходу ее из теперешнего состояния разрухи, укреплению Советской власти и социалистического Советского строя, на пути к свободным коммунам, где навсегда исчезнет гнет и эксплуатация человека человеком.

Голосование резолюции отложено до следующего заседания.

Далее тов. Петровский вносит предложение: все резолюции голосовать на следующем заседании, а на этом заседании не нарушать порядка дня, предложенного Президиумом Съезда.

Тов. Тихомиров предлагает доклад о милиции перенести на следующий день, а также и об Отделах Управления, а сейчас принять за основу какую-либо резолюцию с тем, чтобы Комиссия могла внести поправки.

Собрание постановляет принять предложение Петровского не изменять порядка дня и сегодня же назначить заседание Комиссии по намеченным вопросам: 1) по вопросу о милиции, 2) об Отделах Управления и 3) о местных Советах и областных Об'единениях.

Слово предоставляется тов. Тихомирнову.

### **Доклад товарища Тихомирнова.**

*(Об организации аппарата местного административного управления — Отделы управления).*

Подходя сейчас вплотную к вопросу об организации Советского административного аппарата, начинает тов. Тихомирнов, прежде всего необходимо посмотреть, какие предпосылки имеем мы налицо для его создания.

25 октября возставшим рабочим классом было разрушено старое буржуазное государство, разогнано чиновничество, милиция, уничтожен старый суд и вдребезги разбита старая армия; одним словом, в октябрьские дни был уничтожен весь старый аппарат управления страной.

И вот, строя, после переворота, все новое, Советское государство, народные массы, разрешая все основные кардинальные вопросы момента

попутно, незаметно для себя, создав свои Советы, стихийно разрешили и все чисто организационные вопросы управления.

Не преувеличивая можно сказать, что Советы—эта новая форма государственного устройства—неизмеримо выше по своей чисто организационной структуре всех испытанных до сих пор форм государственного устройства. Конечно, в этой, вновь созданной, далеко еще не развившейся форме, есть много своих недочетов. Но одно можно определенно сказать: эта новая форма государства, ставшая возможной только с завоеванием власти рабочим классом—кардинально разрешает все „проклятые вопросы“ и противоречия, существовавшие раньше в строе аппарата местного управления, как монархического, самодержавного, так и просто демократически буржуазного государства.

Основной организационной задачей всякого управления является организация *единства управления*.

Этого то единства в вопросе организации аппарата местного управления и не могло добиться ни самодержавно-монархическое государство, ни, тем более, государство буржуазно-демократическое. В старой форме государства интересы общегосударственные всегда вступали в конфликт с интересами местными. Советский же строй создает все необходимые предпосылки к полному гармоничному сочетанию интересов государственных с интересами местными.

Переходя дальше непосредственно к сравнению старого аппарата местного управления с создающимся новым, тов. Тихомиров указывает, на то, что несмотря на наличие губернаторов, являющихся как бы „хозяевами губернии“, высшей властью губернии, единства управления в губернии все же на деле не было.

Высшим управляющим органом там было чуть ли не Екатеринбургское учреждение—*Губернское правление*, превратившееся в конце концов, в громоздкий, запутанный, неповоротливый аппарат, все более и более лишавшийся возможности быстро откликаться на вопросы текущей местной жизни. Благодаря этому на местах, как бы в помощь ему, стали постепенно создаваться различные „присутствия“, увеличение числа которых в конце концов повело к еще большему хаосу, к еще большему смещению дел, функций, подчиненности и т. п.

Если прибавить, что, наряду с различными административными и полуадминистративными органами, на местах существовали еще и различные учреждения и других ведомств совершенно не подчиненные ни губернатору, ни губернскому правлению, то об „единстве управления“ говорить уже совершенно не приходилось.

Это сознавали прекрасно и сами администраторы старого строя. Чуть ли не с начала 800 годов прошлого столетия над вопросом правильной организации местного управления постоянно работали всевозможные бюрократические комиссии, совещания и т. п.

Но все их усилия оставались тщетными. Противоречия всего старого общества не давали им возможности хоть сколько нибудь сносно разрешить вопрос, особенно, о сочетании местного выборного так называемого, общественного аппарата управления с аппаратом административным, насаждаемым сверху.

Вот простой перечень недостатков губернского управления, перечисленный в объяснительной записке к одному из последних проектов реформы губернского управления, выработанной Департаментом Общих Дел Министерства Внутренних Дел.

„В ныне действующем строе губернских учреждений,—читает тов. Тихомиров, выдержку из упомянутого проекта, Министр Внутренних Дел усматривает, главным образом следующие существенные недостатки:

1. Отсутствие точных и определенных воззрений на существо губернаторской должности;

2. Отсутствие надлежащего единства управления;

3. Ведущая к длинному ряду самых нежелательных последствий обособленность двух существующих сторон управления—стороны, собственно административной, осуществляемой должностными лицами по назначению от правительства и стороны административно-хозяйственной, осуществляемой органами выборными;

4. Чрезмерная дробность распределения дел по предметам управления;

5. Отсутствие у губернаторов действительных помощников;

6. Отсутствие достаточного влияния на действующие в губернии отдельные управления;

7. Недостаток исполнительных способов в тех случаях, когда по закону губернатор обязан немедленно принять все необходимые меры“

Стоит только перечислить эти вопросы, говорит докладчик, чтобы прямо ответить, что все они без всякого нашего собственного труда были полностью разрешены октябрьской революцией

В организации нашего аппарата местной власти все перечисленные выше недостатки устранены или, во всяком случае, устранение их не представляет уже особых затруднений

В самом деле, что мы имеем взамен старой местной власти?—Совет, Исполком, с его делением на Отделы, всецело заменяющие собой, правда на иной основе, различные ведомственные учреждения старого строя.

Конечно, наш Исполнительный Комитет, наш высший орган власти, принял не сразу те формы, которые он имеет теперь и в направлении которых он неуклонно развивается, но при первом образовании его, в его первом виде, были даны все предпосылки к гармоничному и стройному разрешению всех вопросов организации Советского аппарата „местного управления“.

Этот аппарат Советского управления—Исполком, с 25 октября по настоящее время в своем развитии пережил уже несколько стадий:

1) Сначала образовался Исполнительный Комитет с большим количеством членов, где рабочая масса училась разрешать основные общественно-политические вопросы.

2) Потом шло образование Отделов при Исполкоме, где эта же масса начала специализироваться. В это же время началось образование руководящего делового местного центра, так называемого местного Совнаркома, как собрания представителей специальных Отделов Советской работы.

3) И, наконец, образовался Исполком настоящего времени, где громадная масса старого Исполнительного Комитета отмерла, и местный Совнарком превратился в теперешний Исполком с правильным распределением между его членами заведывания и работы по Отделам, охватывающим в совокупности все стороны, как политической, так и хозяйственной местной жизни

И, вот здесь не лишне отметить одну любопытную подробность. Старая власть, когда подходила вплотную к разрешению вопроса: кто же на самом деле будет руководить губернией, то несмотря на стремление



всячески поднять престиж губернатора, высчитывая все места, где он должен председательствовать, не могла обойтись без известной коллегальности, во главе управления губернией она так же ставила коллегия — *Губернский Совет*.

Любопытен и весьма характерен состав этого *Губернского Совета*. Вот он по проекту упомянутой уже записки:

„В состав такого губернского Совета, председателем которого, как уже было доложено, должен быть губернатор, надлежало бы ввести, кроме губернского предводителя дворянства обоих помощников губернатора, управляющего казенной палатой, прокурора окружного суда, а также высших в губернии должностных лиц иных ведомств, как то: начальника управления земледелия и государственных имуществ, начальника округа путей сообщения, управляющих удельным и горным округами и отделениями государственного дворянского земельного и крестьянского *поземельного* банка и старшего фабричного инспектора. Равным образом надлежало бы ввести в означенный Совет и губернских советников, губернских инспекторов и губернского землемера. Сверх этих членов в состав Совета должны входить: председатель губернской земской управы, городской голова губернского города и, независимо оттого, два особых члена — один по выбору от губернского земства, а другой по выбору городской думы губернского города. В случае необходимости, губернский Совет мог бы приглашать в свои заседания представителей и тех ведомств, которые не имеют своего представителя в обязательном составе Совета“.

Вот тот же состав губернского Совета по самому проекту закона:

„Общее присутствие губернского Совета состоит, кроме председателя-губернатора, из следующих членов: губернского предводителя дворянства, помощника губернатора по административной части, начальника губернской полиции, губернских советников, инспекторов, тюремного, врачебного, ветеринарного, по строительной части и губернского землемера, прокурора окружного суда, управляющих казенной палатой, удельным и горным округами и отделениями государственного дворянского земельного и крестьянского *поземельного* банков, начальников управления земледелием и государственных имуществ и округа путей сообщения, старшего фабричного инспектора, председателя губернской земской управы, городского головы губернского города, двух членов по выбору губернского земельного собрания и одного члена по выбору городской думы губернского города“.

К этому проект добавляет:

„Губернский Совет, единый по существу, слагался бы из ряда отдельных присутствий с переменным составом, вследствие чего в своем полном составе в виде общего присутствия он собирался бы только для таких дел, по коим требуется согласование деятельности всех губернских властей, и кои по существу своему имеют принципиальное значение“.

Неправда ли, продолжает тов. Тихомирнов, это очень похоже на то, чем является теперешний наш Исполком. Так же здесь представлены „Отделы“.

Но в то же время, как характерно, как отчетливо сказываются в этом проекте все противоречия старого отжившего строя. — Здесь соединение всего чисто механическое, надуманное, натянутое. Чувствуется, что эта оболочка без содержания, что не разрешает и не может она разрешить организационных противоречий.

И какой стройной, какой целостной организацией является рождение стихийным движением масс, октябрьской революцией наш Исполком! Конечно он далеко еще не везде правильно создан. Конечно, далеко еще не разрешены нами все организационные вопросы, но, повторяю, *факт то, что имея его, мы имеем налицо все данные для правильного, полного и гармоничного создания сильного аппарата управления.*

Наш Исполком является полной местной властью; он об'емлет все стороны местной жизни. Это основная предпосылка всякой полной и сильной власти.

Развить формы этой власти является нашей задачей.

Далее докладчик, переходя непосредственно к вопросам организации советского административного аппарата, говорит, что эта часть в нашем Исполкоме поставлена в настоящее время чрезвычайно слабо.

До последнего времени административную работу фактически в главной ее части вели Президиумы Исполкомов.

Вначале это было вполне законно.

В вопросах административного управления всего сильней проявляется *власть*; поэтому эту власть и нельзя было вначале выделить в какой либо самостоятельный Отдел, и она вполне правильно должна была быть всего ближе к Исполкому и его центру—Президиуму.

Но постепенно с ростом и расширением Советской работы такое положение пришло к своему противоречию.

Доходило до того, что Президиум превращался в какое то чисто справочное учреждение, дающее всевозможные пропуски, удостоверения, в полицейское учреждение, куда приводили арестованных и т. п.

Это приводило к тому, что Президиум переставал быть общим центром всей местной как хозяйственной, так и политической жизни

В конце концов, получалось, что Отделы отрывались от Исполкома, начинали жить оторванно, изолированно друг от друга—и таким образом начинала получаться на местах та же картина изолированных, друг от друга не зависящих, учреждений, ведомственных организаций, что и при старом строе.

Но с этим Советский строй мириться не мог.

На местах быстро начали выделять в той или иной форме чисто административные вопросы в особые отделы. Посыпался целый дождь всевозможных „административных“, „по внутренним делам“, „гражданских“ „связи“—отделов и комиссариатов.

Во главе их часто становились товарищи председателей Советов.

Здесь, опять таки, между прочим, любопытно отметить, как предполагали поставить административное дело в губернии составители проекта реформы губернского управления, эти чиновники-администраторы, собаку съевшие на этом деле.

Здесь они определенно указывают, что для административного дела при управлении губернией должна быть создана особая должность помощника губернатора по административной части.

У нас такое выделение создалось само собой ходом революции. Там же подходили к этому чисто бюрократическим путем, после целого ряда десятков лет практики

И такое выделение действительно диктуется ходом развития форм организации местного аппарата по управлению.

У нас такое специальное выделение административных функций приобретает еще и свое особое чрезвычайно важное для нас, при настоящих условиях, значение.

Не говоря уже о том, что сам Административный Отдел или, как мы его просто называем — „Отдел Управления“, имеет свой совершенно особый инструкторско-организаторский строй и во многом и иные задачи, чем старый бюрократический, — он нам нужен, как орган непосредственной связи советов между собой и с центром, как сильный, могучий аппарат, как местного совета, так и центральной власти, для борьбы со всевозможной чрезвычайно возросшей преступностью и с безчисленными контрреволюционными выступлениями. Поэтому мы и строим его следующим образом:

Товарищ Тихомирнов читает проект резолюции об *отделах управления*, предлагая поручить Народному Комиссариату Внутренних Дел положить ее в основу при выработке положения об Отделах Управления.

### Проект резолюции об Отделах Управления:

Для установления более прочной и непосредственной связи Советов между собою и с Центром и для освобождения Президиума местного Губернского или Уездного Исполкома, являющегося по существу не только общеполитическим, но и общехозяйственным высшим местным органом, от текущей административной работы по управлению при Губернских и Уездных Советах создаются Отделы Управления.

Комиссариату Внутренних Дел предлагается в ближайшее время выработать и внести на утверждение Совета Народных Комиссаров положение об Отделах Управления Губернских и Уездных Советов, основанием к которому должно быть следующее:

1. При всех Губернских и Уездных Советах, все местные Отделы Комиссариаты и т. д. различных местных наименований (административный, гражданский, по внутренним делам и т. п.), в компетенцию которых входят вопросы подведомственные Отделу Управления по частям или полностью, — упраздняются и передают свои дела Отделам Управления.

2. Отдел Управления как Губернского, так и Уездного Совета разбивается на следующие подотделы:

А) Общий — (под непосредственным руководством заведывающего Отделом), в предмет ведения которого входит:

1. Охрана общего революционного порядка, безопасности и прав рабочих и крестьянской бедноты;

2. Содействие всем другим Отделам и представителям Центральной власти в исполнении ими законов, декретов и распоряжений Центрального Рабоче-Крестьянского Правительства и всех постановлений местного Совета и его Исполнительного Комитета.

3. Наблюдение за правильным исполнением всех декретов, законов и распоряжений Центрального Правительства и постановлений местного Совета и Исполнительного Комитета.

4. Постоянное инструктирование местных Советов, по вопросам проведения в жизнь декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Совета, а также и по вопросам организации Советов и их работы.



5. Предварительное рассмотрение, согласно инструкциям Центральной власти вопросов об образовании новых местных административных единиц и изменении границ старых.

6. Наблюдение за правильностью, согласно конституции, выборов в местные Советы.

7. Подготовка и созыв местных Съездов Советов.

8. Прием в гражданство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики иностранцев.

Заключение по заявлениям о выходе из Российского гражданства.

9. Выдача пропусков и удостоверений о личности, а также регистрация удостоверений, выдаваемых другими местными учреждениями.

10. Регистрация местного паразитического элемента (буржуазии и люмпенпролетариата).

11. Дела о розыске различных лиц, а также

12. Все вопросы, возлагаемые на Отдел декретами и распоряжениями Центральной власти.

Б) Информационно-Инструкторский или связи, на обязанности которого лежит:

В. Информационной части:

1. Обнародование всех декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Совета.

2. Распространение популярной литературы и издание листовок, разъясняющих действие Центральной и местной власти.

3. Учет личного состава всех местных Советов, их Исполкомов и ответственных лиц их Отделов.

4. Собираание сведений о положении на местах согласно инструкций местного Исполнительного Комитета и Центральной власти.

5. Регулярная ежемесячная и еженедельная, а в особых случаях, ежедневная информация о положении на местах и о работе Отдела Центральной власти в лице Комиссариата Внутренних Дел, согласно инструкции последнего.

В. Инструкторской:

1. Посылка на места инструкторов для организации и постановки работы местных Советов.

2. Производство административных ревизий деятельности тех же Советов.

В) Под'отдел Советской милиции, в ведение которого входят все дела милиции, согласно положения о Советской Милиции, издаваемого Советом Народных Комиссаров.

Г) Комиссии по борьбе с контр-революцией, в ведение которой входят все дела по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности.

Комиссия организуется и работает по специальной инструкции, издаваемой Всероссийской Чрезвычайной комиссией по соглашению с Комиссариатом Внутренних Дел.

III. Заведывание и деятельность Отдела Управления протекает на тех же основаниях, как и всех остальных Отделов Советов. (Заведывающий—член Исполнительного Комитета, Заведывающие Подотделами утверждаются Исполнительным Комитетом. Отдел исполняет предписания и распоряжения Центральной власти Смета, принципиальные и особо важные вопросы Отдела проходят через Исполнительный Комитет и т. д.).

IV. Заведывающий Отделом вместе с Заведывающими Подотделами составляют Коллегию Отдела Управления

V. Отдел Управления по требованию местного Исполкома обязан, как и всякий другой Отдел, передать разрешение того или иного общего или частного вопроса во всем его объеме или частично на непосредственное усмотрение самого Исполнительного Комитета или его Президиума.

Заканчивая свою речь, тов Тихомирнов говорит:

Наш Советский строй, наша советская форма организации государства, дает нам все предпосылки для создания мощного социалистического Рабоче-Крестьянского государства и нам лишь надо, обменявшись здесь на Съезде нашим приобретенным на местах опытом, внести необходимое единообразие и стройность в созданную самой народной стихией систему Советского управления.

Выполнив эту задачу, выработав здесь на Съезде необходимые единообразные формы организации Советов и в частности их административных органов, проведя быстро на местах в жизнь выработанные здесь, как результат коллективного опыта положения, мы в высшей мере окажем содействие рабочему классу и крестьянской бедноте России в их борьбе с международной контр-революцией, ибо, не говоря уже об остальных наших силах в этой борьбе, на нашей стороне преимущество и в самой системе государственного управления.

Все будет зависеть лишь от нашего умения стройно развить силы, заложенные в этой нашей новой форме организации власти.

Слово предоставляется тов. Дижбиту, докладчику о Советской милиции.

### Доклад тов. Дижбита.

#### О милиции

Тов. Дижбит говорит: революция, победив, старалась в первую голову уничтожить институт полиции и жандармерии, о котором много говорить не буду, ибо он нам всем хорошо известен. Его задачей было защищать „помазанника“ царя, и он эту задачу выполнял блестяще, и мы охрану Советской власти должны поставить на должную высоту. Если мы возьмем кодекс уголовного права, то мы найдем там только основы строя капиталистического государства. Уголовное право защищало лишь интересы богачей-спекулянтов и карало бедняков, но революция приступает к уничтожению частной собственности и перестраивает государство так, что будет уже невозможна частная собственность. Экономические основы государства еще не уничтожились и поэтому был создан аппарат милиции, похожий на старый. Далее оратор указывает, как на местах старались разрешить эту задачу: создать народную милицию, введя повинность и возлагая эти обязанности на Красную Армию. Работа милиции портит морально Красную Армию и мы должны сказать, что обязанности Красной Армии—это быть войском революции, защищать Советскую власть от врагов-империалистов. Комиссариат Внутренних Дел решил пойти навстречу местным Советам и поэтому разработал проект декрета о Советской милиции. При этом расходы на милицию взял в половинном размере на себя, а остальная половина должна покрываться на местах. Эти расходы на милицию уже сами по себе составят три четверти рас-

ходов Комиссариата Внутренних Дел и поэтому взять на себя все расходы на милицию целиком Комиссариат Внутренних Дел не мог.

В данное время уже приступлено к созданию аппарата для разработки инструкций для милиции на местах. Затем предполагается учредить школу милиции, которая даст опытных работников, сознающих задачи Советской рабоче-крестьянской милиции. 3—4 месячный курс даст 300—400 подготовленных инструкторов на места. Кадр милиционеров должен быть подготовлен и должен сознавать, что эта не старая полиция, а рабоче-крестьянская охрана. Комиссариаты милиции должны иметь газету, а не водку, как было раньше в полицейском участке. Для милиционера очень много соблазнов, но мы должны добиться организации милиции по одной стройной системе. По установленному проекту милиция должна быть конная и пешая, потому что при теперешнем положении мы ее можем обходиться без конного резерва в уездных Советах.

Оратор предлагает интересующимся подробно ознакомиться со сметами, с вопросами о культурной деятельности и другими в Комиссии по милиции, где он сделает более подробный доклад.

Слово предоставляется тов. А н о х и н у.

Оратор говорит, что положение, при котором Отдел Управления по своим функциям представлял нечто хаотическое, постепенно в процессе деятельности, прекращается, и Отдел Управления становится чисто административным органом. Кроме того, необходимо еще создать известную гармоничность в управлении губернией, т. е. все распоряжения, идущие из губерний, должны быстро проводиться в жизнь местными уездными и волостными Совдепами.

Сейчас мы еще наблюдаем, что некоторые Отделы Управления, в частности управления милиции, совершенно не связаны с Центром. Все управление должно быть построено на следующих началах: в Отдел Управления входят не как самостоятельные единицы, а как подотделы: Инструкторский, Информационный, Комиссия по борьбе с контр-революцией, милиция и уголовная милиция. Это создаст тот стройный аппарат управления, которого до сих пор не хватает.

По вопросу о создании Комиссий С'ездом принято следующее предложение:

Организовать самостоятельно Комиссию по трем вопросам:

1) Комиссия по организации местных Советов и Областных объединений.

2) Милиция и

3) об Отделах Управления.

Вносится предложение назначить пленарное заседание на следующий день в 4 часа и принимается.

Организация Комиссий поручается тов. Берзину—об Областных объединениях, тов. Т и х о м и р н о в у—об Отделе Управления, тов. Дижбиту—о милиции.

Представитель от Лит. Изд. Отдела Ц. И. К. высказывает пожелание организовать на местах литературно-издательские ячейки. Он предлагает помочь Центру в технической организации этого дела и для этого просит помощи у местных Советов.

Президиум предлагает всем членам С'езда представить к следующему заседанию заполненные анкеты. С места указывают, что анкеты полностью представить нельзя, за отсутствием сведений и предлагают взять

анкеты на места. Президиум указывает, что будут выданы для этой цели вторые экземпляры и настаивает, чтобы анкеты были представлены немедленно заполненными, хотя бы частично.

Заседание закрывается в 8 час. 40 мин.

### Заседание 31 июля.

Заседание открывается в 5¼ час. пополудни. Присутствуют:

Дарионов Г. Н.	№ 25	р.
Квашинский Я. В.	" 28	р.
Преградов.	" 83	с. от Ком. Юстиции.
Гудков И. П.	" 34	р.
Милкин А. Б.	" 39	р. Пензен. г.
Тихомирнов В. А.	" 7	р. К. В. Д.
Резауский	"	р. Зап. Обл.
Тулицын Г. П.	" 55	р. Касим. уезда.
Генералов М. А.	" 26	р. Тверской.
Казеев М. Л.	" 67	с Спасского у.
Криницкий И. И.	" 46	с. Тверской.
Кузьмин А. А.	" 38	р. Петроградск.
Эльяшберг И. Е.	" 62	Жилищн. Отд.
	" 53	Моск. С. С.
Павлов А. Ф.	"	р. Саратовск.
Невернов А. С.	" 15	р. Тульской.
Драгачев А. М.	" 41	р. Воронежской.
Шараков П. Г.	" 21	р. Череповецкой.
Свинцов П. П.	" 20	"
Хитров Г. В.	" 83	р. Костромской.
Анохин А. А.	" 32	р. "
Хумарьянц А. А.	" 12	р. Астраханск.
Матвеев М. А.	" 14	р. Новгородской.
Лагунов П. Н.	" 36	р. Вятской
Львов И. А.	" 49	с. Костромской.
Величко Д. М.	" 58	р. Ново-Оск. у.
Сидоров А. И.	" 13	р. Новгородской.
Карпинский	"	р. Комис.
Гей К. В.	" 22	р. Псковск
Потемкин И. Е.	" 29	р. Рязанской
Степанов В. Я.	" 50	р. Иваново-Вознес.
Маткин Г. И.	" 67	с Ново-Ломовск.
Кригер И. М.	" 19	р. Псковской.
Ветошкин М. К.	" 43	р. Вологодск
Лешатов И. И.	" 11	р. Астраханск
Резауский Л. П.	"	р. Сев-Зап. Обл.
Будкин П. А.	" 48	р. Ярославск.
Виксин Э. О.	" 57	р. Орловской.
Родигин И. Ф.	" 37	р. Вятской.
Кавлан Д. П.	" 52	р. Петровск у.
Царский Р. С.	" 65	с Сарат. Можайск.
Авелин А. П.	" 30	р. Пензенской.



Шумилов И. М.	№ 44	р. Сев-Двинск.
Сапранов Т. В.	" 18	р. Московской.
Иванов Т. Т.	" 31	с.
Кузовков Д. В.	" 64	с. Железн. зем.
Пантелеев М. Н.	" 49	р. Могилев.
Меницкий И. А.	" 23	р. Витебск.
Анохин П. Ф.	" 16	р. Олонецк.
Данилов И. А.	" 17	р. Олонецк.
Михайлов М. Г.	" 61	с. Саратовск.
Соловьев Д. П.	" 24	р. Витебск.
Гуревич Д.	" 50	р. Могилевск.
Борисов С. В.	" 31	р. Пермской.
Энцин Б. М.	" 27	р. Уфимск.

Открывая заседание С'езда, председатель, тов Петровский, указывает, что президиум предлагает внести в протокол замечание о том, что члены С'езда слишком индифферентно относятся к С'езду, вследствие чего происходит запоздание открытия работ С'езда. Собрание не протестует против этого предложения. Затем председатель указывает, что принятие резолюций откладывается на конец дня и что теперь предстоит заслушать доклады по ветеринарии тов. Петрова и по иностранным делам тов. Уншлихта.

### Доклад тов. Петрова.

Тов. Петров начинает свой доклад с приветствия от имени Центрального Ветеринарного Отдела.

Далее докладчик указывает, что Отдел начал свои работы в мае месяце с. г. После октября ветеринарное управление Министерства Внутренних дел забастовало, прекратило работу и оставило после себя пустое место. В силу этого была утрачена связь центра с местами. В марте месяце. Комиссариат обратил на это ненормальное явление свое внимание и обратился к Военному ведомству, чтобы последнее командировало в Комиссариат опытных руководителей для организации ветеринарного Отдела. В числе командированных лиц был также и докладчик.

Первой задачей сформированного Отдела была эвакуация из Петрограда ветеринарного Отдела и затем реформа ветеринарного дела. С этого момента и началась реальная работа. 6-ти месячный перерыв внес в ветеринарное дело большую разруху, была утрачена связь центра с периферией и периферия с центром. Пришлось для восстановления связи прибегнуть к созыву С'езда, который состоялся 14 июля. Но политические события не дали возможности прибыть делегатам с окраин Российской республики. Все-таки С'езд состоялся в присутствии 67 делегатов. Работа с'езда была направлена главным образом на информацию с мест, которая выяснила тяжелое положение на местах. В первую очередь было восстановлено выработать организационные вопросы и бюджеты. Была вынесена резолюция в том смысле, что ветеринарный Отдел должен быть по возможности самостоятельной организацией.

Далее докладчик указывает, что ветеринария в течение 80 лет была в зависимости от медицины, отчего она во многом проигрывала, и только в 1901 году она получила более или менее самостоятельное направление.

В настоящее время Отдел преследует цели установить связь с местами и дать преимущество именно голосам с мест.

Затем докладчик указывает на необходимость создания губернских ветеринарных Советов. В эти Советы помимо ветеринарных врачей должны входить представители смежных организаций: агрономических и других. Желательна также организация уездных ветеринарных Советов.

Сметный вопрос, говорит далее докладчик, вызвал большие прения С'езда. Финансовое положение на местах было отчаянное и в январе месяце уже многие служащие на местах не получали содержания, существуя на добровольные даяния. Было высказано пожелание о том, чтобы сметы удовлетворялись пополам: центром и местами. Это принятое предложение и проводится в данное время.

Далее докладчик указывает на отсутствие поступления с мест сметных предположений, и поэтому ветеринарный Отдел должен был сам вырабатывать смету. В своих заключениях Отдел исходил из смет 1912 г., увеличив только содержание персонала в 4 раза и ассигновки на борьбу с эпизоотией в 10 раз. Составленная таким образом смета с действительностью резко расходится.

В настоящее время с юга надвигается чума рогатого скота, из других местностей сиб., воспаление легких, чесотка. На борьбу с этими эпизоотиями образован фонд в 25 миллионов рублей. Из этого фонда будут произведены расходы по материальной помощи, по рассылке инструкций, медикаментов, препаратов, инструментов и т. п.

Докладчик указывает, что ветеринарное дело должно, исходя из самой сущности утилитарных задач ветеринарии, находиться в ведении Министерства Земледелия, а не Здравоохранения.

Затем он указывает, что по имеющимся сведениям, в Новгородской губ. ветеринария находится в ведении комиссариата Земледелия, в Саратовской, — в Отделе Сельского Хозяйства, в Тамбовской — Земледелия. В ведении Земледелия также находится ветеринарное дело в губерниях: Казанской, Тульской, Курской, Ставропольской, Владимирской, Калужской и только в Астраханской, Псковской и Московской — в ведении других Отделов.

Прения по докладу не ведутся; тов. Петров отвечает на поданные замечания.

Вопрос: предполагается ли Центральным Ветеринарным Управлением создание новых ветеринарных высших учебных заведений в связи с отпадением Юрьева, Харькова от Российской республики?

Ответ: Юрьевский институт переводится в Саратов и с осени будет функционировать. Кроме того, существует Казанский и предполагается создание вольного института на широких общественных началах в Москве по эвакуации из Петрограда института Экспериментальной медицины.

Вопрос: предлагается ли ввести страхование рогатого скота и если предполагается, то добровольное или принудительное?

Ответ: До сих пор этим вопросом ведало земство. В ближайшем будущем созывается С'езд по страхованию, который и должен будет решить, в каком виде должно быть проведено страхование скота, в государственном ли или кооперативном. При чем тов. Петров склоняется к кооперативному.

Председатель заявляет, что по его сведениям в Совете Нар. Комиссаров имеется проект о разделении ветеринарного дела на две части:

одна будет подчинена комиссариату Земледелия, другая Здравоохранения. Но, заканчивает председатель, это только проэкт.

Затем слово предоставляется для доклада по иностранным делам тов. Уншлихту.

### Доклад тов. Уншлихта.

#### Об Иностранном Отделе Комисс. Внутр. Дел.

В октябре, при организации Комиссариата Внутренних Дел, поднимался вопрос об упразднении целого ряда коллегий при Комиссариате Внутренних Дел, в частности считали возможным упразднить и Отдел Иностранный но жизнь показала, что существование Иностранного Отдела необходимо—особенно после заключения Брестского договора. Нужно было разрешить вопрос о военно-пленных, о вступлении в русское гражданство, о выходе из русского гражданства, восстановление в правах иностранных граждан в связи с Брестским договором, вопрос о заграничных паспортах и регистрации иностранных граждан. Все эти вопросы, на первый взгляд якобы могут быть разрешены на основании тех правил и инструкций, которые даются из центра, но практика показывает, что на самом деле эти вопросы нельзя решить так просто. Здесь приходится довольно внимательно останавливаться на тех мотивах, которыми руководствуются лица, желающие переменить свое состояние. Так, например лица, желающие получить иностранное гражданство, этим путем хотят себе создать гарантию для создания контр-революционных организаций.

Местные Советы, к сожалеению, к этому вопросу относятся недостаточно внимательно. Иностранный Отдел при Комиссариате Внутренних Дел не получает никаких сведений о тех лицах, кто принят и кому отказано. Многие советы, особенно уездные и волостные, не заполняют регистрационных листов, не показывают, удовлетворяется или не удовлетворяется ходатайство просителя, находящегося под уголовным следствием или отбывающего наказание. Уездные и волостные советы могут регистрировать иностранных граждан, но вопросы окончательного разрешения о вступлении или переходе в русское гражданство должны быть обязательно разрешены губернской властью, так как эти вопросы являются государственными по своей важности. При Губернском Совете должны быть созданы особые комиссии, которые сносятся с Комиссариатом Внутренних Дел.

Принимая во внимание, что борьба рабочего правительства не кончена, необходимо при иностранном Отделе создать такой аппарат, который бы хорошо был осведомлен о мотивах того или другого гражданства в связи с желанием его перехода из русского гражданства или вступления в него, во избежание случаев организации шпионажа.

Примером могут служить военно-пленные, которые часто изъявляют желание вступить в русское гражданство, называя себя интернационалистами, на самом деле, преследуя цели шпионажа. Часто лица, боясь быть мобилизованными, переходят в иностранное подданство. Здесь нужно особенно внимательно и осторожно давать разрешения. Всех лиц, желающих перейти в иностранное подданство, нужно разделить на две категории: 1 категория, лица оккупированных областей, которые долго живут в России; и 2-я, лица, принудительно живущие в России, так назыв. бе-

женцы. Что касается первой категории, то нужно относиться с полной внимательностью, чем они руководствуются при переходе в иностранное подданство; 2-й же категории—это право предоставлять более широко. При чем граждане иностранных держав могут с того момента пользоваться всеми правами, когда получают определенные для этого документы от советских организаций. Всякие охранительные грамоты, выдаваемые различными национально-бурж. комитетами, относительно того, что их граждане пользуются неприкосновенностью на территории Советской власти и особой охраной имущества, не должны приниматься во внимание; пока они находятся в России. Что касается вопроса о гражданах, воюющих с нами держав, то здесь конечно приходится особенно осторожно решать вопросы. Иностраный Отдел должен определенно очертить круг прав граждан воюющих стран, дабы немцы сами, в ущерб Советской республике, не опередили их.

Таким образом нужно строго регистрировать иностранных граждан; обратить внимание на комиссии военно-пленных германцев, которые являются рассадником шпионажа.

Советская республика должна строго и в корне пресечь эти функции там, где они наблюдаются. Это не есть репрессия против иностранцев, а лишь мера ограждения Советской республики от шпионажа воюющих стран.

Далее оратор говорит о важности вопроса о паспортах, это тоже лежит на обязанности иностранного Отдела. Разные контр-революционные вожди и работники, стремящиеся на Украину, заявляют, что едут по разным важным делам и отправляют туда необходимые нам товары, и потому надо обратить серьезное внимание при выдаче паспортов и в каждом случае запрашивать сведения от контр-разведки. Нужно, чтобы паспорта для иностранцев выдавал не военный Комиссариат, а заведывающий бы этим комиссия по борьбе с контр-революцией и имела бы для выдачи паспортов свой аппарат на местах. Когда иностранцы принимаются на службу, то нужно, чтобы их знали лично и ручались бы за них советские организации или, в крайнем случае, принимать, когда они являются необходимыми специалистами, иначе теперь часто германцы поступают на службу в интересах германского империализма.

На запрос с места от Рязанского делегата о том, как поступить с немцами, которые служат в одном из Отделов Совета, оратор ответил, что это ненормально, тем более, что по указаниям делегата они ведут себя подозрительно. Принимать иностранцев в русское подданство нужно осторожно и по каждому прошению важно мнение не только одного лица, но нужно созывать комиссию; также и относительно права быть подданным другого государства. Кроме выдачи заграничных паспортов, должно быть строго обставлено визирование паспортов иностранных подданных. Может быть, будет время, когда паспорта не будут нужны, но теперь должен быть строгий учет иностранцев, и иностранный Отдел должен быть тесно связан с комиссией по борьбе с контр-революцией. При Совдепах пограничных пунктов особенно должно быть обращено внимание на иностранный Отдел. Теперь из Советов пограничных пунктов часто приходят известия о переезде русских подданных через границу в интересах германского империализма: например, чтобы сорвать жем.-дор. забастовку на Украине. немцы стараются перевезти рабочих из России. Функции Комиссариата Иностранных Дел по выдаче паспор-



тов должны быть переданы иностранным Отделам на местах. Нужно строго придерживаться контроля при приеме в русское подданство, чтобы не попадали лица, задача которых вредить русской революции.

(См. приложения № 21, 22).

Слово берет представитель Астраханского Совета Хумарьянц.

Делегат говорит, что мы бываем недовольны на местах центром, а центр нами. Это получается благодаря неясности разъяснений из центра, так например, несколько раз были запросы о немецкой миссии, мы во эти запросам затребовали разъяснений из центра и не получили.

Из-за паспортного вопроса часто бывают недоразумения с персонами: несколько раз запрашивали центр для ликвидации этих недоразумений и разъяснений не получали. Поэтому делегат настаивает на том, что центр должен дать на места инструкции по иностранному вопросу. При приеме военно-пленных в русское подданство, мы не можем иметь о них никаких сведений кроме как верить им на слово. Поэтому вопросу опять же из центра должны быть инструкции иностранным Отделам на местах чем им руководствоваться при приеме военно-пленных? Вопрос о военно-пленных, большой вопрос: мы получаем от Чичерина бумагу не трогать пленных, а от Троцкого поступает бумага, принять военно-пленных на учет. Таким образом отделы находятся между двух огней и не знают, трогать им военно-пленных или нет. Необходимы от центра ясные, точные и согласованные указания по всем вопросам.

Ушлихт.

Упреки предыдущего оратора отчасти уместны, иностранные Отделы Губсовдепов не имеют права вмешиваться в дела комиссариата по военным делам. Когда местные военные комиссариаты по военным обстоятельствам издавали временные распоряжения по своему усмотрению, мы не могли им в этом препятствовать, так как это было каждый раз вызвано особыми обстоятельствами. Далее оратор указывает, что хотя и было опрометчиво принимать военно-пленных в красную армию, и по этому поводу военная германская миссия делала не раз запросы, но это вызывалось опять таки военными обстоятельствами, — мы опрашивали этих красноармейцев и они давали ответ, что служат по своей доброй воле. Этот ответ и был передаваем германской миссии. Массовое вооружение военно-пленных было вызвано военно-стратегическим положением. Раз военно-пленный поступал в ряды красной армии, он тем самым более не являлся военно-пленным, а являлся русским гражданином, защищающим свою социалистическую республику. Последняя инстанция для проверки, — можно или нельзя принимать того или иного иностранца в русское подданство — это Комиссариат Внутренних Дел.

Не должно быть колебаний по этому вопросу, и дело приема того или иного иностранца в русское подданство должно решаться так, чтобы приносило пользу русской революции, а не империалистам Англии или Германии. В этом случае необходима компетенция комис. по борьбе с контр-революцией. Также относительно желающих выехать на родину, через прифронтовую полосу. Сведения о них по переезде нужно собирать заблаговременно у оперативного Отдела Военного Комиссариата и ни одного не пускать пока не будет установлена его политическая благонадежность по отношению к русской революции.

Свое заключение тов. Ушлихт заканчивает указанием, что связь Комиссии о военно-пленных с иностранным Отделом самая тесная. Вопрос

• военно-пленных является не только вопросом отправки военно-пленных на родину, но и политическим. Германия стремится как можно скорее получить своих военно-пленных и в то же самое время задерживает наших военнопленных, которые необходимы ей для работ.

Председатель предлагает Комиссии приготовить резолюции, так как они будут нужны президиуму после следующего докладчика.

### Доклад тов. Кузовкова.

#### По жилищному вопросу.

От имени Московского Совета рабочих депутатов тов. Кузовков делает сообщение по поводу работ Московского Совета в вопросе о муниципализации домов Москвы.

Поставив в порядок дня вопрос о муниципализации домов, Московский Совет исходил из общих принципов революционного социализма. Муниципализация недвижимостей является наиболее легко осуществимым вопросом в ряде вопросов, стоящих перед социалистической властью. Если мы, говорит он, национализировали другие отрасли государственного хозяйства, которые требуют больших сил, то вопрос о муниципализации домов стоит перед нами в более легкой форме. Муниципализация домов вызывалась необходимостью нашей политики еще и потому, что домостроительством в Москве занято от 4 до 5 частей всех производительных сил. Далее докладчик указывает, что к мысли о муниципализации домов склоняются за последнее время и проводят в жизнь даже буржуазные общества Запада, тем более, говорит он, этот вопрос требовал нашего разрешения. Если, говорит он далее, представляет отрасль городского хозяйства трамвай, электричество и т. п., то тем более в эту отрасль необходимо включить дома. К разрешению этого вопроса мы пришли не путем теоретических выкладок, а сама жизнь поставила его перед нами вплотную. Во всех государствах, и в частности в России, в течение войны были установлены твердые цены на квартиры. В то время, как возростала стоимость на другие предметы обихода и потребления, квартирная плата оставалась неизменной, и обывательский карман привык свои расходы координировать с твердыми ценами на квартиры.

Вместе с повышением цен на все предметы домовладельцы не в силах были поддерживать дома в необходимом для жилья состоянии и поэтому совершенно был отброшен ремонт и оставлено домостроительство. Хозяева вели хищническую эксплуатацию, разоряя жилища. Перед новой властью стал вопрос о выходе из этого положения. Первоначальные попытки отмахнуться от этого вопроса ни к чему не привели. Мы не могли допустить, чтобы домовладельцы повышали цены на квартиры в 2—10 раз. Между тем только переход домов в ведение города и создание крупного ремонта может вывести из этого тяжелого жилищного положения.

Работа Московского Совета в этой области началась в декабре месяце, после чего было муниципализовано свыше 28 тысяч владений. Перед нами стояла задача заставить квартиронанимателей, освоившись с новым положением, вносить квартирную плату и иметь вообще дело не с домовладельцами, а с домовыми комитетами. На эту работу ушло свыше двух месяцев. Далее докладчик указывает, что в начале город не обладал органами управления домами, кроме домовых комитетов, которые являются

случайными для того, чтобы стать действительным хозяином мы должны создать свою организацию по заведыванию домами. Такой организацией могли бы быть квартальные комитеты. Дело в том, что домовые комитеты ведут свою работу из рук вон плохо, отчетности в их деятельности сплошь и рядом никакой нет; на окраинах для создания домового комитета все едино приходится объединяться несколькими владениями; квартальные комитеты имеют то преимущество, что объединяя значительное число лиц, они дают тем возможность выбрать действительно хозяйственных лиц, что гарантирует правильное ведение хозяйства квартала. Кроме того центру значительно легче держать на учете и контролировать квартальные объединения, чем многочисленные и разнообразные домовые комитеты. Далее докладчик указывает, что каков бы ни был поворот политических событий, в массах прочно засела мысль о муниципализации городского хозяйства. Это то обстоятельство и заставляет Московский Совет не жалеть о совершенной муниципализации и настаивать перед Советом Народных Комиссаров о скорейшем проведении муниципализации домов во Всероссийском масштабе. Далее докладчик знакомит Съезд с проектом декрета об отмене права частной собственности на недвижимость в городах, находящихся на обсуждении Ц. И. К.

#### **Проект декрета об отмене права частной собственности на недвижимость в городах.**

Ст. 1. Отменяется право частной собственности на все без исключения земельные участки, как застроенные, так и незастроенные, находящиеся в пределах всех городских поселений.

Ст. 2. В городских поселениях с числом жителей свыше 20.000 отменяется право частной собственности на все строения, которые, вместе с находящейся под ними землей, имеют стоимости свыше предела, установленного органом местной власти. В городах с указанным числом жителей право застройки принадлежит исключительно органам местной власти. В городах с меньшим числом жителей такое право может быть предоставляемо органам местной власти и частным лицам.

*1-е примечание к ст. 2-й:* Действие настоящего декрета распространяется также на строения на арендованной земле.

*2-е примечание к ст. 2-й:* Стоимость владения определяется органами местной власти путем помножения на 12 их чистой доходности, определенной в 1916 г. для взимания государственного налога на недвижимость, а в случае отсутствия оценочных материалов по указанному налогу — на основании иных оценочных материалов.

*3-е примечание к ст. 2-й:* Во всех без исключения городских поселениях органам местной власти принадлежит право устанавливать арендную плату за находящиеся в пользовании частных лиц, обществ или установлений земельные участки, как застроенные, так и незастроенные.

*4-е примечание к ст. 2-й:* Во владениях, в коих, согласно настоящей ст., строения остаются в частной собственности, излишки земельных участков сверх норм, устанавливаемых органами местной власти, передаются в общий земельный фонд.

*5-е примечание к ст. 2-й:* Органам местной власти предоставляется последующими постановлениями понижать первоначально установленный предельный размер стоимости владений, в коих строения остаются в частной собственности.

Ст. 3. Пределы городских поселений определяются пределами городской черты или селитебной площади, установленной для взимания государственного налога на недвижимость, если последние выходят за пределы городской черты.

В тех случаях, когда произошло или произойдет присоединение городом ближайших пригородов, на них распространяется действие настоящего декрета.

Ст. 4. Действие настоящего декрета не распространяется на строения, являющиеся необходимой принадлежностью промышленных предприятий.

1-е *Примечание к ст. 4-й*: Точное определение строений, являющихся необходимой принадлежностью промышленных предприятий, устанавливается специальной инструкцией.

2-е *Примечание к ст. 4-й*: За земельные участки под указанными строениями владельцами таковых уплачивается арендная плата в размерах, устанавливаемых органами местной власти.

Ст. 5. Органам местной власти предоставляется право отводить частным лицам земли для возведения на них зданий под промышленные предприятия на условиях, установленных местной властью.

Ст. 6. Владения стоимостью коих вместе с находящейся под ними землей не превышает предела, установленного согласно ст. 3-й сего декрета, могут передаваться по наследству лишь в пределах родства первых двух степеней.

Ст. 7. Все долги, лежавшие на отчуждаемых землях и строениях, аннулируются.

Ст. 8. Бывшие собственники недвижимости уравниваются во всех отношениях с прочими нанимателями и обязаны на одинаковых с ними основаниях вносить наемную плату за занимаемые ими помещения.

Ст. 9. Бывшим владельцам отчужденных недвижимостей, в случае их нетрудоспособности и отсутствия у них других источников существования, органами местной власти оказывается материальная помощь.

Ст. 10. Все городские земли и строения, которые соответственно сему декрету изъются из частной собственности, передаются в распоряжение органов местной власти.

Ст. 11. Органам местной власти предоставляется часть чистых доходов, получаемых с переданных им недвижимостей, но не более одной трети таких доходов употреблять на покрытие недоборов по городскому окладному сбору происшедших в связи с изданием настоящего декрета, а также на удовлетворение общих нужд городского хозяйства. Часть чистых доходов с недвижимостей в размере 10% местная власть обязана отчислять в общегосударственный жилищный фонд, средства которого предназначаются для образования новых городских поселений и на пособие отдельным городам для городского строительства, весь остальной чистый доход от недвижимостей поступает в местный городской жилищный фонд, назначаемый на ремонт строений, на возведение зданий, на проведение улиц и т. п.

Ст. 12. В тех случаях, когда городские недвижимости, перешедшие на основании настоящего декрета в распоряжение органов местной власти являлись для учреждений и ведомств доходной статьей, органы местной власти обязаны доходы от таких недвижимостей передавать соответствующим учреждениям и ведомствам впредь до получения последними необходимых кредитов, но не более одного года.



За принадлежащие обществам и союзам недвижимости, доходы коих служили для выполнения культурно-просветительных, благотворительных и тому подобных задач, органы местной власти, поскольку выполнение указанных задач остается на обязанности таких обществ, обязаны улаживать им по стоимости таких недвижимости.

Ст. 13. Все сделки с землей и строениями, заключенные после издания декрета от 18 декабря 1917 года о запрещении таких сделок, являются недействительными и не могут служить основанием для освобождения от действия настоящего декрета. Указанные правила распространяются также на строения на арендованной земле.

Ст. 14. Все права и обязанности, связанные с владением недвижимостями и управлением ими, поскольку они не противоречат настоящему декрету, с момента перехода недвижимости в распоряжение органов местной власти переходят к таковым органам или лицам и учреждениям, коим будет передано управление недвижимостями. Бывшие собственники недвижимости обязаны погасить все, связанные с владением недвижимостями и управлением ими, свои обязательства перед государством, городом, земством и частными лицами, оставшиеся на них к моменту перехода владений в распоряжение органов местной власти.

Ст. 15. Городской и земский оценочные сборы, государственный налог на недвижимость и прочие существующие налоги на недвижимость в отношении владений и частей их, подлежащих действию декрета, отменяются.

Ст. 16. Органам местной власти предоставляется право, с разрешения центральной государственной власти, делать постановления о распространении действия настоящего декрета также и на поселение имеющее менее 20.000 жителей. Далее докладчик указывает, что в настоящее время ведется подготовительная работа по устройству генеральной переписи в Москве. Эта перепись даст возможность, изготовив особые карточки, прикрепить квартиронанимателей к жилищной комиссии. После переписи, жилищная комиссия будет иметь точный учет населения Москвы, учет квартир, их размер, профессиональную принадлежность квартирантов, их классовую принадлежность, обеспеченность и т. п.

В заключение докладчик предлагает вниманию Съезда следующую резолюцию:

„В целях постоянного контакта и взаимодействия между Совдепами в деле выдвигаемой жизнью муниципализации городских недвижимостей, в целях внесения единообразия и планомерности в процессе муниципализации и освещения всех связанных с ней вопросов, а также в интересах подготовки работников по проведению муниципализации в жизнь, Съезд считает желательным; 1) созыв в ближайшее время Комиссариатом Внутренних Дел Съезда заведывающих жилищными отделами Совдепов и периодическое повторение таких съездов не реже, чем через каждые 6 месяцев. 2) Издание при Комиссариате Внутренних Дел особого органа, посвященного коммунальному хозяйству вообще и жилищному вопросу в частности. 3) Организацию Комиссариатом Внутренних Дел курсов для подготовки работников в области местного хозяйства вообще и муниципализации в частности“.

Содокладчиком по этому же вопросу выступает тов. Елиаш Берг.

## Доклад тов. Елиашберга.

В поисках правильного пути муниципализации городской недвижимости необходимо все время иметь в виду, что для достижения конечной цели во всех своих активных движениях нужно строго соблюдать постепенность и прямолинейность; от выдержки, устойчивости и общественно-политической прозорливости будет всецело зависеть дальнейшее упрочение и окончательное закрепление местного городского хозяйства в идеальных формах его постановки. Мы этим хотим сказать, что сразу нельзя отбросить ни ныне уже устаревшую систему (Дом. Ком.) ни способов эксплуатации (процентные отчисления), коль скоро грядущая стадия всей жилищной политики не отыскана и не оправдана даже в теории.

До очевидности ясно, что способ домоуправления не совершенен, что комитеты, в силу отсутствия достаточного общественно-организационного навыка, а также по самой своей обывательской психологии и безразличию к общему делу всего городского домовладения—являются дурными проводниками директив центра и вследствие этого нельзя рассчитывать на них, как на надежных агентов.

Но наряду с признанием несостоятельности средств должно признать, что и самая цель—муниципализация—таким образом в значительной степени не достигается.

Нынешняя фактическая зависимость Дома. Комитетов, этих юридических лиц по домоуправлению, которая выражается в системе процентных отчислений—несомненно точно также лишь переходная стадия в процессе приближения к муниципализации зданий, в подлинном и истинном смысле слова. Погрешность применения системы отчислений часто граничит с нарушением принципов элементарной справедливости: отношение к домовладениям, выражаемое общим мерилем (процентных отчислений) сообразно концентрированным территориальным кругам: кольцо „А“, кольцо „Б“ и внешнее), совершенно упускает из виду всю индивидуальность, особенность каждого домовладения, образующуюся в результате обследования всей хозяйственно-финансовой стороны домовладения, состоятельности жильцов и т. д.

Наконец, насущные жилищные нужды, по преимуществу беднейшего населения, не удовлетворяются в силу разобщенности интересов отдельных домовладений и бездеятельности, а отчасти отсутствия тех аппаратов, которые должны в полной мере обслуживать все основные элементы домохозяйства (ремонт, вывозка нечистот и снега, топливо, заготовка строительных материалов). Возлагать же надежду на самостоятельность Домовых Комитетов не приходится, даже по принципиальным соображениям. В условиях муницип. хозяйства необходимо городу, как коллективному домохозяину, проявить всю творческую способность и инициативу в масштабе всей городской черты, как единого дома, не говоря уже о незрелости Дом. Ком. и их неподготовленности.

Таким образом нам рисуется следующая картина ближайших мероприятий для упрочения фундамента городского хозяйства:

а) Расширение круга деятельности Хозяйственного Отдела включением в сферу его компетенции—изыскание способов удовлетворить домохозяйства по следующим статьям: топливо, вывозка нечистот, закупка материалов, инвентаря, мелкий ремонт (летучие строительные артели).

Производя обследование потребностей муниципализированных зданий по всем этим вопросам, вырабатывается общий план заготовок и приобретения необходимого, представляя план распределения между домовладениями на окончательное утверждение подотдела муниципализированных зданий.—*Хозяйственный Отдел*, в контакте с соответствующими отделами (отдел благоустройства и строительный, сметно-учетная комиссия при подотделе муниципализированных зданий, отдел советских предприятий), выполняет всю практическую работу в указанной области.

Реальные последствия такой систематизации приведенных хозяйственных заданий скажутся как в смысле улучшения, так и удешевления домового хозяйства.

Не предпрешая всей сложности формы, в какую на практике выльется в конечном итоге дело муниципализации, должно признать, что сметное хозяйство, в отношении определенного и не слишком значительного количества отборных домовладений (больших доходных), примерно до 150—200, представляет собой несомненно прогресс на нашем пути следования, служа в то же время не рискованными экспериментами в практической работе изыскания способов наладить кооперативное домовое хозяйство.

В этом истинно муниципальном оазисе должны установиться следующие взаимоотношения между субъектами (город, квартиронаниматель), причастными с разных сторон к объекту—домовладению.

Город—субъект права берет на себя все обязанности по эксплуатации дома (страхование, ремонт, заготовка, вывозка мусора и т. д.), присваивая себе и все вытекающие права отсюда: наемная плата по этим отобраным домовладениям вносится непосредственно в городскую кассу, расходы по домоуправлению производятся Домовым Комитетом по ассигновкам.

Таким образом, необходимо собрать и обработать данные, необходимые для определения хозяйственно-финансового положения, переходящих на сметное хозяйство владений и составить затем для них сметные исчисления.

Вот эту работу и должна осуществить сметно-оценочная комиссия, развивающая свою деятельность по мере и в прямой зависимости от хода муниципального движения.

Эта согласованность и функциональная зависимость работ сметно-оценочной комиссии от постепенного перехода новых домовладений к типу сметного хозяйства должна служить гарантией в нормальном развитии муниципального движения.

При этой форме домохозяйства подотдел муниципализированных зданий не получает процентных отчислений от Домового Комитета, а сам производит ассигновки Дом. Ком. сообразно с нуждами муницип. владений и в следуемых размерах, установленных сметно-оценочной комиссией, а также и Строительным Отделом.

Здесь Домовой Комитет является контрагентом, а не эксплуататором домовладения и, конечно, по мере освобождения Дом. Ком. от обязанностей удовлетворять элементы домохозяйства (ремонт, страховка, топливо и т. д.)—он лишается вознаграждения за труды. Подотдел муниципализированных зданий открывает текущий счет Дом. Ком. в размере, указываемом сметно-оценочной комиссией и следит за правильным распределением авансов между Дом. Ком., пропорционально нуждам домовладения.

Конечно, в начале придется составлять сальдо за незначительные сроки, по месяцам и третям, и держать домовладения несколько обособленно заставляя их целиком покрывать расходы, падающие на них, но в дальнейшем можно будет составлять их годовой бюджет и содержать убыточные домовладения за счет прибыльных.

Фиксируя определенный срок переvedения на сметное хозяйство указанного количества отобранных домовладений и обязуя Дом. Ком. к этому сроку составить точные балансы, Отдел муниципализированных зданий может для взимания наемной платы прибегнуть к аппарату, обслуживающему Финансово-Податной Отдел, либо к банковским советским учреждениям.

Предпочитая более спокойный и ровный, зато и более утвердженный темп в деле муниципализации, Отдел создает определенную выгодную обстановку, как психологическую (оправдание теории), так и фактическую (наглядный пример) для расширения масштаба поля деятельности.

Для достижения конечной цели рационализации домового хозяйства и регулирования домовой платы—Отдел должен стремиться прежде всего к установлению правильных взаимоотношений с родственными ему по духу отделами в смысле правильного разграничения функций, в смысле точной дифференциации труда.

Теперь позволительно будет привести три таблицы, из коих явствует, что по всем муниципализированным зданиям приблизительно получено за июнь месяц 10.208.233 руб. 58 коп., при чем некоторые районы еще не полностью переслали полученные отчисления с Домовых Комитетов, вследствие катастрофической необходимости заготовки топлива (Замоскворецкий район), а также по иным причинам.

Нынче сумма поступления жилищного сбора должна соответственно возрасти.

Вместе с тем обращается внимание на то, что обязательность внесения отчислений с квартир окончательно была установлена в марте, так что деятельность Отдела муниципализированных зданий собственно охватывает собой 4-х-месячный период.

Параллельно приводится здесь таблица, показывающая поступление городского оценочного сбора в 1918 году по июнь месяц, а также в 1917 году по данным Главной Бухгалтерии и Инспекции Финансово-Податного Отдела. При сравнении данных цифр должно исходить из того что чистый доход недвижимых имуществ для взимания городского оценочного сбора на 1-е января 1917 года выражался в сумме 113.176.981 р. в 1917 году, вследствие переоценок, чистый доход увеличился на 1 982.051 р и к 1-му января 1917 года определился в сумме 115.159.032 р.

ТАБЛИЦА 1-я.

Сведения о поступлении жилищного сбора.

За какие месяцы	СУММА	
	Рубли	Коп.
Январь . . . . .	24.457	11
Февраль . . . . .	215.719	36
Март . . . . .	3.134.707	31
Апрель . . . . .	2.919.340	45
Май . . . . .	1.824.877	74
Июнь . . . . .	2.089.131	61
Итого . . . . .	10.208.233	58



ТАБЛИЦА 2-я

О поступлении городского оценочного сбора в 1917 г.

Сумма оклада „1917 год“, поступившая в течение 1917 года 5.375.627—61.

ТАБЛИЦА 3-я

О поступлении городского оценочного сбора в 1918 г.

За какой месяц	Год	Недоимки		Оклада	Пени	Итого
		Прежних лет	Предыдущего года			
Январь . .	1918	6311	27 910365	11	67998	81,984675
Февраль . .	„	4229	75 706681	30	77608	57,788519
Март . . .	„	33601	94 2035575	06	289304	08,2353481
Апрель . .	„	26836	32 1187610	71	189961	34,1404408
Май . . . .	„	4540	97 318966	4199—65	60921	91,384528
Июнь . . .	„	2571	16 194058	06,440863	18,48083	03,685575
Итого . .		78091	41 5353256	65,440962	83,733877	74,6606188

Таким образом получается наглядное представление финансового оправдания нашей деятельности.

Мы воздерживаемся от окончательного резюме, поскольку не вошла в центральную кассу вся сумма жилищного сбора по территории всей Москвы и отчасти задержана по районам, но мы можем здесь привести как раз картину, имеющую место в Замоскворечье, в среднем по своей характеристике с точки зрения нашего отдела (в Городском районе муницип. зданий 1221 плюс 126 особняков плюс 25 фабрик, т.-е. 50%); в Замоскворецком районе 387 плюс 117 особняков из общего числа 3843 (т.-е. 13%); в Бутырском районе 144; в Пресненском районе 195 и т. д.

Мы приводим здесь из доклада следующее, относящееся к нашей теме о финансовом оправдании реформы, рассуждение.

Чистый доход *всех* владений Замоскворечья на 1-е января 1917 г. выражался в сумме 15 097.631 руб. Таким образом 10%-ный оценочный сбор на 1917 год должен был выразиться в сумме 1.509.763 руб. 10 коп. в год, а в месяц 125.813 р. 60 коп.

Валовой доход с муниципализированных владений на 1-е января 1917 г. в месяц выражается в сумме . . 538.019 р. 42 к.

Получаемый с них доход в размере 50% выражается в сумме . . . . . 269.009 „ 71 „

Чистый доход особняков . . . . . 23.672 „ 67 „

„ „ фабрик и заведений . . . . . 66.955 „ 23 „

Итого . . . 358.637 „ 61 „

*Одна седьмая часть владений при переходе их в руки города может дать почти втрое больше, чем оценочный сбор со всех владений Замоскворечья.*

Всего за время с I/XII 1917 года по I/VI 1918 года Замоскворецкой жилищной комиссией было получено взноса на сумму 770219 руб. 20 коп. Соответствующих цифр оценочного сбора мы не можем дать за отсутствием кассовых данных. Средняя месячная сумма поступлений в кассу Замоскворецкой Жилищн. Ком. выразилась в сумме 128 369 руб. 87 коп.

С финансовой стороны муниципализация уже вполне оправдала себя, но перед нами по-прежнему еще стоят громадные задачи хозяйственного характера. До сих пор мы мало обращали внимания на то, как заготавливается топливо в наших владениях, как производится ремонт и т. д. Необходимо, чтобы город взял на себя удовлетворение этих потребностей.

Главным препятствием к проведению этого в жизнь, кроме общей хозяйственной разрухи, является большая раздробленность нашего хозяйства. Необходимо создать более крупную хозяйственную единицу, чем домов. комитет. Такой единицей является квартал.

Дабы получить известное представление об отношении числа муниципализированных зданий к общему количеству владений, ниже приводится таблица по городскому району ( $\frac{1}{3}$  общего числа) и Замоскворечью  $\frac{1}{7}$ , точные сведения по остальным районам последуют дополнительно. Из всего числа 28 тысяч владений по Москве муниципализирована таким образом  $\frac{1}{7}$  часть — около 3.500.

За истечением срока т. делегат на этом заканчивает свой доклад

Тов. Миницкий считает национализацию недвижимых имуществ очередным вопросом, ибо она диктуется коммульным творчеством и мы его не можем отодвинуть. В связи с этим оратор говорит о необходимости производства ремонта в целом ряде городов, особенно в прифронтовых губерниях, где вопрос о национализации необходимо произвести сейчас же, и в этом отношении Москва должна поделиться с местными органами своим опытом; к сожалению, докладчики никакого определенного плана по этому вопросу не дали, а между тем в их руках был хотя и плохой, с их точки зрения аппарат в лице домовых комитетов, которого в провинции вовсе не было. У нас в Витебске была организована специальная домовая комиссия в районных советах, но центр приостановил деятельность нашего аппарата и нам пришлось отказаться временно от проведения муниципализации в жизнь, и, таким образом, большой вопрос о ремонте пришлось также отложить. Имея в виду, что домовладельцы, если мы откажемся от национализации сами приступят к ремонту, мы не получим ожидаемых результатов, т. к. домовладельцы потребовали громадную ссуду для произведения ремонта. Единственный путь провести эти меры, это путь насильственный. Обязать домовладельцев ремонтировать здания, карая их в противном случае штрафом, конфискацией имущества, создавая для этого особые комиссии, но эта мера неудобна, помимо своего насильственного характера тем, что деморализует рабочих: рабочие зная, что домовладельцев обяжут им уплатить, относятся недобросовестно к своему делу. Мы считаем также, что муниципализация путем декрета неудобна и что единственно удобно провести ее частично, муниципализируя отдельные дома, потом приступая к муниципализации целых кварталов, в процессе частичной муниципализации будут создаваться жизнью специальные на этот случай органы. Что касается заявления

докладчика о том, что муниципализация может быть проведена без дефицита, то практика провинции показывает, что муниципализация проходит здесь с большим дефицитом. Поступает предложение прекратить прения. Прения прекращаются.

Докладчик по жилищному вопросу тов. Кузовков еще раз оглашает свою резолюцию.

Тов. Тихомирнов делает замечание, что в большинстве на местах в Советах нет Жилищных Отделов и в этом смысле предлагает внести поправку.

Тов. Резауский указывает, что Вестник Комиссариата Внутренних Дел как раз является тем журналом, о котором говорится в резолюции, поэтому предлагает этот пункт выбросить.

Тов. Петровский предлагает эту резолюцию принять как пожелание и указывает, что поскольку резолюция эта будет приемлема, постольку она и будет проводиться на местах в жизнь, и предлагает приступить к докладам комиссий.

Принимается следующий порядок докладов. Сначала доклад комиссии по общей организации Советов и затем доклад по организации отделов управления, а потом уже о милиции. Докладчиком выступает тов. Ветошкин от комиссии по организации Советов. По этому вопросу два мнения комиссии. Первый вопрос общего характера об областных объединениях Советов. Комиссия пришла к заключению, что принцип объединения допустим и возможен, но не вносил бы сепаратизма, не вносил бы сумятицы при сношении отдельных советов с центром, и указывает, что областные объединения возникали бы лишь при определенных условиях. Оглашает резолюцию.

### **Проект резолюции об областных объединениях Советов Рабочих Крестьянских и Красноармейских Депутатов.**

Всероссийский Съезд Председателей Губернских Исполнительных Комитетов и заведывающих Губернскими Отделами по внутреннему управлению, обсудив вопрос об областных объединениях и считая:

1) что Советская Республика органически по своему социалистическому характеру предполагает в области организации внутреннего быта отдельных районов самую широкую местную автономию,

2) что обширность пространства Советской Республики и хозяйственно-экономические особенности отдельных ее районов и областей (в особенности окраин) ставят зачастую непреодолимые затруднения в области административного управления из одного центра.

Съезд признает принципиально допустимым и возможным образование как общих, так и частных областных объединений при условии:

а) хозяйственно-экономической общности интересов тех губерний, которые желают войти в состав данного областного объединения и особенностей экономической структуры, отличающей их от соседних губерний и Отделов,

б) затруднительности управления из общего центра, благодаря ли отдаленности данной области, или других причин, ставящих тому непреодолимые препятствия и

в) связанного с этим объединением удобства управления из областного центра,

г) непрямого утверждения центром.

Только при соблюдении всех этих условий при образовании областных объединений возможно здоровое административное советское строительство, ибо это даст возможность избежать всей пагубности нагромождения административно-излишних бюрократических инстанций, которые, не предоставляя никаких удобств административного или хозяйственного управления для отдельных губерний, втянутых в областное объединение, создают излишнюю инстанционность, тормозящую работу и вносящую путаницу в отношения местных советских властей к центральным. Весьма поучителен в этом отношении имеющийся уже опыт областного объединения, проделанный Петроградской трудовой коммунной, которая, игнорируя указанные выше необходимые условия здорового областного объединения, пыталась искусственно создать новую политическую область, стремясь подчинить своему влиянию те отрасли государственной деятельности, управление которыми из областного центра не только не представляло действительной необходимости, но и создает излишние инстанционные затруднения (наприм. в финансовом отношении).

Областное объединение, неоправдываемое практическими удобствами хозяйственного и административно-финансового управления, неизбежно принимает характер политического сепаратизма, который в точки зрения основных принципов советского строительства должен быть осужден самым решительным образом.

Советская республика не есть Республика советов и потому образование областных объединений, не покоящихся на принципах хозяйственно-экономического и административного удобства управления, а исходящих из национальных или политических соображений, объективно приводит не к борьбе за интернациональное движение, а за движение национальное, буржуазно-сепаратистское, к борьбе против социализма.

Дальше тов. Гей вносит поправку вместо слов: „Съезд признает принципиально допустимым и возможным образование как общих, так и частичных областных объединений“, тов. Гей предлагает: допустимым и возможным образование областных объединений как общего, так и частичного характера.

Поправка его принимается докладчиком.

Тов. Тихомирнов предлагает выбросить упомянутое о примере Петроградской Коммуны и оставить лишь общий характер резолюции. Тов. Миницкий говорит, что в Комиссии говорили о нежелательности создания областей, лишь допустимо создание окраинных областей, как наприим., Кавказ. Чтобы областных организаций, как политических организаций, не было, а лишь бы было объединение хозяйственной жизни.

Слово дается тов. Пантелееву. Товарищ говорит, что в резолюции не сказано о территории области, так как, если территория области будет малая, областные объединения будут тормозить работу губернского центра и потому одно из них должно будет упраздниться.

Тов. Анохин указывает, что не может быть организации области в административном смысле и отмечает печальный пример Петроградской Коммуны когда она выпустила контр-революционеров. Он указывает лишь на желательность чисто хозяйственного объединения если будет объединение административное, то этим область не приблизится все равно к центру, хозяйственное же объединение иногда приносит большую пользу.



Тов Кузьмин: Пример объединения северной коммуны это временное явление; оно должно само по себе умереть. Сначала здесь было утверждено продовольственное объединение и настаивали на нем левые эс-эры, потом земельное, но коммунисты за такое объединение не держатся.

Тов Резауский говорит, что область должна строиться по экономическому принципу, предлагает не выносить на собрание предложений, которые не были приняты комиссией.

Оратор с места указывает на затруднения принять эту резолюцию, так как она не была принята в комиссии.

Дальше говорит тов. Петровский.

Петровский выражает мнение Комиссариата Внутренних Дел по этому вопросу. По мнению Комиссариата Внутренних Дел, если административное управление будет кристаллизироваться в области, оно возможно, но хозяйственный принцип объединения тормазил бы работу.

Дальше тов. Ларионов указывает на то, что вчера на заседании в Высшем Совете Народн. Хозяйства решили областное объединение и дальше проводить в жизнь.

Докладчик Ветошкин настаивает на том, что лишь объединение в хозяйственном отношении допустимо, но административное объединение внесло бы сепаратизм; для нас коммунистов-марксистов ясно, что разграничить административное и хозяйственное нельзя, и правильно заметил тов. Петровский, что лишь при административном объединении возможно и хозяйственное объединение. Административное объединение не может быть там, где не над чем администрировать. Наш административный аппарат в старом понимании мы считаем временным и отбросим его, как только справимся с врагами. Он соглашается внести поправку относительно Петроградской Коммуны, во избежание недоразумений.

С места предлагается принять оглашенную резолюцию за основу с тем, чтобы она была окончательно отредактирована редакционной комиссией.

Другой делегат с места высказывается против принятия резолюции за основу. Докладчик настаивает на принятии резолюции в целом. Голосование: за принятие—12, против—15. Оратор с места указывает, что получилось недоразумение. Товарищи, желавшие принять резолюцию в целом, голосовали против принятия за основу, и потому оратор предлагает вновь проголосовать предложение докладчика:

Голосование: Резолюция отклоняется.

Председатель: Позвольте считать, что я голосовал правильно.

Тов. Тихомирнов предлагает сдать резолюцию комиссии.

Оратор с места вновь предлагает голосовать за принятие резолюции за основу.

Председатель: Вопрос стоит серьезный. Вы отвергли работу избранной вами комиссии и потому потрудитесь работать, не смыкая глаз, создайте новую комиссию, которая должна будет вас удовлетворить.

От имени группы старой комиссии оратор с места предлагает передать резолюцию для пересмотра в старую комиссию.

Тов. Ельцин указывает, что раз резолюция не принята, а новой не предлагают, значит Съезд не имеет по этому поводу определенного мнения, необходимо отложить этот вопрос до следующего Съезда.

Председатель голосует последнее предложение, которое С'ездом отвергается.

Далее голосуется предложение тов. Ельцина о снятии этой резолюции с очереди. Революция снимается.

Тов. Брагинский указывает, что необходимо, хотя это и не будет служить самолюбию С'езда, переголосовать вопрос снова.

Тов. Ельцин протестует против этого предложения и заявляет, что преимущество одного или двух голосов не есть абсолютное большинство и не является мнением С'езда. Случай, когда С'езд оставался без определенного решения, не редки.

Группа старой комиссии вновь настаивает на передачу резолюции комиссии. Председатель обращается к оратору группы комиссии с вопросом: кто вас уполномочил. Подымите руки.

Несколько членов комиссии поднимают руки.

Председатель: Позвольте голосовать вопрос. Голосовать ли вообще в дальнейшем. Голосованием постановляется не голосовать.

Тов. Ветошкин указывает, что С'езд поступил так, как поступила унтер-офицерская вдова, т. е. сам себя высек.

Член комиссии указывает, что докладчик выступил перед С'ездом без полномочия комиссии, в то время, как резолюция не была окончательно отредактирована, этим превысил свои полномочия.

Председатель: Позвольте перейти к следующему вопросу, об организации местных Совдепов.

Оратор с места: группа лиц категорически настаивает на возвращении этой резолюции старой комиссии.

От имени комиссии оратор указывает, что как резолюция по областному объединению, так и резолюция об организации Совета не были в окончательном виде просмотрены комиссией, и потому он предлагает эти резолюции для окончательного редактирования передать в старую комиссию.

Председатель голосует это предложение.

За передачу резолюций в комиссию высказывается—20 голосов, против меньшинство.

Тов. Тихомирнов докладчик от комиссии по организации Отдела Управления, говорит, что в работе комиссии наблюдалось полное единодушие. Вся резолюция в целом принята единогласно, только при голосовании отдельных мелких пунктов были 1 или 2 голоса против при 8 или 9 за.

Комиссия приняла следующую резолюцию:

### **Об Отделе Управления.**

Для установления более прочной и непосредственной связи Советов между собой и с центром и для облегчения Президиума местного Губернского или Уездного Исполкома, являющегося по существу общим связующим центром не только политической, но и хозяйственной местной жизни, от текущей административной работы по управлению при Губернских и Уездных Советах создаются Отделы Управления.

Комиссариату Внутренних Дел предлагается в ближайшее время выработать и внести на утверждения Совета

Народных Комиссаров положение об Отделах Управления Губернских и Уездных Советов, основанием к которому должно быть следующее:

1) при всех губернских и уездных Советах все местные Отделы, Комиссариаты и т. д. различных местных наименований (административный, гражданский, по Внутренним делам, связи и т. п.), в компетенцию которых входят вопросы, подведомственные Отделу Управления по частям или полностью, упраздняются и передают свои дела Отделу Управления:

2) Отдел Управления, как губернского, так и уездного Совета разбиваются на следующие подотделы:

А) Общий (под непосредственным руководством заведывающего Отделом), в предмет ведения которого входят:

1) Охрана общего революционного порядка, безопасности и прав рабочих и крестьянской бедноты;

2) Содействие всем другим Отделам и представителям центральной власти в исполнении ими законов, декретов и распоряжений Центрального Рабоче-Крестьянского Правительства и всех постановлений местного совета и его Исполнительного Комитета;

3) Наблюдение за правильным исполнением декретов, законов и распоряжений Центрального Рабоче-Крестьянского Правительства и постановлений местного совета его Исполнительного Комитета;

4) Постоянное инструктирование местных советов по вопросам проведения в жизнь декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Совета, а также и по вопросам организации Советов и их работы;

5) Предварительное рассмотрение, согласно инструкциям Центральной власти, вопросов об образовании новых местных административных единиц и изменении границ старых;

6) Наблюдение за правильностью, согласно инструкции выборов в местные советы;

7) Подготовка и созыв местных Съездов Советов;

8) Прием в гражданство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики иностранцев, заключения по заявлениям о выходе из Российского гражданства;

9) Выдача пропусков и удостоверений о личности, а также регистрация удостоверений, выдаваемых другими местными учреждениями, командируемым ими лицам;

10) Регистрация местного паразитического элемента: буржуазии и люмпенпролетариата;

11) Дела о печати.

- 12) Дела о розыске различных лиц;
- 13) Бухгалтерская часть Отдела, а также
- 14) Все вопросы, возлагаемые на Отделы декретами и распоряжениями Центральной власти.

Б) Информационно-Инструкторский или связи, на обязанности которого лежит:

В Информационной части:

- 1) Обнародование всех декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений Местного Совета;
- 2) Распространение популярной литературы и издание листов, разъясняющих действие Центральной и местной власти;
- 3) Учет личного состава всех местных Советов, их Исполкомов ответственных лиц их Отделов;

4) Собираение сведений о положении на местах, согласно инструкции местного Исполнительного Комитета и Центральной власти;

5) Регулярная ежемесячная и еженедельная, а в особых случаях ежедневная информация о положении на местах и о работе Отдела Центральной власти в лице Комиссариата Внутренних Дел, согласно инструкции последнего;

6) Статистическая часть Отдела.

Б) Инструкторской:

- 1) Подготовка инструкторов по организации Совета;
- 2) Посылка на места инструкторов для организации и постановки работы Местных Советов;
- 3) Производство административных ревизий деятельности тех же Советов и разбор конфликтов на местах.

Подотдел.

В) Советской милиции, в ведение которого все дела милиции, согласно положению о Советской милиции, издаваемому Советом Народных Комиссаров.

Подотдел.

Г) Комиссия по борьбе с контр-революцией, в ведение которой входят все дела по борьбе с контр-революцией и преступлениями по должности.

Комиссия организуется и работает по специальной инструкции, издаваемой Всероссийской Чрезвычайной Комиссией по соглашению с Комиссариатом Внутренних Дел.

1) Заведывание и деятельность Отдела Управления протекает на тех же основах, как и всех остальных Отделов Советов (заведывающий член исполнительного Комитета, заведывающие подотделами утверждаются Исполнительным Комитетом. Отдел исполняет все предписания и



распоряжения Центральной власти. Смета, принципиальные и особо важные вопросы Отдела проходят через Исполнительный Комитет и т. д.).

2) Заведывающий Отделом вместе с Заведывающим Подотделом составляют коллегия Отдела Управления.

3) Отдел Управления по требованию местного Исполнительного Комитета обязан, как всякий другой Отдел, передать разрешению того или иного общего или частного вопроса во всем его объеме или частично на непосредственное рассмотрение Исполнительного Комитета или его Президиума.

**НАСТОЯЩЕЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ТОВАРИЩИ НА МЕСТАХ ДОЛЖНЫ ПРИНЯТЬ К НЕМЕДЛЕННОМУ ИСПОЛНЕНИЮ.**

По вопросу об организации Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контр-революцией было вынесено решение, что она должна войти также в общий Отдел управления; комиссия на этом особенно настаивает в виду того, что часто на местах комиссии по борьбе с контр-революцией существуют, как самостоятельные Отделы, нарушая принцип единства управления.

В результате работ, комиссией была принята следующая:

### **РЕЗОЛЮЦИЯ**

**о комиссиях по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности.**

Считая, что основной задачей организации местной власти является установление единства управления; что в области административного управления это требование единства выступает еще с большей необходимостью и что вся предшествовавшая практика изолированного и сепаратного существования Комиссии по борьбе с контр-революцией, ведшая к постоянным трениям и столкновениям между едиными по существу частями местного административного аппарата, показали всю ненормальность такого положения.

1-й Съезд Председателей Губсовдепов и Заведывающих Отделами управления Губисполкомов считает безусловно необходимым включение губернских и уездных комиссий по борьбе с контр-революцией, как подотделов, в Отделе Управления соответствующих местных Советов.

Председатель предлагает вносить поправки в предложенную резолюцию.

С мест высказывают пожелания, чтобы инструкция по организации Отделов Управления, принятая комиссией для губернских Советов, распространялась также и на уездные и волостные, модифицируя ее по инициативе губернского Совдепа.

Делегат от Астраханской губернии указывает на существенное упущение в инструкции, а именно: упущен Отдел о беженцах и потом Отдел уголовно-розыскной должен быть при милиций.

Тов. Петровский по вопросу о беженцах говорит, что за 4 года войны на беженцев были даны громадные суммы и Комиссариат Внутренних Дел обследовав это дело, нашел большие злоупотребления со стороны беженцев в пользовании суммами потому существование Отделов о беженцах излишне и вредно. Беженцы оккупированных областей должны перейти на положение русских граждан, а функции Отдела беженцев должны быть переданы Комиссариату Призрения, Комиссариату Труда, Комиссариату Просвещения и Профессиональных органов.

Тов. Тихомирнов отвечает по вопросу о беженцах Мы разрабатываем не положение, а лишь постановление. Положение вырабатывается длительным периодом работы. В будущем мы можем при Отделе Управления организовать особый Под'отдел беженский. В данный момент мы ввести такой под'отдел не можем.

Розыск различных лиц производится милицией, а регистрация их будет производиться Отделом управления, так как под'отдела милиции, как налаженного аппарата на местах еще нет. Общее положение даст возможность на местах детализировать этот вопрос. Указав на хаос, царящий в губернских правлениях времени самодержавия тов. Тихомирнов напоминает, что положения об этих управлениях выбатывались чуть ли не столетиями и все же в результате не было единой системы, определенности, мы же этого уже достигли.

Наши Отделы Управления безусловно будут несравненно жизненнее и приспособленнее к управлению, чем старые.

Резолюция голосуется в целом и принимается единогласно. Председатель предлагает голосовать резолюцию о комиссиях по борьбе с контр-революцией, выработанную той же комиссией. Товарищи с места предлагают не обсуждать этого вопроса, так как нет представителя Чрезвычайной Комиссии. Тов. Тихомирнов указывает, что резолюция комиссии не содержит в себе ничего нового и вопрос уже перерешен принятой резолюцией, где комиссия по борьбе с контр-революцией является под'отделом при Отделе Управления. В предлагаемой же резолюции вопрос толкуется несколько подробнее, дабы ясны были побуждения предлагаемого подчинения. Тов. Петровский находит, что вопрос о резолюции о комиссиях по борьбе с контр-революцией не может голосоваться потому, что он не поручен был для разработки комиссии.

Тов. Брагинский просит снова огласить резолюцию и собранием большинством принимает предложение обсудить резолюцию комиссии по борьбе с контр-революцией.

Тов. Тихомирнов читает:

„Считая,

что:

основной задачей организации местной власти является установление ЕДИНСТВА правлений,

что:

области административного управления это требование единства выступает еще с большей необходимостью и

что

вся предшествовавшая практика изолированного и сепаратного существования комиссии по борьбе с контр-революцией, ведшая к постоянным трениям и столкновениям между едиными по существу частями местного административного аппарата, показала ненормальность такого положения,—

1-й Съезд Председателей Губсовдепов и Заведывающих Отделами Управления Губисполкомов считает безусловно необходимым включение губернских и уездных комиссий по борьбе с контр-революцией, как подотделов, в Отдел Управления соответствующих местных Советов—

и прибавляет, что представитель Комиссариата Внутренних Дел при обсуждении „Положения“ комиссий по борьбе с контр-революцией не присутствовал.

Председатель предлагает голосовать.

Резолюция принимается всеми голосами при одном воздержавшемся.

По организации милиции должен выступить тов. Д и ж б и т. Тов. Петровский спрашивает собрание, является ли тов. Дижбит представителем Комиссии. Возражений нет. Вносится предложение закрыть собрание. С места тов. говорит, что нам все равно придется делать утреннее заседание и надо обязать делегатов не раз'езжаться и закончить собрание сейчас, чтобы комиссия по милиции могла закончить свои работы.

Поступает второе предложение, выслушать доклад о милиции, тогда и закрыть заседание. Председатель голосует. Принимается первое предложение.

Слово для Информационного доклада предоставляется представителю телеграфного агентства П. Т. А. тов. Б а х м е т ь е в у.

„Контр-революция подняла голову на пути к братству рабочих, она настигает нас сзади, принуждает оборачиваться и защищаться от предательских ударов в спину, она давит нас с боков, тесня наши ряды, выбирая слабые места в рядах революционных бойцов. она, как язва, гнездится даже внутри наших рядов, заражая зловонным ядом малодушных, разлагающая организм молодой Республики.

Провокационные слухи, шепот из „достоверных источников“, грязные бумажки меньшевиков, безумные речи эс-эров, шантажная прокламация неизвестных, созданная заботой союзного золота,— вот пища для умов, угодливо подаваемая крестьянину и рабочему замаскированными палачами Советской Республики. Мы боремся с этим. Рука рабочего заткнула рот желтой печати в центре, провинция тоже обратила на нее внимание... но оторванность провинции еще велика, силы ее еще не окрепли, и черные вороны реакции начали вить гнезда в самых укромных углах Советской России.

Петроградское Телеграфное Агентство, вырванное нами в октябре из рук буржуазии, состоит теперь при Всероссийском Центральном Испол. Комитете; оно всеми силами борется с провокацией и держит рабочие массы в курсе внутренней и внешней политики, а равно социалистического строительства, давая провинции несколько раз в день свои телеграммы. При моем от'езде из провинции (я побывал в Ярославской, Воло-

годской, Вятской, Великоустюженской, Пермской, Симбирской, Казанской и Нижегородской губерниях) выяснилась весьма печальная картина. Целый ряд Советов особенно далеких от губернского центра, страдает отсутствием работников, получает декреты и часто становится в тупик при проведении их в жизнь. Бывает не в силах бороться с провокационными известиями и т. д.

Идя на помощь работникам на местах, Комиссариат П. Т. А. озабочен, чтобы сами Советы пошли ему навстречу для избежания таких печальных фактов, что целый ряд Советов не состоит подписчиками на телеграммы П. Т. А. Что же касается ценности телеграмм П. Т. А. даже в настоящем их виде, я укажу следующий факт в таком далеком углу, как южная часть Тобольской губернии, там при моем посещении некоторых городов, как, например, Тюмени получающего телеграммы П. Т. А. мы заявили о важном значении рода информации, благодаря которой кроме борьбы с провокацией наши работники на местах могли на примерах других городов избежать многих ошибок, правильно провести в жизнь декреты и не чувствовали своей отдаленности от Центра.

Однако, многие Советы, получая телеграммы П. Т. А. нуждаются в многочисленном напоминании за абонемент, а иногда напоминания не действуют и плата не вносится, как, например, в г. Рыбинске и др.

Не решаясь прервать дачу сведений П. Т. А. открывает кредит, долги растут, поступлений нет, бывают случаи, что в конце концов высылка телеграмм прекращается.

Неплатеж Советов настолько печальный факт, что на него следует обратить внимание. Если телеграммы закладывают, если они не удовлетворяют по содержанию, долг Советов указать на все недостатки, Центр исправит недочеты, но нельзя молча обрывать живую связь с Центром.

Теперь я подошел к самому серьезному вопросу — отсутствие централизации, произвол на местах.

Комиссариат Почт и Телеграфов, вынося на своих плечах всю тяжесть саботажа буржуазии, преодолевая разруху на местах, умышленную порчу проводов и ряд других трудностей, перегружен работой. Телеграф не успевает передавать телеграммы, происходят завалы, задержки. Каждое слово, переданное по телеграфу, не должно пропасть, не должно остаться без внимания и вдруг... несмотря на распоряжения Комиссариата П. Т. А. игнорирует циркулярную телеграмму тов. Подбельского, признающую недопустимость бесплатного пользования П. Т. А. телеграммами в целом ряде городов: Пермь, Вятка, Екатеринбург, Казань, распоряжением местной и других властей телеграммы доставляются некоторым комиссарам бесплатно, например, Нижний-Новгород Окром ПТ Окрасвету ПТ Исполкому, по приказу местной власти № 48557,25 июля 1918 года.

Казань.

Вятка.

Заинтересовавшись причиной такого получения телеграмм, я в Казани решил потратить время и посетил бесплатных получателей. Прихожу в Комитет коммунистов. Вот вы получаете телеграммы. Для чего это вам? Газет вы не издаете, нет.

Нет. А телеграммы нужны, очень бывают ценны и т. д. Почему же вы за них не платите? А разве надо платить? Да, мы их и не выписываем. Их нам так приносят. Почему? Отв.: неизвестно. Иду к комиссару Центрального Телеграфа тов. Андрееву. Да, я приказал им высылать, а

также и некоторым другим Комиссариатам и Комиссарам, в том числе и Комиссару Казанского Губернского Почтово-Телеграфного Округа тов. Боборыкину. Как же вы не знаете циркуляров. Отв.: я делаю по распоряжению Боборыкина. Иду к Боборыкину. Он мне заявляет, что—он де, правда, распорядился. Для чего нам телеграммы, как не для контроля, для цензуры и вообще, чтобы быть в курсе дела. Я объяснил, что никакого контроля для органа В. Ц. И. К. быть не может; что мы знаем, что даем и т. д. Что же касается быть в курсе дела, то тов. Боборыкин, как всякий гражданин, может все телеграммы прочесть в местной газете, а если хочет знать на несколько часов раньше, то должен платить. Таковы распоряжения Центра. *Я знаю, что я делаю*—вот ответ тов. Боборыкина. П. Т. контора вместо 3—4 адресов рассылает 10—15 адресов по городу, перегружая машинисток перепечаткой. По старой парисской привычке хорошие первые копии отсылаются бесплатно получающим телеграммы Комиссарам а редакции идут последние, мутные. Газеты, которые идут в массы, в которых рабочий ищет новостей, Известия Совдепов принуждены питаться запоздалым материалом, принуждены выкидывать много важных сообщений из-за неясности.

С другой стороны такие неплатящие получатели являются примером для других. Совдеп отвечает: „Что же нам платить, когда Комиссар такой-то получает бесплатно“. Редакция „Известий“ отвечает: „Что же нам платить отдельно, когда наш редактор Комиссар того то и получает бесплатно. Я повторяю—провинция отдалена—надó держать связь указывать недостатки тогда только мы сможем провокации противопоставить истину, предупредить новые опасности, подбодрить нашей победой и т. д.

Мы, сидящие в центре, совершенно бессильны следить за всей провинцией и искоренить окончательно известные нам случаи произвола на местах.

Потому Комиссариат ПТА обращается ко всероссийскому Съезду Председателей Губернских Совдепов.

Боритесь с произволом на местах. Следите за распоряжениями центра.

Заводите связь с центром—пользуйтесь вашим Телефон. Агентством Всерос. Ц. И. К., не обрывайте перерывом платежей связи с ним, указывайте на недостатки его, тогда нам легче их исправить. Кто, как не местные Советы знают потребности провинции.

Только в тесном контакте с вами с Советами провинции может Комиссариат ПТА стать действительно ценным органом рабочих и крестьян.

Не желая отнимать от Съезда времени дальнейшим обсуждением довольно ясного вопроса от имени Комиссариата ПТА, состоящего при В. Ц. И. К., я передаю следующую резолюцию:

### **Съезд постановляет:**

1. Предложить всем Советам обязательно выписывать и издавать телеграммы ПТА, поскольку они не помещаются в местных Советских органах и поскольку изданию телеграмм не препятствуют местные условия.

2. Принять решительные меры против бесплатного пользования телеграммами ПТА разными лицами и учрежде-



ниями Советской власти, как обстоятельства, тормозящего деятельность телеграфа, и распространения Известий среди широких рабоче-крестьянских масс.

3. Лиц, виновных в действиях, указанных в п. 1, привлекать к ответственности от занимаемого ими поста и положения.

4. Предложить всем Совдемам оказывать самое широкое содействие всем корреспондентам ПТА.

Резолюция, предложенная представителем Телеграфного Агентства, принимается Съездом единогласно.

Тов. Петровский предлагает тов. Ветошкину и Берзину созвать сейчас Комиссию и предлагает голосовать часы открытия заседания Съезда на следующий день утром. Вносится предложение в 9 и 10 часов. Большинство голосов решено Съезд открыть в 10 час. Собрание закрывается в 9 час. 40 мин. вечера.

### Заседание 1-го августа.

Заседание открывается в 11 час. 25 мин. утра.

Присутствуют: Генералов, Н. А. (Тверск. Р.).

Криницкий (Тверск. С.).

Казеев М. Л. (Спаск. у. Тамб. г. С.).

Квапинский (Орловск. Р.).

Дижбит (К. В. Д.).

Маткин Г. И. (Н. Домовск. С. Пензен. г.).

Гей К. В. (Покровск. г. Р.).

Тихомирнов (К. В. Д.).

Петровский (К. В. Д.) (Р.).

Гудков И. А. (Тамб. г. Р.).

Хумарьянц А. Н. (Астрах. г. Р.).

Ларионов (Влад. г. Р.).

Величко Д. П. (Н. Оск. Кур. г. Р.).

Борисев (Пермск. г. Р.).

Соловьев Д. П. (Вит. г. Р.).

Пантелеев М. Н. (Мог. г. Р.).

Резауский (Зап. Об. Р.).

Виксний (Орлов. г. Р.).

Будкин (Яросл. г. Р.).

Петров (Кост. г. Р.).

Анохин (Кост. г. Р.).

Каплан (Петр. у. Сар. г. Р.).

Михайлов (Сарат. г. С.).

Сидоров (Новг. г. Р.).

Матвеев (Новг. г. Р.).

Драгачев (Вор. г. Р.).

Меницкий (Вит. г. Р.).

Тупицын (Мам. У. Ряз. г. Р.).

Лагунов (Вят. г. Р.).

Кригер (Псков. г. Р.).

Карпинский (К. В. Д').  
Анохин (Олонец г. Р.).  
Данилов (Олонец г. Р.).  
Шумилов (Сев. Двин. Р.).  
Потемкин (Ряз. г. Р.).  
Тавлов (Сарат. г. Р.).  
Ветошкин (Вол. г. Р.).  
Липатов (Астр. г. Р.).  
Родицин (Вят. г. Р.).  
Кузьмин (Петр. г. Р.).  
Невернов (Тульск. г. Р.).  
Оленин (Пензенск. г. Р.).  
Казацкий (Курск. г. Р.).  
Драгинский.  
Минкин (Пензенск. г.).  
Эльцин (Уфимск. г.).  
Степанов.  
Гуревич (Могилев. г. Р.).  
Апин (Омской обл. С.).  
Акилов (Калужск. г. С.).

Председатель тов. Петровский указывает, что ввиду наличности кворума, С'езд может продолжать свои занятия.

Слово для оглашения и защиты резолюции об областных объединениях, переработанной комиссией, получает тов. Ветошкин.

Рассмотрев вопрос, Комиссия пришла к заключению против одного, что основные положения оглашенной вчера резолюции представляют мнения большинства Комиссии. Резолюция выработана и принята Комиссией с некоторыми изменениями; выброшены все места, которые отвергнуты С'ездом. Затем тов. Ветошкин читает следующую резолюцию:

### **Резолюция об областных объединениях Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских депутатов.**

Всероссийский С'езд председателей Губернских Исполнительных Комитетов и заведывающих губернскими Отделами по внутреннему управлению, обсудив вопрос об областных объединениях и считая что:

1. Советская республика органически, по самому своему социалистическому характеру, предполагает в области организации внутреннего быта отдельных районов самую широкую местную автономию.

2. Что обширность пространства Советской Республики и хозяйственно-экономические особенности отдельных ее районов и областей, а в особенности окраин, ставят зачастую непреодолимые затруднения в области административного управления из одного центра.

С'езд признает принципиально допустимым и возможным образование как общих, так и частных областных советских объединений при условии

а) хозяйственно-экономической общности интересов тех губерний, которые желают войти в состав данного областного объединения и особенностей экономической структуры, отличающей их от соседних губерний и отделов;

б) затруднительности управления из общего центра, благодаря ли отдаленности данной области или других причин, ставящих тому непреодолимые препятствия;

в) связанного с этими объединениями удобства управления из областного центра;

г) неопременного утверждения центра.

Только при соблюдении всех этих условий преобразования областных объединений возможно здоровое административное Советское строительство, ибо это дает возможность избежать всей пагубности нагромождения административно-излишних бюрократических инстанций, которые, не представляя никаких удобств административного или хозяйственного управления для отдельных губерний, втянутых в областное объединение, создают излишнюю инстанционность, тормозящую работу и вносящую путаницу в отношения местных советских властей к центральным. Признавая бесспорным право трудящихся масс всей нации на самоопределение, Съезд считает однако, что областное объединение, не оправдываемое практическими удобствами хозяйственного и административно-финансового управления, неизбежно принимает характер политического сепаратизма, который с точки зрения основных принципов Советского строительства должен быть осужден самым решительным образом. Советская республика не есть Республика Советов и потому образование областных объединений, не покоящихся на принципах хозяйственно-экономического и административного удобства управления, а исходящих из национальных или политических соображений, объективно приводит не к борьбе за интернациональное движение, а за движение национальное, буржуазное, сепаратистское, к борьбе против социализма.

Затем тов. Ветошкин указывает, защищая оглашенную резолюцию, что областные объединения должны исходить не из политических объединений, а хозяйственно-экономических. Быть может, говорит он, необходимо будет только областное объединение по вопросам земледелия, хозяйства, просвещения и т. п., а не общее, существовавших до сих пор объединениях не было заложено здоровых начал. Эти начала и путь, по которому должны идти объединения, и надлежит указать настоящему Съезду.

Тов. Меницкий, оставшийся в меньшинстве, при голосовании оглашенной резолюции тов. Ветошкиным заявляет, что он, как меньшин-

ство, вносит на обсуждение Съезда свою резолюцию. Кроме того резолюция вносится также и тов. Анохиным.

Председатель заявляет, что резолюция тов. Анохина, не исходящая от меньшинства Съезда или комиссии, а от него лично, будет приложена им к делу, как материал.

Тов. Анохин указывает, что его резолюция идентична с резолюцией тов. Меницкого и потому, если резолюция тов. Меницкого будет голосоваться, он свою снимет.

Председатель указывает, что меньшинство должно защищать свои мнения организованно, а не организовываться уже на самом собрании. Я буду голосовать и дело вашего сознания поступить так или иначе.

Тов. Меницкий указывает, что он остался в единственном числе в комиссии потому, что сторонники областных объединений не допустили своих противников в комиссию, а также потому, что Съезд устал. Лично же он был более активным в проведении своего мнения.

С места оратор предлагает дать слово для оглашения и защиты резолюции тов. Меницкому.

Председатель голосует этот вопрос. Слово для оглашения резолюции тов. Меницкому дается.

Тов. Меницкий указывает, что определенно намечается стремление не дать возможности высказаться меньшинству.

Содержание резолюции, оглашенной тов. Ветошкиным, по существу не расходится с содержанием вчерашней резолюции. Вы хотите насильствовать волю жизни, которая в данный момент высказывается против областных объединений. Областные объединения, кроме всего прочего, отрывают с мест лучших работников, которые, сидя в объединениях, не имея работы, выдвинутой жизнью, сами ее придумывают и занимаются тем, что размножают декреты, пишут безчисленное количество постановлений и т. п.

Необходимо вернуть этих работников на места для участия в революционной творческой работе. Что же касается указания тов. Ветошкина на отдельные соединения отдельных отраслей в объединения, то возможно, что одна губерния соединится с другой по военному вопросу, а с третьей по земельному и т. д.

Объединения, кроме того, поглощают массу средств.

Затем тов. Меницкий оглашает следующую резолюцию:

Съезд Председателей Губисполкомов и Заведывающих Отделами Управления Исполкомов обсудив вопрос об областном объединении, нашел, что опыт существующих областных объединений, созданный искусственно сверху, показал, насколько излишни, а часто и вредны эти объединения. Съезд находит совершенно нерациональным, при нашем недостатке работников на местах и при полной возможности довольствоваться одним центром создание областных центров, которые отвлекают часто лучших работников от живой работы на местах для работы совершенно ненужной, а часто и вредной, а с другой, приводят к совершенно излишней затрате народных средств на аппарат областных учреждений, часто достигающий колоссальной суммы.

Рассмотрение и утверждение, хотя бы смет. четырьмя инстанциями, уездными Исполкомами, губернскими областными и центральным Комиссариатами, как надо лучше иллюстрирует, насколько бюрократизм стал

раз'едать наше Советское тело и насколько существующая длинная иерархия является тормазом в работе на местах.

В виду всего вышеизложенного С'езд постановил:

1. Существующие областные И. К., являющиеся сейчас высшей властью в области и высшим аппаратом управления областью, упразднить и имеющихся работников в областном Исполнительном Комитете распределить между губерниями области.

2. Что же касается таких областных об'единений, как об'единения Кавказа, Закавказья и Сибири, ввиду их отдаленности от центра и слабой связи, по причинам не от них зависящим, с центром, то существование у них областных об'единений С'езд находит возможным и целесообразным.

С места предлагается, не давая больше слов, по оглашенным резолюциям приступить к голосованию. Предложение это принимается.

За резолюцию Ветошкина голосуют 16 человек, за резолюцию Меницкого 18 человек. Председатель заявляет, что таким образом считается принятой резолюция Меницкого.

Тов. Ветошкин по поводу принятой резолюции Меницкого берет слово для внесения поправки и говорит, что резолюция эта отрицает основные принципы Советской конституции, именно: права отдельных об'единений на самоопределение и автономию, на основе экономического хозяйственного быта. Это право является краеугольным камнем пролетарского строительства. Тов. Ветошкин далее говорит, что все поправки тов. Меницкого имеют практическое значение, которое не может служить мотивом устранения вообще института областных об'единений, предусмотренных Советской конституцией. Он указывает, что практические мотивы тов. Меницкого при создании областных об'единений должны быть приняты во внимание и предлагает перед словами—С'езд находит совершенно нерациональным—вставить слова: признавая в принципе областные об'единения, С'езд и т. д.

Тов. с места высказывается вообще против всякого рода поправок, так как резолюция полна противоречиями.

Тов. Петровский также поддерживает положение Ветошкина.

Дальше тов. Меницкий снова берет слово для защиты своей резолюции.

Соглашаясь в принципе с созданием областных об'единений, там где они диктуются жизнью, он повторяет, что в настоящий момент они тормазят деятельность Советских органов, представляя из себя громоздкий аппарат, требующий массу работников и больших финансовых издержек. С мест требуют поименного голосования.

Член Ц. И. К. тов. Карпинский берет слово по мотивам голосования. Он говорит, что при внимательном рассмотрении резолюции он пришел к заключению, что обе резолюции не противоречат друг другу и что их можно слить. Как первая, по его мнению, так и вторая резолюция в принципе признает областные об'единения и разногласия имеют чисто практического характера и подчеркивает слово, что принятие резолюции Меницкого в том виде, в каком она есть, без поправок, может аннулировать параграф конституции об областных об'единениях, а следовательно и постановления 5 го Всероссийского С'езда.

Тов. Павлов (Саратовской губ.) говорит, что при голосовании резолюции Меницкого были допущены неправильности, так как в голосо-



нии принимали участие лица, не имеющие права решающего голоса, поэтому предлагает аннулировать первое голосование и переголосовать резолюцию поименным голосованием.

Тов. Меницкий в принципе соглашается с мотивами Карпинского и соглашается внести поправку в предложенную резолюцию, высказываясь, что Съезд не постановляет, а высказывает лишь пожелание за уничтожение тех областных объединений, которые сейчас не выдвинуты жизнью, но оставил те, которые сейчас необходимы, как, например: Кавказ, Сибирь, Туркестан. Приступают к голосованию после проверки мандатов, поименное голосование дало следующие результаты: за резолюцию Комиссии—22, за Меницкого—13, воздержавшихся—4.

Слово предоставляется по вопросу об организации Советов докладчику Комиссии, тов. Ветошкину. Обсуждая вопрос об организации Советской власти, вы уже вынесли резолюцию, пожелания, а эта резолюция является как бы дополнением к конституции и должна пойти на утверждение Центрального Исполнительного Комитета. Поэтому она носит форму параграфа и имеет свое предисловие. Читает предисловие резолюции, а затем по параграфам.

### **Резолюция об организации Губернской Советской власти.**

В дополнение к основным конституционным положениям, принятым 5-м Всероссийским Съездом Советов для установления необходимого единообразия в организации Советско-административного аппарата на местах, 1-й Всероссийский Съезд Председателей Губернских Исполнительных Комитетов и Заведывающих Губернскими Отделами Управления представляет на утверждение С. Н. К. следующую конструкцию местной губернской власти:

§ 1. Высшим утверждением местной губернской власти являются губернские Съезды Советов Рабочих Крестьянских и Красноармейских депутатов, созываемые губернским Исполнительным К-том периодически, не реже 2-х раз в год, по нормам представительства, установленным общероссийской конституцией.

*Примечание 1.* По требованию уездных и городских Исполнительных Комитетов, представляющих одну треть населения губернии или по требованию простого большинства названных Комитетов, Губернский Исполнительный Комитет обязан созвать чрезвычайный губернский Съезд.

*Примечание 2.* Для разрешения чрезвычайных вопросов принципиального характера губернский Исполнительный Комитет может прибегнуть к созыву губернской конференции Советов, на которой присутствуют не более трех представителей от каждого уездного Исполнительного Комитета и по одному представителю от городского и районных Советов.

§ 2. Губернские Съезды созываются согласно основной конституции для разрешения наиболее важных принципиальных вопросов местной жизни и вопросов общегосударственного характера, в соответствии с основными социалистическими принципами Советской политики, устанавливаемыми Всероссийскими Ц. И. К. и С. Н. К.

§ 3. В промежутках между Съездами губернский орган власти является избранный губернским Съездом Советов—губернский Исполни-

тельный Комитет, который приводит в исполнение постановления центральных Советских учреждений, Ц. И. К., С. Н. К. и губернского Съезда, а равно самостоятельно разрешает все вопросы местной текущей жизни.

§ 4. В состав Губисполкома избирается на губернском Съезде Советов не свыше 25 человек.

§ 5. Губернский Исполнительный Комитет собирается не реже одного раза в неделю для разрешения наиболее важных принципиальных вопросов. Текущей руководяще-административной работой ведает Президиум Исполнительного Комитета в составе не более пяти человек (председатель, тов. председателя, секретарь и два члена).

§ 6. При Губернском Исполнительном Комитете для заведывания отдельными отраслями отдельного хозяйства и управления создаются следующие отделы:

1. Земельный, 2. Юстиции, 3. Народного Просвещения, 4. Медико-санитарный (здравоохранения), 5. Военный, 6. Труда 7. Социального Обеспечения, 8. Продовольствия, 9. Дорожно-строительный, 10. Финансов, 11. Государственного Контроля, 12. Совет Народного хозяйства, 13. Отдел управления.

§ 7. Во главе каждого Отдела стоят заведывающие отделами, утвержденные губернским Исполнительным Комитетом.

§ 8. Отделы губернского Исполнительного Комитета все наиболее важные принципиальные, а равно и практические постановления, касающиеся интересов всей губернии (обязательные постановления) и т. п. представляют на утверждение Губ. Исполкома. По вопросам не принципиального характера Отделы постановляют окончательные решения, которые могут быть обжалованы заинтересованными учреждениями и лицами и милицией в Губ. Исп. Комитет или его Президиум.

§ 9. Губернский Исполнительный Комитет, равно как и его Отделы, проводит в жизнь свои постановления, касающиеся интересов губернии или отдельно ее части, через местные органы Советской власти, для которых общие распоряжения по губернии, как со стороны Губисполкома, так и его Отделов, являются обязательными.

§ 10. Аналогично губернским органам Советской власти на местах (в волостях и уездах), принципиальным условиям организуются местные Советские учреждения и органы власти (уездные Съезды и избранные ими уездные Исполнительные Комитеты; районные городские и волостные Советы и избранные ими Исполнительные Комитеты).

После прочтения резолюции, с места задан вопрос: в одном из пунктов указано, что заведывающие Отделами утверждаются Исполкомами, обязательно ли, чтобы заведывающие были членами Испол. Комитета.

Тов. Тихомирнов по этому вопросу говорит, что комиссия не сделала то дело, которое ей было поручено. Выдвинутые в §§-ах положения затрагивают очень важные организационные вопросы, которые не решаются на лету и требуют к себе внимательного отношения. Для того, чтобы критиковать по существу, недостаточно прослушать один раз прочитанную резолюцию. Но даже при поверхностном знакомстве с резолюцией обращает на себя внимание тот пункт, который говорит, что заведующие Отделами могут быть и не членами Исполкома. На практике действительно приходится допускать это, но в наших положениях мы не можем санкционировать такой компромис, так как наша задача, чтобы

Исполкомы на местах не были расхлябанными органами, неизвестно для чего существующими. Поэтому в положении мы должны твердо заявить, что заведывающими Отделами должны быть обязательно члены Исполнительного комитета. Я решительно возражаю против резолюции Комиссии. Я предлагаю принять положения доклада тов. Духовского, а резолюцию Комиссии передать в Комиссариат Внутренних Дел для разработки. И только на новом Съезде, который можем созвать в сентябре, при детальной разработке положения на местах, выдвинуть их снова. На этом же Съезде мы вынесем лишь общую резолюцию. Мы здесь все сторонники централизма и это мы должны особо подчеркнуть. Стремление к единству, к централизму, особенно идущее непосредственно с мест должно быть особо запечатлено. Это явление — факт колоссальной важности. В своей резолюции мы и должны его особо отметить и сказать, что мы хотим жить и работать в тесном единении, мы должны показать всем нашим врагам, что мы будем бороться против них сплоченным строем, единой Русью. В резолюции, предлагаемой тов. Духовским, это и подчеркнуто. Ее и необходимо принять.

При чтении места резолюции, где говорится об организации Исполкома, тов. Тихомирнов указывает, что здесь нами должна строго преследоваться цель, чтобы Исполком представлял из себя нечто определенное, чтобы все Отделы были частью Испол. Комитета, а не обособленными ведомственными учреждениями. Что же касается резолюции тов. Ветошкина, то она хотя во многом и приемлема, но требует многих изменений и особенно дополнений. Не обсудив ее детально, может быть с новой задачей в комиссию принять ее мы не можем. Такие положения не разрабатываются часами. Бюрократы над ними сидели чуть ли не столетия. Такой усидчивости мы конечно проявлять не намерены, но все же в несколько часов нашего вопроса разрешить нельзя. Наше преимущество перед бюрократами то, что мы даем сначала несколько самых общих положений и только после того как их на местах проверят, разовьют, мы общий опыт мест сводим в формы определенных положений, конституций. Эти общие положения как раз также имеются в резолюции, выработанной в К. В. Д. и предложенной тов. Духовским. Для разработки же подробного положения создать при К. В. Д. особую комиссию. Сейчас же на Съезде резолюцию, выработанную и принятую комиссией, отвергнуть.

Предложение с места о прекращении прений

Второе предложение с места, открыть по этому вопросу прений, чтобы выслушать остальных товарищей. Принимается первое предложение.

Председатель предоставляет слово докладчику комиссии Ветошкину. Тов. Ветошкин указывает, что тов. Тихомирнов напрасно критикует резолюцию, не прочитав ее. И не соглашается принять предложение тов. Тихомирнова, ибо резолюция Духовского выработана лишь в Комис. Внутренних Дел и является она, по мнению тов. Ветошкина, не резолюцией, а воззванием, прокламацией, и истины, здесь изложенные, стары для нас, и как исторические азбучные справки не имеют отношения к делу, к выработанной нами определенной резолюции. Это же воззвание гораздо лучше написано тов. Лениным в декларации прав трудящихся; вот относительно Отделов здесь отмечено хорошо и мы эту часть в комиссии для себя взяли. В нашу резолюцию взяли опять отсюда же, что постановления уездных Советов должны утверждаться губернскими

Исполкомами, что руководящим органом Совета является Президиум, и это зафиксировано у нас отдельным параграфом. Мы в резолюции своей утвердили то, что продиктовано жизнью и утверждено двумя губернскими Съездами, мы выработали §§ положения такие, каковы уже проведены самой жизнью. Мы с мест, имея более опыта, должны пополнять основные положения Советской конституции. Мы переходим в ту стадию существования власти, когда мы должны стремиться к единообразию и мы хотим не на митингах это говорить, а проводить это в жизнь, наша резолюция.—это есть опыт, который мы привезли с мест и поэтому мы должны привести на места наши решения, а не прокламацию. Иначе не стоило бы и созывать Съезд, который стоит много народных денег. Я утверждаю, что в комиссии не возникает относительно §§ никаких разногласий, так как мы думали, что это, простые выработанные жизнью, практические указания, которые должны идти на утверждение в Сов. Нар. Комиссаров, и только Совет Народных Комиссаров должен быть толкователем их, а местный Комиссариат Внутренних Дел должен просмотреть и продумать их перед тем, как передать их в Сов. Народных Комиссаров. Мы просим принять во внимание, что таких прокламаций мы можем написать и на местах, и мы настаиваем на том, что это предложение от нас—работников с мест, провинциалов—должно быть принято Съездом и передано на утверждение Центральной власти.

Тов. Резаусский указывает на то, что предложение докладчика может быть принято совершенно в другой форме.

Он предлагает сдать резолюцию, как материал в Комиссариат Внутренних Дел для выработки руководства на местах. Тов. Д а н и л о в предлагает сдать обе резолюции, как материал, за основу для разработки в Комиссии.

Тов. П а н т е л е е в предлагает дать слово представителям Комиссариата Внутренних Дел. Тов. Т и х о м и р н о в отказывается от слова, считая его излишним.

Голосованием принимается за основу резолюция, предложенная тов. Тихомирновым. За нее голосует 21 человек против 20.

Далее голосуется предложение принять обе резолюции за основу. Предложение это отклоняется. Далее вносится предложение принять обе резолюции за основу, исключив из резолюции тов. Тихомирнова указание, что заведывающие Отделами должны быть непременно члены Исполнительного комитета так как только в этом § существенное различие между резолюциями. Большинство голосует за формулировку т. Тихомирнова.

Затем голосуется и принимается следующая поправка к резолюции об областном объединении.

„Признавая бесспорным право трудящихся масс всех наций на самоопределение. Съезд считает однако, что“? (текст резолюции) (См. приложение I).

Резолюция, предложенная комиссией об организации Исполкомов, принимается как материал для разработки Комис. Внутренних Дел.

Слово предоставляется представителю Комиссии по борьбе с контрреволюцией тов. Морозу, который высказывает то положение, что Чрезвычайная комиссия должна быть образована при губернском Исполкоме, так как существование ее при Комиссариате Внутренних Дел приводит к тому, что другие ведомства, как Комиссариат Юстиции, Финансов, не подчиняются их распоряжению.

Вносится предложение принять предложение членов Чрезвычайной комиссии к сведению и остаться при старом решении.

Тов. Дижбит, защищая резолюцию об организации милиции указывает, что название милиции должно быть Советской, Рабоче-Крестьянской. Заведывающие губернскими Отделами должны организовать кадры надежных товарищей под своей личной ответственностью. Проект декрета должен быть утвержден в целом. Уголовная милиция должна быть при Комиссариате Внутренних Дел.

Форма одежд милиции должна быть одного образца для всех милиционеров Республики и должна быть удобной в военном отношении.

Средства на содержание милиции должны отпускаться центром.

В ближайшем будущем должны быть организованы инструкторские школы, в которых присутствие местных сил обязательно.

Центр должен озаботиться об обмундировании и вооружении милиции, которая должна быть вполне надежной.

Должны быть потребованы немедленно сведения с мест относительно оружия.

Затем докладчик оглашает резолюцию, которая и принимается С'ездом.

### **Резолюция об организации Советской Рабоче-Крестьянской милиции.**

„Признавая невозможным всеобщее вооружение всего населения в настоящий момент крайнего обострения классовой борьбы как в городе, так и деревне и ощущение острой нужды на местах в постоянном аппарате для поддержания революционного порядка охраны Советской власти и отстояния дорогих завоеваний революции, С'езд признает необходимым организацию Советской Рабоче-Крестьянской милиции.

Соглашаясь с основными принципами, изложенными в проекте декрета о Советской милиции, разработанном Народным Комиссариатом Внутренних Дел, настаивает на скорейшем его проведении в жизнь“.

Затем Председатель указывает, что имеется предложение созывать в будущем подобные С'езды каждые два месяца.

Второе предложение каждые три месяца и наконец третье предложение созывать С'езды по мере надобности, что и должен вести Комиссариат Внутренних Дел.

Голосованием принимается предложение последнее.

Затем принимается предложение с места о напечатании в виде отдельной брошюры отчетов Всероссийского С'езда председателей Губсовдепов и заведывающих Отделами Управления Губисполкомов.

Затем председатель, тов. Петровский указывает, что С'езду предстоит еще принять резолюцию по текущему моменту.

Результаты нашей работы, говорит он, вскоре без сомнения, скажутся на местах. быть может мы в своей работе и ошибались и потому у нас прения были так страстны. Далее тов. Петровский указывает на необходимость ежеминутно думать о том, как направить путь



власти социалистической Республики, чтобы она крепла и ширилась. Тов. Петровский указывает на пример Ньютона, который на вопрос, как он пришел к открытию закона тяготения, ответил, что он об этом еже-часно думал. Далее тов. Петровский останавливается на личности тов. Ленина, который так же как и Ньютон, как и вообще титаны мысли, ежечасно и ежеминутно думал и работал над революционным движением рабочего класса.

Тов. Ленин, даже будучи гоним в прошлом году, не переставал работать над рабочим движением и написал несколько брошюр.

Мы должны брать с таких людей примеры и тогда, без сомнения, наши идеи воплотятся в жизнь, и то семя, которое мы посеяли, даст свои результаты.

Затем председатель дает слово тов. Ветошкину для оглашения резолюции по текущему моменту.

Тов. Ветошкин, чтобы не затягивать дальше уже затянувшийся С'езд, прямо приступает к чтению резолюции по текущему моменту.

### **Резолюция по текущему моменту.**

„Закончив свои работы и принимая во внимание чрезвычайно тревожный характер переживаемого момента, 1-ый Всероссийский С'езд председателей Губ. Испол. Комитетов и заведывающих Отделами Управления Исполкомов единодушно присоединяется к резолюции соединенного заседания Центрального Исполнительного Комитета Московского Совета Профессиональных Союзов и Фабрично-Заводских Комитетов. С'езд призывает всех товарищей на местах повести самую энергичную агитацию в самых широких массах по выяснению текущего момента, чтобы напречь все силы рабоче-крестьянской Республики для борьбы с чехо-словацкими, англо-французскими и белогвардейскими бандами, чтобы немедленно очистить от них Волгу, Урал, Сибирь, Мурман, Дон и Баку.

Советская Сибирь, Советские окраины должны быть вновь воссоединены с Советской Россией, во чтобы то ни стало. Чехо-словацкие и белогвардейские банды должны быть сметены в первую голову. Только путем очищения Волги, Урала и городов западной Сибири от контр-революционного засилья трудовая Советская Россия выйдет из тяжелого продовольственного кризиса, только путем самой решительной и беспощадной борьбы с чехо-словацкой опасностью Советская Россия может разбить хищные планы союзных империалистов, стремящихся всеми силами втянуть слабую страну в новую империалистическую бойню, сделать ее ареной военных действий двух враждующих импе-

риалистических шаек и превратить таким образом рабоче-крестьянскую Россию в вожделенную для них добычу.

Этого не должно быть.

Тяжелой борьбой и напряжением всех сил социалистическая Советская Россия должна отстоять и отстоит свое существование в ожидании неизбежного подхода к нам на помощь организованных отрядов западно-европейского пролетариата.

**К оружию рабочие и крестьяне!**

Социалистическое отечество в опасности“.

Тов. Петровский предлагает принять резолюцию. Тов. с места просит вставить Дон, Мурман и Баку. Резолюция с поправкой принимается единогласно. Председатель С'езда предложил делегатам с'ездить на Пречистенку, д. № 7, в штаб Московского Военного округа за листовками, плакатами и воззваниями, рисующими серьезность теперешнего военного положения. Выясняется, что листовки будут доставлены сюда, и общежитие делегатов.

Тов. с места предлагает делегатам уделить пару часов и стираться на Ходынку, где будет смотр отправляемым на фронт войскам.

Тов. Петровский поздравляет с окончанием С'езда.

Под аплодисменты делегатов С'езд закрывается в 14 час. 25 мин.

---

**ПРИЛОЖЕНИЯ.**

## **Резолюции, принятые Съездом председателей Губсовдепов и заведывающих Губернскими отделами управления.**

### **I. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ.**

#### **Об аппарате местного управления в Советской России.**

Первой задачей всякой пролетарской революции является полное уничтожение старого буржуазного государственного аппарата: чиновничества, полиции, войска, суда.

Эта задача целиком выполнена октябрьской революцией рабочих и крестьян России.

Вместо старого аппарата рабочими и крестьянами был поставлен к управлению страной, зародившийся еще в февральскую революцию, свой новый аппарат—Советы, Советский строй.

Отличительной чертой этого строя является: 1) полная передача и в центрах и на местах всей власти в руки выборных от рабочего класса и трудового крестьянства, 2) отсутствие назначаемых на места из центра управителей.

В первый период до октябрьской революции, в силу естественной реакции против старого бюрократического государства, на местах создавалась, правда, без какого либо намека на стремление и отдаление от Советской России, известная тенденция к игнорированию общероссийского Советского Центра и к разрешению всех, выдвигаемых революцией, вопросов местными силами, поведшая к образованию, как бы самостоятельных республик, автономий и т. п.

В настоящее время этот процесс изжит.

1-й Съезд председателей Губернских Советов и заведывающих Отделами Управлений Губернских Исполнительных Комитетов констатирует противоположное стремление всех местных Советов, именно: к укреплению связи и единства, как между собой, так и с общесоветским центром.

Считая, что только единая, строго сплоченная во всех своих частях Советская Россия может создать Социалистическое государство, что только при наличии полного контракта всех своих частей между собой и правильной однородной организации и подчиненности их Общесоветскому Центру она сможет противостоять напору, как Российских, так и международных империалистических хищников, Съезд постановляет всеми мерами укреплять и развивать, как в Советах, так и в самых народных массах это стремление к единству и общесоветской дисциплине.

В этих целях все губернские и уездные Исполкомы, действуя в полном соответствии с конституцией Советской России, принятой на 5-м Всероссийском Съезде Советов, должны строить свою деятельность по следующему плану:

Вся работа Исполнительного Комитета распределяется по следующим Отделам.

- I. *Земельный Отдел.*
- II. *Отдел Юстиции.*
- III. *Отдел Народного Просвещения.*
- IV. *Отдел Здравоохранения.*
- V. *Военный Отдел.*
- VI. *Отдел Труда.*
- VII. *Отдел Социального Обеспечения.*
- VIII. *Отдел Продовольствия.*
- IX. *Отдел Дорожно-строительный.*
- X. *Отдел Финансов.*
- XI. *Отдел Государственного Контроля.*
- XII. *Совет Народного Хозяйства.*
- XIII. *Отдел Управления.*

Во главе всех означенных Отделов стоят непосредственно члены Исполнительного Комитета, как заведующие этими Отделами.

Во главе Подотделов и Отделений упомянутых выше отделов могут стоять и не члены Исполнительного Комитета, но во всяком случае лица, утвержденные последними.

Все Отделы Совета, исполняя все предписания и распоряжения Центральной власти, состоят в полном подчинении местному Исполкому и ведут всю переписку от имени своего Отдела, как части Исполкома.

Все решения по вопросам принципиального характера и все сметы всех местных Отделов должны быть утверждены Местным Исполкомом. Все другие вопросы могут производиться Отделами без особой санкции Исполкома, на основе общих указаний последнего и из Центра. Отпуск авансов и кредитов по сметам всех Отделов производится по заключению местного финансового Отдела.

Все Отделы Местного Совета, за исключением случаев, особо предусмотренных декретами Центральной власти, по требованию президиума или специального постановления Местного Исполкома обязаны передавать рассмотрение того или иного общего или частного вопроса, подлежащего их ведению, во всем его объеме или частично на непосредственное рассмотрение Исполнительного Комитета.

Съезд считает, что только такое планомерное и строгое распределение всей работы Местного Исполкома между его частями — отделами и правильное подчинение их своему Исполкому, а самого Исполкома Центральной Советской власти даст возможность быстро наладить и закрепить аппарат управления Советской России и будет в высшей мере содействовать выходу ее из теперешнего состояния разрухи, укреплению Советской власти и социалистического советского строя на пути к свободным Коммунам, где навсегда исчезнет гнет и эксплуатация человека человеком.



## II.

### **По вопросу об организации Отделов Управления 1-й Всероссийский Съезд председателей, Губсовдепов и заведывающих Отделами Управления Исполкомов**

п о с т а н о в л я е т :

Для установления более прочной и непосредственной связи Советов между собою и с центром и для облегчения президиума местного губернского или уездного Исполкома, являющегося по существу связующим и общим руководящим центром не только политической, но и хозяйственной местной жизни, от текущей административной работы по управлению при губернских и уездных Советах, создаются Отделы Управления.

Комиссариату Внутренних Дел предлагается в ближайшее время выработать и внести на утверждение Совета Народных Комиссаров положение об Отделах Управления губернских и уездных Советов, основанием к которому должно быть следующее:

1) при всех губернских и уездных Советах все местные отделы, комиссариаты и т. д. различных местных наименований (административный, гражданский, по внутренним делам, связи и т. п.), в компетенцию которых входят вопросы, подведомственные Отделу Управления по частям или полностью, упраздняются и передают свои дела Отделу Управления.

2) Отдел Управления, как губернского, так и уездного Совета разбивается на следующие подотделы:

А) *Общий* (под непосредственным руководством заведывающего Отделом), в предмет ведения которого входят:

1. Охрана общего революционного порядка, безопасности и прав рабочих и крестьянской бедноты.

2. Содействие всем другим Отделам и представителям центральной власти в исполнении ими законов, декретов и распоряжений Центрального Рабоче-Крестьянского Правительства и всех постановлений местного Совета и его Исполнительного Комитета.

3. Наблюдение за правильным исполнением всех декретов, законов и распоряжений Центрального Правительства и постановлений местного Совета и его Исполнительного Комитета.

4. Постоянное инструктирование местных Советов по вопросам проведения в жизнь декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Совета, а также и по вопросам организации Советов и их работы.

5. Предварительное рассмотрение, согласно инструкций Центральной власти, вопросов об образовании новых местных административных единиц и изменении границ старых.

6. Наблюдение за правильностью, согласно конституции, выборов в местные Советы.

7. Подготовка и созыв местных Съездов Советов.

8. Прием в гражданство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики иностранцев. Заключения по заявлениям о выходе из Российского гражданства.

9. Выдача пропусков и удостоверений о личности, а также регистрация удостоверений, выдаваемых другими местными учреждениями, командировавшим ими лицам.

10. Регистрация местного паразитического элемента, буржуазии и люмпенпролетариата.

11. Дела о печати.

12. Дела о розыске различных лиц.

13. Бухгалтерская часть Отдела, а также и

14. Все вопросы, возлагаемые на Отдел декретами и распоряжениями Центральной власти.

Б) Информационно-Инструкторский или Связи, на обязанности которого лежит:

#### В Информационной части:

1. Обнародование всех декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Совета.

2. Распространение популярной литературы и издание листовок, разъясняющих действие Центральной и местной власти.

3. Учет личного состава всех местных Советов, их Исполкомов и ответственных лиц их Отделов.

4. Собираание сведений о положении на местах, согласно инструкций местного Исполнительного Комитета и Центральной власти.

5. Регулярная ежемесячная и еженедельная, а в особых случаях ежедневная информация о положении на местах и о работе Отдела Центральной власти в лице Комиссариата Внутренних Дел, согласно инструкции последнего.

6. Статистическая часть Отдела.

#### В Инструкторской:

1. Подготовка инструкторов по организации Совета.

2. Посылка на места инструкторов для организации и постановки работы местных Советов.

3. Производство административных ревизий деятельности тех же Советов и разбор конфликтов на местах.

В) Советской милиции, в ведении которой все дела милиции, согласно Положению о Советской милиции, издаваемому Советом Народных Комиссаров.

Г) Комиссия по борьбе с контр-революцией, в ведение которой входят все дела по борьбе с контр революцией и преступлениями по должности.

Комиссия организуется и работает по специальной инструкции, издаваемой Всероссийской Чрезвычайной Комиссией по соглашению с Комиссариатом Внутренних Дел.

1. Заведывание и деятельность Отдела Управления протекает на тех же основах, как и всех остальных Отделов Советов: заведывающий—член Исполнительного Комитета, заведывающие Подотделами утверждаются Исполнительным Комитетом. Отдел исполняет все предписания и распоряжения Центральной власти Смета, принципиальные и особо важные вопросы Отдела проходят через Исполнительный Комитет и т. д.

2. Заведывающий Отделом вместе с заведывающими Подотделами составляют коллегию Отдела Управления.

3. Отдел Управления по требованию местного Исполнительного Комитета обязан, как и всякий другой Отдел передать разрешение того или иного общего или частного вопроса во всем его объеме или частично на непосредственное рассмотрение самого Исполнительного Комитета или его президиума

Настоящее постановление товарищи на местах должны принять к немедленному исполнению.

### III. *Проект резолюции*

## **Проект резолюции об организации Губернской Советской власти, принятый Комиссией С'езда.**

В дополнение к основным конституционным положениям, принятым 5-м Всероссийским С'ездом Советов, и для установления необходимого единообразия в организации Советско-административного аппарата на местах 1-й Всероссийский С'езд председателей Губ. Исполнительных Комитетов и заведывающих губернскими отделами управления представляет на утверждение С. Н. К. следующую конструкцию местной губернской власти:

§ 1 Высшим утверждением местной губернской власти являются губернские с'езды Советов Рабоч., Крестьян. и Красноарм. Депут., созываемые Губернским Исполнительным Комитетом периодически, не реже 2-х раз в год по нормам представительства, установленным общероссийской конституцией.

*Примечание 1.* По требованию уездных и городских Исполк. Комитетов, представляющих  $\frac{1}{3}$  населения губернии, или по требованию простого большинства названных комитетов Губернский Исполнительный Комитет обязан созвать чрезвычайный Губернский С'езд.

*Примечание 2.* Для разрешения чрезвычайных вопросов принципиального характера Губернск Исполнительный Комитет может прибегнуть к созыву Губернской конференции Советов, на которой присутствуют не более 3-х представителей от каждого уездного Исполнительного Комитета и по 1 представителю от городских и районных Советов.

§ 2. Губернские С'езды созываются согласно основной конституции для разрешения наиболее важных принципиальных вопросов местной жизни и вопросов общегосударственного характера, в соответствии с основными социалистическими принципами Советской политики, устанавливаемыми Всероссийским Ц И К и С Н К

§ 3. В промежутках между С'ездами Губернским органом власти является избранный Губернским С'ездом Советов—Губернский Исполнительный Комитет, который приводит в исполнение постановления центральных Советских учреждений Ц. И. К. и С. Н. К. и Губернского С'езда, а равно самостоятельно разрешает все вопросы местной текущей жизни.

§ 4. В состав Губисполкома избираются на Губернском С'езде Советов не свыше 25 чел

§ 5 Губернский Исполнительный Комитет собирается не реже одного раза в неделю для разрешения наиболее важных принципиальных вопро-

сов. Текущей руководяще-административной работой ведает Президиум Исполнительного Комитета в составе не более 5 человек (председатель, тов. председателя, секретарь и два члена).

§ 6. При Губернском Исполнительном Комитете для заведывания отдельными отраслями местного хозяйства и управления создаются следующие отделы: 1) Земельный, 2) Юстиции, 3) Народного Просвещения, 4) Медико-санитарный (здравоохранения), 5) Военный, 6) Труда, 7) Социального обеспечения, 8) Продовольствия, 9) Дорожно-строительный, 10) Финансов, 11) Государственного контроля, 12) Совет Народного Хозяйства, 13) Отдел Управления.

§ 7. Во главе каждого отдела стоят заведывающие отделами, утвержденные Губернским Исполнительным Комитетом

§ 8. Отделы Губ. Испол. Ком. все наиболее важные принципиальные, а равно и практические постановления, касающиеся интересов всей губернии (обязательные постановления и т. п.) представляют на утверждение Губ. Испол. Комитета. По вопросам не принципиального характера Отделы постановляют окончательные решения, которые могут быть обжалованы заинтересованными учреждениями и лицами и милицией в Губ. Исполнительном Комитете или его Президиуме.

§ 9. Губернский Исполнительный Комитет, равно как и его отделы проводят в жизнь свои постановления, касающиеся интересов губернии или отдельной ее части, через местные органы Советской власти, для которых общие распоряжения по губернии как со стороны Губисполкома, так и его отделов, являются обязательными.

§ 10. Аналогично губернским органам Советской власти на местах (в волостях и уездах), принципиальным условиям, организуются местные Советские учреждения и органы власти: уездные съезды и избранные ими уездные Исполнительные Комитеты, районные, городские и волостные Советы и избранные ими Исполнительные Комитеты.

#### IV.

### РЕЗОЛЮЦИЯ

#### об организации Советской Рабоче-Крестьянской милиции.

Признавая невозможным всеобщее вооружение всего населения в настоящий момент крайнего обострения классовой борьбы, как в городе, так и в деревне и ощущение общей нужды на местах в постоянном аппарате для поддержания революционного порядка, охраны Советской власти и отстояния дорогих завоеваний революции Съезд признает необходимым организацию Советской Рабоче-Крестьянской милиции.

Соглашаясь с основными принципами, изложенными в проекте декрета о Советской милиции, разработанном Народным Комиссариатом Внутренних Дел, настаивает на скорейшем его проведении в жизнь.

#### V.

### РЕЗОЛЮЦИЯ

#### о комиссиях по борьбе с контр революцией, спекуляцией и преступлениями по должности.

Считая, что основной задачей организации местной власти является установление единства управления, что в области административного

управления это требование единства выступает еще с большей необходимостью и что вся предшествовавшая практика изолированного и сепаратного существования комиссии по борьбе с контр-революцией, ведущая к постоянным трениям и столкновениям между едиными по существу частями местного административного аппарата, показали всю ненормальность такого положения.

1-й Съезд Представителей Губсовдепов и Заведывающих Отделами управления Губисполкомов считает безусловно необходимым включение губернских и уездных комиссий по борьбе с контр-революцией, как подотделов, в Отделе Управления соответствующих местных Советов.

## VI.

### РЕЗОЛЮЦИЯ

#### об областных об'единениях Советов Рабочих, Крестьянских и Армейских Депутатов.

Всероссийский Съезд Председателей Губернских Исполнительных Комитетов и Заведывающих Отделами Управления Исполкомов, обсудив вопрос об Областных об'единениях и считая:

1. Что Советская Республика органически по самому своему социалистическому характеру предполагает в области организации внутреннего быта отдельных районов самую широкую местную автономию

2. Что обширность пространства Советской Республики и хозяйственные экономические особенности ее районов и областей (а в особенности окраины) ставят зачастую непреодолимые затруднения в области административного управления из одного центра.

Съезд признает принципиально допустимым и возможным образование областных Советских об'единений, как общего, так и частичного характера при условии:

а) хозяйственно-экономической общности интересов всех губерний, которые желают войти в состав данного Областного Об'единения, и особенности экономической структуры, отличающей их от соседних губерний и отделов;

б) затрудненности управления из общего центра, благодаря ли отдаленности данной Области или других причин, ставящих к тому непреодолимые препятствия;

в) связанного с этими об'единениями удобства управления из Областного центра;

г) неопременного утверждения центром.

Только при соблюдении всех этих условий при образовании Областных об'единений возможно здоровое административно-советское строительство, ибо это даст возможность избежать всей пагубности нагромождения административно-излишних бюрократических инстанций, которые, не представляя никаких удобств административного или хозяйственного управления для отдельных губерний втянутых в областное об'единение, создают излишнюю инстанционность, тормозящую работу и вносящую путаницу в отношения местных Советских властей к центральным.

Признавая бесспорным право трудящихся масс всех наций на самоопределение, Съезд считает, однако, что областное об'единение, неоправдыва-



ваемое практическими удобствами хозяйственного и административно-финансового управления, неизбежно принимает характер политического сепаратизма, который с точки зрения основных принципов Советского строительства должен быть осужден самым решительным образом.

Советская Республика не есть республика Советов, а потому образование областных объединений, не покоящихся на принципах хозяйственно-экономического и административного удобства управления, а исходящих из национальных или политических соображений, объективно приводит к борьбе не за интернациональное движение, а за движение национальное, буржуазно-сепаратическое, к борьбе против социализма.

## VII.

### Резолюция по текущему моменту.

Закончив свои работы и принимая во внимание чрезвычайно тревожный характер переживаемого момента, 1-й Всероссийский Съезд председателей Губ. Испол. Комит. и заведывающих отделами управления Исполкомов единодушно присоединяется к резолюции соединенного заседания Центрального Исполнительного Комитета Московского Совета профессиональных Союзов и фабрично-заводских комитетов.

Съезд призывает всех товарищей на местах повести самую энергичную агитацию в самых широких массах по выяснению текущего момента, чтобы напечь все силы Рабоче-Крестьянской Республики для борьбы с чехо-словацкими, англо-французскими и белогвардейскими бандами, чтобы немедленно очистить от них Волгу, Урал, Сибирь, Мурман, Дон, Баку.

Советская Сибирь, Советские окраины должны быть вновь воссоединены с Советской Россией во что бы то ни стало. Чехо-словацкие и белогвардейские банды должны быть сметены в первую голову.

Только путем очищения Волги, Урала и городов западной Сибири от контр-революционного засилия трудовая Советская Россия выйдет из тяжелого продовольственного кризиса. только путем самой решительной и беспощадной борьбы с чехо-словацкой опасностью Советская Россия может разбить хищные планы Союзных империалистов, стремящихся всеми силами втянуть слабую страну в новую империалистическую бойню, сделать ее ареной военных действий двух враждующих империалистических шаек и превратить таким образом Рабоче-Крестьянскую Россию в вожделенную для них добычу.

Этого не должно быть.

Тяжелой борьбой и напряжением всех сил социалистическая Советская Россия должна отстоять свое существование в ожидании неизбежного подхода к нам на помощь организованных отрядов Западно-Европейского пролетариата.

К оружию, рабочие и крестьяне!

Социалистическое отечество в опасности.

От имени Комиссариата ПТА, состоящего при В. Ц. И. К., я передаю следующую резолюцию:

**С'езд постановляет:**

1. Предложить всем Советам обязательно выписывать и издавать телеграммы ПТА, поскольку они не помещаются в местных Советских органах и поскольку изданию телеграммы не припятствуют местные условия.

2. Принять решительные меры против бесплатного пользования телеграммами ПТА разными лицами и учреждениями Советской власти, как обстоятельства, тормозящего деятельность телеграфа и распространения Известий среди широких рабоче-крестьянских масс.

3. Лиц, виновных в действиях, указанных в п. 2, привлекать к ответственности от занимаемого ими поста и положения.

4. Предложить всем Совдепам оказывать самое широкое содействие всем корреспондентам ПТА.

---

# Поименное голосование резолюций об областных об'единениях.

## За резолюцию тов. Ветошкина.

1) Квалинский Орловской губ.	№ 28
2) Хумарьянц Астраханской губ.	" 12
3) Кригер Псковской губ.	" 19
4) Липатов Астраханской губ.	" 11
5) Сидоров Новгородской губ.	" 13
6) Анохин Олонецкой губ.	" 16
7) Шумилов Северо-Двинской губ.	" 44
8) Данилов Олонецкой губ.	" 17
9) Виконин Орловской губ. Пред.	" 57
10) А. Павлов Саратовской губ.	" 53
11) Ктей Псковской губ.	" 22
12) Д. Каплан Саратовской губ.	" 52
13) С. Казацкий Курской губ.	" 46
14) Матвеев Новгородской губ.	" 14
15) Гудков Тамбовской губ.	" 34
16) Ларионов Владимирской губ.	" 25
17) Будкин Ярославской губ.	" 48
18) Минкин Пензенской губ.	" 39
19) Ветошкин М. К. Вологодск. губ.	" 43
20) Резауский	" 40
21) В. Карпинский чл. ЦИК.	" 20
22) Петровский	" 63

## За резолюцию Меницкого.

1) Д. Свинцов Череповецкого уезда.	" 20
2) А. Драгачев Воронежской губ.	"
3) И. Е. Потемкин Рязанской губ.	" 29
4) М. Генералов Тверской губ.	"
5) Невернов Тульской губ.	" 15
6) Анохин Костромской губ.	" 32
7) Гр. В. Хитров Костромской губ.	" 33
8) Иван Редигин Вятской губ.	" 37
9) Даниил Величко Новый Оскол.	" 58
10) Тупицын Гр. Петр. Рязанской губ.	" 55
11) Соловьев Витебской губ.	" 24
12) Меницкий Иван Ант. Витебской губ.	" 23
13) Криницкий Ив. Ив. Тверской губ.	" 61

**Воздержавшиеся.**

- 1) Могилевского Губисполкома Пантелеев.
- 2) Пермского Губисполкома Борисов.
- 3) Вятского Губисполкома Лагунов.
- 4) Петроградской губернии А. Кузьмин.

**Состав комиссии по выработке резолюции об отделах управления.**

- 1) Тихомирнов.
  - 2) Резауский.
  - 3) Ветошкин.
  - 4) Анохин.
  - 5) Пузырев
  - 6) Потемкин.
  - 7) Кузьмин
  - 8) Драгачев.
  - 9) Каплан.
  - 10) Костин.
  - 11) Лепин
  - 12) Кригер.
  - 13) Лагунов.
  - 14) Матвеев.
  - 15) А. Павлов.
  - 16) Лев Брагинский.
  - 17) Данилов.
-

## В Коллегию Народного Комиссариата Внутренних Дел.

### Доклад о ходе работ Иностранного Отдела.

Иностранный Отдел Народного Комиссариата Внутренних Дел (бывшее 3 Отд. Деп. Общ. Дел) начал функционировать одним из первых вскоре после октябрьской революции, несколько изменив об'ем компетенции по сравнению с дореволюционным периодом. В ведении б. 3 Отд. Деп. Общ. Дел находились все дела по принятию иностранцев и увольнению из гражданства Российского, которые за время войны и разрешались в ту или иную сторону непосредственно в особой Комиссии при Отделении. Помимо указанного, в компетенции 3 Отд. входило разрешение всех вопросов, касающихся передвижения в России всех граждан воевавших с нами стран, общее урегулирование вопроса путем циркулярных распоряжений на местах Губернским Комиссаром.

В виде особого стола существовал при 3 Отд. так называемый еврейский стол, который подлежал ликвидации уже после первого революционного переворота. С приходом в министерство нового рабочего элемента, вследствие полного, без исключения, саботажа старого чиновничества, были произведены нижеследующие изменения в об'еме компетенции Отдела, которые и повлекли за собой изменения штатов, канцелярских расходов и т. д. в смысле огромного их сокращения.

1) Было немедленно приступлено к окончательной и полной ликвидации делопроизводства еврейского стола (после составления соответствующей описи дела были сданы со всеми архивами еврейского стола Народному Еврейскому Комиссариату)

2) Циркулярными телеграммами (в декабре 1917 г.) Совдепы были уведомлены, что дело передвижения неприятельских подданных в России подлежит ведению местных советских органов.

3) Внутренняя жизнь Отделения охарактеризовалась систематизацией огромного (50000) делопроизводства, найденного после бегства саботажников в полном беспорядке, а также в полуэвакуационном состоянии (вследствие ожидавшейся в декабре 1917 г. эвакуации). Не было никакой возможности вести текущую работу без предварительной систематизации делопроизводства по карточкам что для людей, совершенно неподготовленных, новых, оказалось делом весьма сложным.

4) Ограничившись выдачей справок (3 Отд. переименован по решению Коллегии Народного Комиссариата Внутренних Дел в декабре 1917 г. в Иностранный Отдел), Иностранный Отдел не возобновлял, однако, самого принятия иностранцев в Российское гражданство, впредь до издания нового революционного Узаконения по сему вопросу предоставляющему разрешение дела местным Советским органам, знакомым в действительности с личностью просителя о Русском гражданстве, имеющим возможность вынести более правильное суждение о нем.



5) Работа Отдела не носила, однако, однообразный, узкоспециальный характер. Моменты международных, политических взаимоотношений Республики оказывали свое влияние на жизнь Народного Комиссариата Внутренних Дел и в частности на Иностранный Отдел. В январе и феврале 1918 года, вследствие возникновения мирных переговоров с Германией, Отдел был завален различного рода ходатайствами со стороны германо-австрийских подданных, подвергшихся различным ограничениям за время войны, о восстановлении их гражданско-правового состояния. Этот вопрос потребовал, однако, собирания специального материала, для чего, по предложению руководителя Отделения, с разрешения Народного Комиссара Внутренних Дел, были переданы Иностранному Отделу все дела, имеющие отношение к упомянутому вопросу и сосредоточенные в 7 Отделении Деп. Общ. Дел, а также в делопроизводстве особой Комиссии по борьбе с немецким засильем (прим. 7 Отд.)—дела неприятельских подданных. В конце февраля Иностранным Отделом был собран, изготовлен и представлен в Коллегию Народного Комиссариата Внутренних Дел весь материал по следующим, весьма существенно важным вопросам:

1. О восстановлении в правах граждан неприятельского происхождения, состоящих в русском подданстве:

- а) статистические сведения,
- б) справочные данные о правовом положении неприятельских подданных за время войны,
- в) проекты с объяснительными записками.

2. О предоставлении Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов права приема иностранцев в Русское гражданство.

Текущей работой Отдела помимо только что указанной, была регистрация и систематизация вновь поступающих со всех концов Республики в большом количестве ходатайств по принятию в гражданство Российское иностранцев.

Мартовская эвакуация прервала на время работу Отдела, эвакуировавшегося в Москву всего в составе штата в 3 человека (заведывающий Отделом и два делопроизводителя).

В течение 2-х недель 350 пудов делопроизводства было вновь приведено в жизненное состояние и в конце марта работа Отдела вошла в нормальное русло.

В последние два месяца работа в Отделе значительно расширилась. В начале апреля В. Ц. И. К. был издан декрет: „О приобретении прав Российского гражданства“. Имея в принципе стремление предоставить самый широкий доступ желающим перейти в гражданство Российское, декрет оставил открытым следующие вопросы:

1. Декрет ничего не говорит о распространении прав гражданства Российского на семью иностранца: на несовершеннолетних детей и при желании на жену его (предоставляя таким образом семьям приобретать указанные права путем особого ходатайства за каждое лицо на общем основании).

2. Декрет ничего не говорит о возврате иностранцев в русское гражданство, например: разведенной жены иностранца (бывшей русской гражданки), т.-е. предоставляет ей ходатайствовать на общем основании.

3. Декрет требует сообщения просителем сведений не подвергался ли он судебному преследованию, и, если подвергался, то за какое преступление, оставляя в то же время совершенно открытым вопрос о том

или иным значении преступлений гражданского, уголовного и политического характера для принятия иностранца в русское гражданство.

4. Декрет ничего не говорит о том, что всякий иностранец, приобретающий гражданство Российское, пользуясь всеми правами, несет все обязательства русского гражданина.

5. Декрет, как показывает его заголовок, разрешает лишь вопрос о приобретении прав гражданства Российского, оставляя открытым вопрос об увольнении из такового, что в связи с переживаемым моментом имеет существенное значение.

Многие другие вопросы не предусмотрены в декрете. Заметно чувствуется, что декрет страдает узостью правовой силы. Вследствие этого, с первых дней его опубликования, Отдел был засыпан различными запросами.

На все вопросы и возникающие сомнения, в связи с применением декрета, Иностранный Отдел дает разъяснения (в виде пояснительных правил, инструкций и т. п.).

Согласно п. 6 декрета, Отдел регистрирует иностранцев, принятых в Российское гражданство, публикует их списки во всеобщее сведение и через Народный Комиссариат по Иностранным Делах извещает Государства, гражданами которых они состояли.

В виду большого скопления ходатайств (военнопленных), оставленных без движения до окончания войны, Отдел занялся их рассылкой в Советы. (До настоящего времени отослано до 3.000 ходатайств)

Несмотря на все материальные тяготы русской жизни, светоч революционной русской гражданственности привлекает большие массы сознательных иностранных элементов. Переходят много иностранцев-интернационалистов, вступающих в ряды Красной Армии для борьбы с международным империализмом.

По сведениям, поступающим в Комиссариат, согласно декрета, за время с 15-го апреля по 15-е июня сего года принято более 2.000 иностранцев, ищущих гражданских прав и защиты революционной России.

В связи с Брестским мирным договором, Отдел занялся собиранием материала по вопросу об ограничении немецкого землевладения и землепользования. В виду особой важности и значения указанного материала для Комиссии по осуществлению Брестского мирного договора и в частности для работы. Совещания по вознаграждению пострадавших сторон от узаконений военного времени, были приняты все меры к выяснению и доставлению названного материала в Ликвидационную Комиссию. Часть указанной работы в настоящее время исполнена, но в связи с продолжающейся работой Комиссии необходимо и в дальнейшем продолжать и расширять работу в этом направлении.

Помимо вышеуказанного, Иностранный Отдел также регистрирует и систематизирует поступающие со всех концов Республики в большом количестве ходатайства о выдаче заграничных паспортов (выдача приостановлена впредь до выработки соответствующих правил).

Отдел дает разъяснения и справки на места по всем вопросам, в связи с выездом за границу и оккупированные местности. О каждом лице, возбуждавшем ходатайство о выдаче заграничного паспорта, Отдел сносится с Генеральным Штабом.

Отдел также участвует в работе Межведомственной Комиссии при Комиссариате Иностранных Дел по выработке правил выдачи заграничных паспортов и многим другим вопросам.

Отдел дает раз'яснения по вопросам, касающимся обмена военнопленных и передвижения беженцев, а также о передвижении иностранцев внутри России, эвакуации и реэвакуации пленных, поскольку это касается Комиссариата Внутренних Дел.

## Объем компетенции Иностранного Отдела Народного Комиссариата Внутренних Дел.

1. Дела по *принятию иностранцев и увольнению из гражданства Российского:*

а) Принятие и регистрация принятых всеми Советами Республики иностранцев в Российское гражданство.

б) Составление списков принятых иностранцев и опубликование их в печати.

в) Оповещение о принятых иностранцах Комиссариата по Иностран-ным Делах.

г) Составление инструкций и распоряжений в связи с применением декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 1-го апреля с. г. о принятии иностранцев в Российское гражданство.

д) Раз'яснения Советам Российской Республики во всех возбуждае-мых вопросах в связи с применением декрета.

е) Систематизация огромного делопроизводства (по карточкам).

*Примечание.* После бегства саботажников были найдены де-сятки тысяч дел с документами в полном беспорядке и полуэва-куационном состоянии (вследствие ожидавшейся в декабре 1917 г. эвакуации).

2. *Собирание материалов* по вопросу об ограничении немецкого землевладения.

3. *Ответы на запросы* со стороны германо-австрийских и других подданных, подвергшихся различным ограничениям во время войны, о вос-становлении их гражданско-правового состояния (согласно Брестского мирного договора).

4. Раз'яснения и справки по всем вопросам, касающимся обмена военно-пленными и передвижения беженцев.

5. Загранично-паспортное делопроизводство:

а) Регистрация поступающих ходатайств о выдаче и возобновлении заграничных паспортов.

б) Сношения (срочно) с Генеральным Штабом о каждом лице, воз-будившем ходатайство о выдаче заграничного паспорта.

в) Раз'яснения всем Советам по всем вопросам в связи с выездом за границу и оккупированные местности.

*Примечание* В виду того, что до настоящего времени не из-дан декрет о заграничных паспортах, выдача последних временно приостановлена. Иностранным Отделом Народного Комиссариата Внутренних Дел был представлен на усмотрение Междуправительственного Совещания проект правил выдачи заграничных паспортов. Проект в целом одобрен и принципиально принят и подлежит поста-тейному обсуждению на ближайшем будущем заседании Междуправительственной Комиссии. Согласно п. 6 и 8 вышеуказанного проекта, на Иностранный Отдел Народного Комиссариата Внутренних Дел возлагается: 1) Регистрация паспортов, 2) Оповещение пограничных

пунктов о тех учреждениях и лицах (с приложением образцов их печати и подписей), которые уполномочены от Губернских Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов производить выдачи заграничных паспортов.

В связи с вышеуказанным в Иностранном Отделе образованы следующие столы:

- 1) По вопросам о принятии иностранцев и увольнении из русского подданства.
- 2) Загранично-паспортный.
- 3) Справок.
- 4) Журнальная часть.

### **Функции сотрудников Иностранного Отдела Народного Комиссариата Внутренних Дел.**

Заведывающий: 1) Составление проектов и циркулярных распоряжений, 2) соби́рание материалов по различным вопросам, 3) доклады Коллегии.

Секретарь: 1) Систематизация всего делопроизводства в Отделе, 2) справки по всем вопросам, касающимся компетенции Иностранного Отдела, 3) сношение со всеми правительственными учреждениями, 4) наблюдение за правильностью и планомерностью работы в Отделе, 5) отчеты руководителю Отдела о ходе работ.

Делопроизводитель: 1) Систематизация вновь поступающих дел, 2) ответы на различные запросы Советов, 3) рассмотрение прошений, 4) сношения с контр-разведкой.

Помощник делопроизводителя: 1) Составление описи принятых иностранцев в Российское гражданство для опубликования в печати и оповещения Комиссариата по Иностранным Дела́м, 2) регистрация и составление описей заграничных паспортов, 3) наблюдение за правильностью ведения журналов.

Переводчица иностранных языков: 1) Переводы писем, прошений и удостоверений, 2) составление писем на французском, немецком, английском и др языках.

Корреспондентки-машинистки: 1) Составление отношений, согласно резолюции или надписи на прошении, 2) проверка документов, приложенных при отношении, 3) переписка протоколов проектов, выдержек и телеграмм и т. д., 4) печатание с иностранных текстов

Переписчицы: 1) Составление описей возбуждающих ходатайства до октябрьской революции, 2) розыск дел и справки

Журналисты: Ведение входящих и исходящих и алфавитного журналов.

Курьер.

## Прием иностранцев в Российское гражданство.

Принятие иностранцев в Российское гражданство предоставлено декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 1-го апреля 1918 г. Губернским, Уездным и Волостным Совдепам.

Порядок принятия производится следующим путем: проситель подает по месту своего жительства прошение с приложением документов, удостоверяющих его личность, и 2-х опросных листов, согласно инструкции Нар. Ком. Внутр. Дел., заполненных сведениями о личности просителя. По разрешении, в благоприятном смысле ходатайства, просителю выдается удостоверение о принятии его в Российское гражданство, на основании которого он получает из местной милиции русский вид на жительство. Один экземпляр опросного листа остается при делах Отдела, а другой препровождается в Ком. Внутр. Дел.

При приеме в русское гражданство местными Совдепами замечается следующий существенный пробел:

1) Многие Соведы не требуют от просителей заполнения опросных листов, необходимых для регистрации принятых в Российское гражданство иностранцев.

2) Ни один Совет не дал сведений об отрицательных результатах ходатайств.

3) Многие Советы не указывают прежнее подданство просителя.

4) Советы не представляют сведений о принятых иностранцах, находившихся ранее под уголовным следствием и отбывавших наказания за какие либо преступные деяния: таким образом неизвестно, принимаются ли такие лица или им отказывают.

Многие другие недостатки замечаются при приеме в Российское гражданство иностранцев. Особенно заметно непонимание данного вопроса во всех волостных и некоторых Уездных Советах.

Из всего вышеизложенного следует, что ходатайства о приеме в Российское гражданство могут подаваться в Волостные и Уездные Советы по месту жительства просителя, но окончательное разрешение их должно подлежать исключительно Губернским Советам.

При Губернских Советах должны быть созданы по вопросам приема в Российское гражданство и увольнения из такового особые комиссии, которые в исключительных случаях при возникновении каких либо сомнений могут сноситься с Ком. Внутрен. Дел, Народными Судиами, контрразведкой и другими учреждениями.

Преступлениями, могущими служить препятствием к приобретению прав Российского гражданства, являются причастность к какому либо деянию, направленному против Советской Республики, и общеуголовные преступления, как-то: умышленное убийство, преступления имущественного характера, как-то: умышленный поджог, взрыв или потопление, кража, присвоение, подлог, мошенничество и т. п.



## Увольнение из русского гражданства.

16-го июля 1918 года был опубликован декрет „О выходе некоторых категорий лиц из русского гражданства“.

Согласно ст. 3 декрета была составлена Иностранным Отделом инструкция определяющая порядок рассмотрения ходатайств, а также порядок и условия выдачи удостоверений и других актов, выдаваемых согласно ст. 2 п. „а“ декрета.

Инструкция была утверждена Коллегией при Нар. Комиссариате Внутрен. Дел и опубликована 23-го июля с. г. в Известиях В. Ц. И. К. Она отличается ясностью и полнотой, но несмотря на это при рассмотрении ходатайств об увольнении из Русского гражданства могут возникнуть следующие вопросы:

1) Относится ли определение „постоянные жители“ также и к чисто русским лицам по происхождению или к лицам только других национальностей местных уроженцев?

Определение „постоянные жители“ относится как к чисто русским по происхождению лицам, так и к лицам других национальностей, имеющих постоянное местожительство в отторгнутых согласно Брестского договора местностях.

2) С передачей Губернским Совдепам рассмотрения ходатайств—предоставляется ли им право продления срока на возбуждение ходатайств; могут ли Совдепы рассматривать таковые ходатайства или им надлежит препровождать их без рассмотрения в Нар. Комиссариат Внутренних Дел?

Местным Совдепам предоставляется право продления срока на возбуждение ходатайств, причем Совдепы должны рассматривать таковые и по рассмотрении отсылать в Нар. Комиссариат Внутренних Дел. с своим заключением для окончательного решения.

3) Если это право предоставлено также и Совдепам, то какие причины, хотя бы приблизительно, считались бы достаточными для рассмотрения ходатайств?

Этот вопрос разрешится на практике.

4) Имеют ли силу доказательств удостоверения и другие документы о постоянном жительстве ходатайствующего, полученные от настоящих властей отторгнутых местностей?

На этот вопрос можно ответить в утвердительном смысле.

5) Можно ли считать достоверными свидетелями только лиц, проживающих в пределах Советской республики, или также и находящихся сейчас в отторгнутых местностях?

Достоверными свидетелями следует считать только лиц, проживающих ныне в пределах Советской Республики.

6) Должны ли свидетели лично подтвердить факт постоянного проживания в упомянутых местностях или это может выразиться в письменной форме за надлежащим засвидетельствованием властей?

Факт постоянного проживания в помянутых местностях свидетели могут удостоверить в письменной форме за надлежащим засвидетельствованием властей.

7) Надлежит ли местным Совдепам сообщать Нар. Ком. Внутр. Дел одновременно с материалом постановления Совдепов и мотивировку того или иного решения ходатайства?

Местным Совдепам надлежит сообщать Нар. Ком. Внутр. Дел. одновременно с материалом постановления Совдепов и подробную и ясную мотивировку того или иного решения ходатайства.

8) Надлежит ли отбирать подписку от просителя в исполнении им обязательства оставить пределы территории Советской Республики? В какой именно срок и кто определяет таковой и контролирует выполнение означенного обязательства?

Подписку оставить пределы территории Советской Республики надлежит отбирать у просителя. Срок может быть определен Нар. Ком. Внутр. Дел. при окончательном решении ходатайства.

9) Должны ли подписки и сведения о гражданских исках и обязательствах гражданам Советской республики и о неимении за просителем уголовных и контр-революционных деяний—кем либо быть засвидетельствованы?

Подписки и сведения о гражданских материальных обязательствах гражданам Советской Республики и о неимении за просителем контр-революционных деяний не могут быть засвидетельствованы, но за ложные показания проситель подвергается штрафу до 10000 руб. или тюремному заключению сроком на 3 месяца.

10) Сведения о каком именно имущественном положении должен представлять проситель—находящемся в пределах Советской Республики или в отторгнутых местностях или то и другое?

Проситель должен представить сведения о его имуществе, как находящемся в пределах Советской Республики, так и в отторгнутых местностях.

11) Должен ли проситель указать, в какое гражданство они желает перейти?

На этот вопрос нужно ответить утвердительно.

12) Сохраняет ли за собой увольняемый всякого рода имущество и может ли он вывозить таковое полностью или в части и в какой именно (художеств. произведения, коллекции, библиотеки, деньги и т. п.)?

Увольняемый сохраняет за собой всякого рода имущество, не подлежащее национализации, согласно законам Советской Республики, но вывозить таковое в настоящее время может только в количестве, определенном на общем основании, как выезжающий из пределов Советской Республики.

### К дополнению декрета о мобилизации.

1) В виду возложения на местные Совдепы принятия и рассмотрения ходатайств о выходе из Российского гражданства, могут ли Совдепы выдавать удостоверения просителям о возбужденном ходатайстве, или это остается за Нар. Ком. Внутр. Дел. и выполняется им по получении решения Совдепа по прошению вместе с материалом по этому делу?

Совдепы должны выдавать удостоверения просителям о возбужденном ходатайстве.

2) Могут ли возбуждать ходатайство о выходе из Российского гражданства лица, находящиеся добровольно на военной службе Советской Республики и обязанные сроком службы, а также и мобилизованные?

Лица, находящиеся добровольно на военной службе, а также на службе в правительственных учреждениях Советской Республики, подающие заявление о выходе из Русского гражданства, нежелательны в революционной армии и в Советских правительственных учреждениях.

---

Все разъяснения в связи с выходом из Русского гражданства будут даваться Комиссариатом Внутренних Дел.

### **О заграничных паспортах.**

Правила о выдаче заграничных паспортов, выработанные Межведомственной Комиссией, внесены на утверждение Совета Народных Комиссаров.

### **Порядок выдачи билетов на жительство иностранным гражданам.**

Каждый приезжающий в Россию иностранец обязан получить особый билет на жительство, оплачиваемый им в размере 6 рублей. Срок билета годовой. Для получения билета на жительство иностранец представляет свой национальный паспорт, визированный нашим представителем заграницей, с отметкою пограничного пункта России. При представлении такого национального документа от иностранца отбираются, если он пожелает дать, сведения о возрасте, месте рождения, семейном положении, а также внешние приметы. От иностранцев же, у коих эти сведения имеются в национальных их документах, таковые не отбираются. По истечении года билет возобновляется. Для иностранцев, проживающих уже в России ежегодно билеты должны возобновляться, просроченные же национальные документы возобновляются у местных консулов. В выдаваемый билет на жительство вносятся, как семья владельца, так и по желанию родственники его. Для внесения жены надлежит представлять брачное свидетельство с копией. Для внесения детей — метрические свидетельства с копией. Для внесения родственников — официальная бумага Консула, подтверждающая родственность отношений, и удостоверение местной милиции о неимении лицом вносимым отдельного другого документа на жительство. На всех иностранных документах, представляемых при возобновлении билетов на жительство, делается отметка, что на основании представляемого национального документа выдан вид на жительство, каковой национальный документ подшивается к выдаваемому билету и припечатывается. По подписании, билет регистрируется и под личную подпись выдается владельцу. Если же означенное лицо, почему либо не может само явиться за билетом, то таковой выдается по его доверенности, сделанной на квитанции, выдаваемой Отделением при заказе билета на жительство.

---

## Краткая схема распределения работ по отделам Исполкома.

1. Отдел Земледелия. Учет всех свободных земель и заведывание фондом запасных земель губернии, регулирование наделения земель безземельных, учет и заведывание лесами губернии, организация сельского хозяйства, создание примерных хозяйств, полей, огородов, заведывание и охрана примерных имений и хозяйств, организация обработки земли на коммунальных началах, организация агрономической помощи, организация инструкторских курсов по сельскому хозяйству, рассылка инструкторов и агрономов на места. Организация складов сельских орудий и машин, заведывание этими складами, снабжение сельских хозяйств орудиями и техническими пособиями. Управление Советскими сельскими хозяйствами, конскими заводами, распространение сельско-хозяйственных знаний, организация сельско-хозяйственной статистики.

2. Военный Отдел, — ведающий учетом годного к военной службе населения, учетом прошедших военное обучение, учетом перевозочных средств и лошадей, организацией вербовочных пунктов, обучением военному делу, формированием частей армии, составлением их маршрутов, организацией снабжения войсковых частей довольствием и снаряжением, агитацией и культурной деятельностью среди войсковых частей, контролем над деятельностью подведомственных уездных и волостных военных отделов.

3. Отдел Юстиции, — ведающий организацией революционных Трибуналов и местных судов, организацией уголовно-следственных комиссий, организацией общедоступной юридической помощи, нотариальных бюро, организацией коллегий общественных защитников, организацией записи рождения, смерти и брака, проведением в жизнь декретов о наследстве и даровании, управлением местами заключения.

4. Отдел Социального Обеспечения — заведывание и содержание существующих приютов и домов призрения, устройство новых приютов, обеспечение увечных и нетрудоспособных, заведывание определением и выдачей пенсий, борьба с нищенством, устройство ночлежных домов, детских садов, площадок, яслей, столовых; организация детских трудовых артелей, охрана материнства, оказание помощи больным и увечным воинам, организация трудовых артелей увечных, оказание помощи населению, пострадавшему от общественных бедствий: пожаров, наводнений, погромов и т. д.

**5. Отдел Народного Просвещения**—осуществление всеобщей грамотности путем всеобщего обучения, заведывание всеми школами и культурно-просветительными курсами, как общими, так и специальными. Учет и распределение учительского персонала, снабжение учебными пособиями, организация общедоступных и специальных библиотек, организация новых школ и учебных заведений, организация общеобразовательных и специальных курсов, публичных чтений и организация союзов учащихся, союзов молодежи и содействие физическому воспитанию молодежи. Организация экскурсий с научной целью, организация музеев, охрана памятников и художественных ценностей и т. п.

**6. Отдел Труда**—общее регулирование взаимоотношений между работодателями и рабочими, организация фабричной инспекции, страхования от болезни, несчастных случаев и безработицы, организация биржи труда и управление ими, организация общественных работ для безработных, организация совместно с Отделом социального обеспечения дешевых столовых, чайных и т. д. Забота о снабжении рабочих дешевыми и удобными квартирами. Организация профессиональных союзов и наблюдение за их деятельностью, распространение профессиональных знаний путем популярной литературы и организации соответствующих курсов. Наблюдение за правильной постановкой и деятельностью рабочего контроля. Охрана материнства, женского и детского труда, организация кустарей, рабочих артелей и коммун.

**7. Отдел Финансов**—ведение общей бухгалтерии Исполнительного Комитета, составление отчетов о финансовой деятельности, составление регулярных годовых и прочих смет Совдепа, наблюдение за правильным расходованием сметных норм другими отделами, исчисление и регулирование местных налогов, сбор таковых организация податной инспекции и управление таковой, заведывание местными доходными статьями (сдаваемыми в аренду домами, помещениями, промыслами), учет доходов с муниципализированных и национализированных предприятий. Заведывание общей финансовой деятельностью Совдепа.

**8. Продовольственный Отдел**—учет всех хлебных, продовольственных запасов данной местности, учет предметов первой необходимости, организация сбора хлеба и распределения такового, организация заготовки продовольственных припасов, заведывание продовольственными складами и запасами. Управление мукомольными мельницами. Регулирование деятельности кооперативов, организация трудовых потребительских кооперативов. Установление потребительской нормы. Учет ввоза и вывоза продуктов.

**9. Совет Народного Хозяйства**—учет промышленных предприятий, добывающей и обрабатывающей промышленности. Снабжение предприятий сырьем и топливом. Контроль производства в национализированных предприятиях и заведывание национализированными. Учет изготовляемых товаров и распределение их. Введение усовершенствования в обработке и производстве, постройка новых фабрик, заводов, рудников и т. д. Заведывание и организация государственных построек и сооружений, учет строительных материалов. Промышленная статистика.

**10. Дорожно-Строительный Отдел**—заведывание сельскими грунтовыми и шоссейными дорогами, проведение и постройка новых, ремонт существующих, ремонт мостов и постройка новых, организация способов передвижения, заведывание конской почтой, установление подводной повинности.



11. **Отдел Государственного Контроля**—контроль всех финансовых операций, как Исполнительных Комитетов данной губернии, так и отдельных их Отделов и Советских учреждений, контроль деятельности банков, казначейств, управлений, национализированных заводов, фабрик и т. д.

12 **Отдел Здравоохранения**—организация медицинской помощи на местах, управление больницами, санаториями, приемными покоями, амбулаториями. Устройство новых больниц, санаторий, курортов, амбулаторий, приемных покоев, проведение общих мер санитарного благоустройства, борьба с эпидемиями, организация летучих отрядов для борьбы с такими, устройство оспопрививательных и противохолерных пунктов, управление национализированными аптеками, контроль деятельности национализированных, учет всех медицинских средств и приспособлений, учет врачебного персонала. Организация санитарных отрядов, курсов по обучению санитаров, борьба с невежеством масс путем публичных чтений, лекций и т. д. Общий санитарный надзор в городах, селениях, промышленных предприятиях. Медицинская статистика.

---

# Разделение России на районы.

Р А Й О Н Ы:				
I.	II.	III.	IV.	V.
1. Петроградск.	1. Владимир.	1. Астраханск.	1. Вorpежск.	1. Уфимская.
2. Московская.	2. Вологодск.	2. Пензенская.	2. Курская.	2. Омская.
	3. Исковская.	3. Симбирская.	3. Самарская.	3. Тобольская.
	4. Казанская.	4. Оренбургск.	4. Саратовск.	4. Томская.
	5. Калужская.	5. Вятская.	5. Пермская.	5. Алтайская.
	6. Костромск.		6. Тамбовская.	6. Енисейская.
	7. Ив.-Вознес.		7. Тверская.	7. Иркутская.
	8. Рязанская.		8. Кубанская.	8. Забайкал.
	9. Нижегород.		9. Кутаисская.	9. Амурская.
	10. Тульская.		10. Черноморск.	10. Приморская.
	11. Семиречен.		11. Тифлисская.	11. Уральская.
	12. Семипалат.		12. Эриванская.	
	13. Сыр.-Дар.		13. Елизавет- польская.	
	14. Самарканд.		14. Дагестанск.	
	15. Закаспийск.		15. Якутская.	
	16. Ферганская.		16. Камчатская.	
	17. Витебская.		17. Сахалинск.	
	18. Смоленская.		18. Донская.	
	19. Бакинская.		19. Ставропол.	
	20. Могилевск.		20. Тургайская.	
	21. Архангел.		21. Орловская.	
	22. Ярославск.			
	23. Тверская.			
	24. Новгородск.			
	25. Череповецк.			
	26. Олонецкая.			

# Штаты и оклады

## ГУБЕРНСКОГО ИСПОЛКОМА.

Наименование должностей.	Р А Й О Н Ы;				
	I.	II.	III.	IV.	V.
25 членов Исполкома . . . . .	700	675	650	625	600
1 СЕКРЕТАРЬ 777 . . . . .	650	625	600	575	550
2 делопроизводителя . . . . .	550	525	500	475	450
1 регистратор . . . . .	500	475	450	425	400
1 инспектор . . . . .	500	475	450	425	400
1 архивариус . . . . .	500	475	450	425	400
1 завед. хозяйственной частью . . . . .	600	575	550	525	500
2 журналиста . . . . .	450	425	400	375	350
1 машинистка I. . . . .	450	425	400	375	350
1 „ II. . . . .	400	375	350	325	300
2 посыльных . . . . .	350	325	300	275	250
КАНЦЕЛЯРСКИЕ и хозяйственные расходы . . . . .	1000	1000	1000	1000	1000
СУТОЧНЫЕ и путевые . . . . .	2000	2000	2000	2000	2000
Почта и телеграф . . . . .	500	500	500	500	500
НАЕМ, освещ., отопление помещ. . . . .	500	500	500	500	500
Непредвиденные расходы . . . . .	3000	3000	3000	3000	3000

*Примечание.* Настоящие штаты и оклады не являются еще окончательно утвержденными.

# Штаты и оклады

Отделов по управлению при Губернском Исполкоме.

Наименование должностей.	РАЙОНЫ:				
	I.	II.	III.	IV.	V.
<b>Отдел управления.</b>					
1 заведывающий . . . . .	700	675	650	625	600
1 секретарь 6 . . . . .	650	625	600	575	550
1 делопроизводитель . . . . .	550	525	500	475	450
1 статистик II разряда . . . . .	600	575	550	525	500
1 архивариус . . . . .	500	475	450	425	400
1 журналист . . . . .	450	425	400	375	350
1 машинистка . . . . .	450	425	400	375	350
1 посыльный . . . . .	350	325	300	275	250
<b>А. Подотдел Общего Управления</b>					
1 заведывающий . . . . .	700	675	650	625	600
1 секретарь . . . . .	650	625	600	575	550
2 делопроизводителя 1 р. . . . .	650	625	600	575	550
3 „ „ 2 „ . . . . .	550	525	500	475	450
2 помощ. делопроизводителя . . . . .	450	425	400	375	350
2 журналиста . . . . .	450	425	400	375	350
1 машинистка 1 разряда . . . . .	450	425	400	375	350
2 машинистки 2 „ . . . . .	400	375	350	325	300
2 посыльных . . . . .	350	325	300	275	250
<b>Б. Инструкторско-информационная часть</b>					
1 заведывающий . . . . .	700	675	650	625	600
3 инструктора-ревизора . . . . .	700	675	650	625	600
2 инструктора-раз'ездных . . . . .	600	575	550	525	500
1 секретарь . . . . .	650	625	600	575	550
3 делопроизводителя . . . . .	550	525	500	475	450
1 регистратор . . . . .	550	525	500	475	450
1 счетчик . . . . .	450	425	400	375	350
1 журналист . . . . .	450	425	400	375	350
1 машинистка . . . . .	450	425	400	375	350
2 машинистки . . . . .	400	375	350	325	300
Канцелярские и хозяйственные расходы . . . . .	500	500	500	500	500
Суточные и путевые . . . . .	5000	5000	5000	5000	5000
Почта и телеграф . . . . .	1000	1000	1000	1000	1000
Наем, освещен. и отоплен. помещ. . . . .	300	300	300	300	300
Непредвиденные расходы . . . . .	5000	5000	5000	5000	5000
Агитационная литература . . . . .	3000	3000	3000	3000	3000

# Штаты и оклады

Комиссии по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности.

	Г У Б Е Р Н И И				
	I район.	II район.	III район.	IV район.	V район.
<b>А. Комиссия Губернская.</b>					
1 заведывающий . . . . .	750	725	700	675	650
2 помощ. его . . . . .	700	675	650	625	600
3 завед. Отделами . . . . .	650	625	600	575	550
8 следователя . . . . .	650	625	600	575	550
5 старших сотрудников . . . . .	600	575	550	525	500
10 младших сотрудников . . . . .	500	475	450	425	400
<b>Канцелярия.</b>					
1 секретарь . . . . .	650	625	600	575	550
3 делопроизводителя . . . . .	550	525	500	475	450
1 регистратор . . . . .	550	525	500	475	450
1 помощник его . . . . .	450	425	400	375	350
2 журналиста . . . . .	450	425	400	375	350
1 машинистка . . . . .	450	425	400	375	350
машинистки . . . . .	400	375	350	325	300
3 посыльных . . . . .	350	325	300	275	250
<b>Особый отряд.</b>					
1 начальник отряда . . . . .	500	500	500	500	500
1 помощник его . . . . .	400	400	400	400	400
4 взводных . . . . .	350	350	350	350	350
8 старших . . . . .	300	300	300	300	300
100 дружинников . . . . .	250	250	250	250	250
<b>Канцелярские и хозяйственные расходы.</b>					
На 1 месяц . . . . .	1000	1000	1000	1000	1000
Путевые и суточные . . . . .	3000	3000	3000	3000	3000
Экстраординарные расходы . . . . .	10000	10000	10000	10000	10000
Почтово-телеграфные . . . . .	800	800	800	800	800
Наем, освещ. отоплен. помещ. . . . .	500	500	500	500	500
Содержание отр. 114X400 . . . . .	45600	45600	45600	45600	45600
<b>Б. Уездная Комиссия.</b>					
1 заведывающий . . . . .	725	700	675	650	625
1 помощник его . . . . .	675	650	625	600	575
1 следователь . . . . .	625	600	575	550	525
3 сотрудника . . . . .	575	550	525	500	475
1 делопроизводитель . . . . .	525	500	475	450	425
1 журналист . . . . .	425	400	375	350	325
1 машинистка . . . . .	425	400	375	350	325
1 посыльный . . . . .	325	300	275	250	225
<b>Канцелярские и хозяйственные расходы на</b>					
1 мес ц . . . . .	500	500	500	500	500
Путевые и суточные . . . . .	600	600	600	600	600
Почтово-телеграфные . . . . .	200	200	200	200	200
Экстраординарные расходы . . . . .	3000	3000	3000	3000	3000
Наем, освещ. и отоплен. . . . .	400	400	400	400	400

# Штаты и оклады Милиции губернских городов.

(Кроме Москвы и Петрограда).

(Прим. гор.).

Наименование должностей.	ГУБЕРНИИ.				
	I район	II район	III район	IV район	V район
1 Начальник . . . . .	750	650	625	600	575
1 помощник его . . . . .	650	625	600	575	500
3 участков. начальника . . . . .	600	575	550	525	500
3 помощника его . . . . .	550	525	500	475	450
15 конных милиционеров . . . . .	475	450	425	400	375
15 старших милиционеров . . . . .	475	450	425	400	375
120 милиционеров . . . . .	450	425	400	375	350
<b>К а н ц е л я р и я:</b>					
<b>а. Начальника Гор. Милиции.</b>					
1 секретарь . . . . .	650	625	600	575	550
3 делопроизводителя . . . . .	550	525	500	475	450
1 завед. архивом . . . . .	500	475	450	425	400
1 завед. арестным домом . . . . .	500	475	450	425	400
2 журналиста . . . . .	450	425	400	375	350
2 машиниста 1 разр. . . . .	450	425	400	375	350
2 машиниста 2 разр. . . . .	400	375	350	325	300
3 посыльн. курьера . . . . .	350	325	300	275	250
<b>б. Участков. Начальн.</b>					
1 письмоводитель . . . . .	550	525	500	475	450
1 завед. арестным домом . . . . .	500	475	450	425	400
1 помощник делопроизводителя . . . . .	500	475	450	425	400
1 журналист . . . . .	450	425	400	375	350
1 машинист 1 разр. . . . .	450	425	400	375	350
1 машинист 2 разр. . . . .	400	375	350	325	300
2 посыльн. по г. Пермь на все 4 канцелярии . . . . .	350	325	300	275	250
Канцелярские расходы . . . . .	400	—	—	—	—
Путевые и суточные . . . . .	400	—	—	—	—
Почтово-телеграфные . . . . .	200	—	—	—	—
Содерж. 15 лош. по 150 . . . . .	2400	—	—	—	—
Обмундир. и вооруж. . . . .	400	—	—	—	—
Наем, осв., отопл. . . . .	400	—	—	—	—
Непредвиденные расходы . . . . .	1000	—	—	—	—



# Штаты Уголовно-Розыскной Милиции.

## ГУБЕРНСКОГО ГОРОДА.

Наименование должностей.	РАЙОНЫ:				
	I	II	III	IV	V
1 Начальник. . . . .	750	650	625	600	575
1 Помощник. . . . .	700	600	575	550	525
3 Инспектора. . . . .	600	500	475	450	425
6 Помощи. его. . . . .	500	475	450	425	400
6 Сотрудников I разряда. . . . .	475	450	425	400	375
12 " II " . . . . .	450	425	400	375	350
1 Секретарь. . . . .	650	625	600	575	550
2 Делопроезводителя. . . . .	550	525	500	475	450
1 Регистратор. . . . .	550	525	500	475	450
1 Фотограф. . . . .	500	475	450	425	400
1 Заведывающий архивом. . . . .	500	475	450	425	400
1 " арестным домом. . . . .	500	475	450	425	400
1 Журналист. . . . .	450	425	400	375	350
1 Машинист I разряда. . . . .	450	425	400	375	350
2 " II " . . . . .	400	375	350	325	300
3 Посыльных курьера. . . . .	350	325	300	275	250
Канцелярские и хозяйственные расходы. . . . .	500	300	300	300	300
Обмундирование и вооружение. . . . .	500	300	200	200	200
Суточные и путевые. . . . .	3000	1000	1000	1000	1000
Сыскные расходы и фотография. . . . .	5000	2000	2000	2000	2000
Почтово-телеграфные. . . . .	500	100	100	100	100
Наем, освещение и отопление. . . . .	500	200	200	200	200
Непредвиденные расходы. . . . .	2000	1000	1000	1000	1000

# Штаты и оклады

Уездных Исполкомов и Отдел Управлений при них.

наименование должностей.	Р А Й О Н Ы:				
	I.	II.	III.	IV.	V.
<b>Уездный Исполком.</b>					
20 Членов Исполкома . . . . .	675	650	625	600	575
1 Секретарь . . . . .	625	600	575	550	525
2 Делопроизводителя . . . . .	525	500	475	450	425
1 Заведывающий хозяйственной частью . . . . .	575	550	525	500	475
1 Журналист . . . . .	425	400	375	350	325
1 Машинистка I. . . . .	425	400	375	350	325
1 Машинистка II. . . . .	375	350	325	300	275
2 Посыльных . . . . .	325	300	275	250	225
Канцелярские и хозяйственные расходы . . . . .	500	500	500	500	500
Суточные и путевые . . . . .	500	500	500	500	500
Почта и телеграф . . . . .	500	500	500	500	500
Наем, освещ., отопл. помещ. . . . .	500	500	500	500	500
Непредвиденные расходы . . . . .	1000	1000	1000	1000	1000
<b>Отдел Управления.</b>					
1 Заведывающий . . . . .	675	650	625	600	575
1 Помощн. его . . . . .	625	600	575	550	525
1 Секретарь . . . . .	625	600	575	550	525
2 Делопроизводителя . . . . .	525	500	475	450	425
2 Помощн. его . . . . .	475	450	425	400	375
1 Журналист . . . . .	425	400	375	350	325
1 Машинист I разряда . . . . .	425	400	375	350	325
1 Машинист II разряда . . . . .	375	350	325	300	275
1 Посыльный . . . . .	325	300	275	250	225
2 Инструкт.-ревизора . . . . .	675	650	625	600	575
2 Инструкт.-раз'езди. . . . .	575	550	525	500	475
1 Делопроизводитель . . . . .	525	500	475	450	425
1 Заведывающий Информ. частью . . . . .	625	600	575	550	525
1 Делопроизводитель . . . . .	525	500	475	450	425
1 Машинистка . . . . .	375	350	325	300	275
Канцелярские и хозяйственные расходы . . . . .	500	500	500	500	500
Суточные и путевые . . . . .	800	800	800	800	800
Почта и телеграф . . . . .	200	200	200	200	200
Наем, освещ., отопл. помещ. . . . .	500	500	500	500	500
Непредвиденные расходы . . . . .	1000	1000	1000	1000	1000

# О К Л А Д Ы

должностных лиц Советских учреждений во всех районах  
Р. С. Ф. С. Р.

№ по порядку.	Наименование должностей.	Г У Б Е Р Н И И.									
		I		II		III		IV		V	
		район.		район.		район.		район.		район.	
		Г. гор.	Уезд.	Г. гор.	Уезд.	Г. гор.	Уезд.	Г. гор.	Уезд.	Г. гор.	Уезд.
1	Народный Комиссар . . . . .	800	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2	Член Коллегии . . . . .	800	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3	Секретарь Коллегии . . . . .	800	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4	Зав. Отд. Всер. учрежден. . .	800	—	—	—	—	—	—	—	—	—
5	Помощник его . . . . .	750	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6	Зав. канцеляр Всер. учрежд. .	700	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7	Бухгалтер Центральн. учр. . .	700	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8	Зав. Отдел. Всер. учрежд. . .	700	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9	Секретарь Отделения . . . . .	650	—	—	—	—	—	—	—	—	—
10	Врач . . . . .	750	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11	Инженер . . . . .	750	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12	Консультант. . . . .	750	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>Местные учреждения.</b>											
13	Председатель . . . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
14	Член президиума . . . . .	700	675	675	650	650	625	625	600	600	575
15	Зав. отделением . . . . .	700	675	675	650	650	625	625	600	600	575
16	Помощник его . . . . .	650	625	625	600	600	575	575	550	550	525
17	Секретарь . . . . .	650	625	625	600	600	575	575	550	550	525
18	Делопроеводитель I разряд. .	650	625	625	600	600	575	575	550	550	525
19	Делопроеводитель II разряд. .	550	525	525	500	500	475	475	450	450	425
20	Помощник его . . . . .	450	425	425	400	400	375	375	350	350	325
21	Бухгалтер . . . . .	650	625	625	600	600	575	575	550	550	525
22	Счетовод . . . . .	550	525	525	500	500	475	475	450	450	425
23	Кассир . . . . .	650	625	625	600	600	575	575	550	550	525
24	Статистик I . . . . .	650	625	625	600	600	575	575	550	550	525
25	Статистик II . . . . .	600	575	575	550	550	525	525	500	500	475
26	Счетчик . . . . .	450	425	425	400	400	325	375	350	350	325
27	Зав. хозяйством . . . . .	600	575	575	550	550	525	525	500	500	475
28	Инструктор.-ревиз. . . . .	700	675	675	650	650	625	625	600	600	575
29	„ „ раз'ев . . . . .	600	575	575	550	550	525	525	500	500	475
30	Зав. архивом . . . . .	500	475	475	450	450	425	425	400	400	375
31	Помощник его . . . . .	450	425	425	400	400	375	375	350	350	325
32	Экспедитор . . . . .	500	475	475	450	450	425	425	400	400	375

№ по порядку.	Наименование должностей.	Г У Б Е Р Н И И.									
		I район.		II район.		III район.		IV район.		V район.	
		Г. гор.	Уезд.	Г. гор.	Уезд.	Г. гор.	Уезд.	Г. гор.	Уезд.	Г. гор.	Уезд.
33	Регистратор . . . . .	500	475	475	450	450	425	425	400	400	375
34	Журналист . . . . .	450	425	425	400	400	375	375	350	350	325
35	Машинист-пис. I . . . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
36	„ II . . . . .	450	425	425	400	400	375	375	350	350	325
37	„ III . . . . .	400	375	375	350	350	325	325	300	300	275
38	Посылный, курьер . . . . .	350	325	325	300	300	275	275	250	250	225
39	Зав. губ. милицией . . . . .	700	—	675	—	650	—	625	—	600	—
40	Нач. милиции . . . . .	750	650	650	625	625	600	600	575	575	550
41	Помощник его . . . . .	650	550	625	525	600	500	575	475	550	450
42	Участ. нач. милиции . . . . .	600	500	575	475	550	450	525	425	500	400
43	Помощник его . . . . .	550	—	525	—	500	—	475	—	450	—
44	Конный милиционер . . . . .	475	400	450	375	425	350	400	325	375	300
45	Районный исполнит. . . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
46	Старший милиционер . . . . .	475	400	450	375	425	350	400	325	375	300
47	Милиционер . . . . .	400	350	425	325	400	300	375	275	350	250
48	Зав. уг.-роз. милиц. . . . .	750	—	650	—	625	—	600	—	575	—
49	Помощник его . . . . .	700	—	600	—	575	—	550	—	525	—
50	Инспектор . . . . .	600	—	500	—	475	—	450	—	425	—
51	Помощ. инспектора . . . . .	500	—	475	—	450	—	425	—	400	—
52	Сотрудник I разряд . . . . .	475	—	450	—	425	—	400	—	375	—
53	„ II разряд . . . . .	450	—	425	—	400	—	375	—	350	—
54	Зав. регистр. прест. . . . .	550	—	525	—	500	—	475	—	450	—
55	Зав. арестн. домом . . . . .	500	—	475	—	450	—	425	—	400	—
56	Фотограф . . . . .	500	—	475	—	450	—	425	—	400	—
57	Заведыв. ком. по борьбе с к. революцией . . . . .	750	725	675	650	650	625	625	600	600	575
58	Помощник его . . . . .	700	675	650	625	625	600	600	575	575	550
59	Зав. Отделом . . . . .	650	625	625	600	600	575	575	550	550	525
60	Следователь . . . . .	650	625	625	600	600	575	575	550	550	525
61	Старший сотрудник . . . . .	600	575	575	550	550	525	525	500	500	475
62	Младший сотрудник . . . . .	500	—	475	—	450	—	425	—	400	—
63	Нач. Особ. отряда . . . . .	700	—	675	—	650	—	625	—	600	—
64	Помощник его . . . . .	650	—	625	—	600	—	575	—	550	—
65	Взводный . . . . .	550	—	525	—	500	—	475	—	450	—
66	Ст. дружинник . . . . .	500	—	475	—	450	—	425	—	400	—
67	Дружинник . . . . .	450	—	425	—	400	—	375	—	350	—
68	Зав. мед. отд. б. мед. инспектор . . . . .	750	725	725	700	700	675	675	650	650	625
69	Помощник его . . . . .	725	700	700	675	675	650	650	625	625	600
70	Зав. ветер. отд. б. мед. инспектор . . . . .	750	725	725	700	700	675	675	650	650	625
71	Помощник его . . . . .	725	700	700	675	675	650	650	625	625	600
72	Старший врач мед. . . . .	750	725	725	700	700	675	675	650	650	625
73	Младший „ „ . . . . .	725	700	700	675	675	650	650	625	625	600
74	Ст. врач ветерина. . . . .	750	725	725	700	700	675	675	650	650	625
75	Мл. врач. ветерина. . . . .	725	700	700	675	675	650	650	625	625	600
76	Члены волостных Исполкомов Вахтер . . . . .	—	400	—	375	—	350	—	325	—	300
		450	425	425	400	400	375	375	350	350	325

## С Х Е М А

ежемесячной отчетности..... Губернского Совета  
Рабочих и Крестьянских Депутатов.

1. Название Совета.
2. Точный адрес.
3. Если изменился адрес за отчетный период—указать новый.
4. Если изменился состав Исполнительного Комитета за отчетный период, указать имя, отчество и фамилию новых членов, их партийную принадлежность и с какого времени они состоят в партии.
5. Изменены ли формы организации вашего Совдепа за отчетный период:
  - а) перечень и предмет ведения Отделов и подотделов Совета,
  - б) были ли упразднены какие либо Отделы,
  - в) каким Отделам были переданы их функции,
  - г) чем вызвано такое изменение,
  - д) учреждены ли новые Отделения или Подотделы в них,
  - е) продуктивно ли идет работа Отделов,
  - ж) указать изменение в личном составе заведывающих Отделами за отчетный период, имя, отчество, фамилию и их партийную принадлежность, а также и заведывающих подотделами.
6. Общее положение губернии по уездам за отчетный период в политическом отношении:
  - а) отметить особо важные события в политической жизни уездов вашей губернии,
  - б) были ли контр-революционные выступления: белогвардейцев и чехо-словаков,
  - в) имя, отчество, фамилия и общественное положение, где они в настоящее время находятся,
  - г) в каких уездах и когда были эти выступления,
  - д) кем они были подняты, чем они вызывались, указать фамилии, имена, отчества инициаторов выступления,
  - е) чем заканчивались контр-революционные выступления,
  - ж) были ли противосоветские выступления левых с.-р.,
  - з) в каких уездах,
  - и) имена, отчества, фамилии с.-р., активно и резко выступавших против Совета Народных Комиссаров,
  - к) кто их поддерживал,
  - л) чем заканчивались такие выступления,
  - м) каково отношение левых с.-р., работающих в контакте с коммунистами.

7. Какие меры пресечения были приняты Губернским Совдепом в связи с контр-революционными выступлениями белогвардейцев, чехо-словаков и выступлениями левых с.р.:

а) обязательные постановления, распоряжения и прочее; аресты, расстрелы карательной экспедиции (прислать текст распоряжений в 2-х экземплярах),

б) количество арестов,

в) количество расстрелов,

г) в какие уезды были посланы карательные экспедиции.

8. Общее положение губернии по уездам за отчетный период в продовольственном отношении:

а) были ли случаи антисоветских выступлений на почве голода,

б) как проводилась в жизнь хлебная монополия за отчетный период,

в) были ли изданы за отчетный период какие-нибудь распоряжения для проведения в жизнь хлебной монополии,

г) были ли случаи нарушения принципов хлебной монополии и в каких уездах и в чем они выражались,

д) что предпринял ваш Совдеп против нарушения принципов хлебной монополии,

е) развито ли в губернии мешечничество,

ж) в каких уездах особенно сильно развито мешечничество,

з) как относится население к мешечникам по классам,

и) что предпринято Губернским Совдепом по борьбе с мешечничеством. Перечислить подробно все мероприятия,

к) сократилось ли мешечничество в связи с этими мероприятиями. Какие мероприятия считает ваш Совдеп наиболее успешными для искоренения мешечничества,

л) были ли организованы продовольственные отряды по уездам для реквизиции запасов хлеба,

м) количество отрядов,

н) численность отрядов,

о) были ли случаи оказания сопротивления при реквизиции хлеба, где, когда и в чем выражались.

9. Как проходила за отчетный период организация Комитетов Бедноты по уездам вашей губернии:

а) количество уже организованных Комитетов по уезду,

б) количество вновь организованных за отчетный период,

в) отношение к Комитетам Бедноты населения по уездам,

г) какие меры принимал ваш Совдеп для проведения в жизнь организации Комитетов Бедноты,

д) изданы ли были за отчетный период какие-нибудь постановления, распоряжения для организации Комитетов Бедноты (прислать текст),

е) посылались ли для организации Комитетов Бедноты по уездам инструктора.

10. Организованы ли Губернским Совдепом органы по уездам для учета урожая хлеба 1918 года.

11. Общее положение губернии в финансовом отношении:

а) получал ли Совдеп ассигнования от Центральной власти,

б) если не получал—на какие средства существует Совдеп,

в) указать источник дохода,

г) были ли случаи наложения контрибуции и ее размеры,



- д) уплачены ли недоимки по земским сборам по уездам,
- е) % неуплаченных недоимок по уездам,
- ж) установлен ли прогрессивно-подоходный налог,
- з) формы обложения.

12. В каком количестве на вашу губернию организована Красная Армия:

- а) количество красно-армейцев по уездам,
- б) настроение Красной Армии,
- в) какой процент партийных и какой безпартийных в Красной Армии за отчетный период,
- г) изменения, происшедшие в командном составе Красной Армии за отчетный период.

13. Количество входящих и исходящих бумаг в Губернском Совете за отчетный период.

14. Характер прошедших дел:

- а) запросы и ответы организационного характера,
- б) запросы о разъяснениях декретов и постановлений Центральной власти,
- в) особо важные для вашей губернии распоряжения вашего Совдепа.

15. Какие Съезды были созваны Губернским Совдепом за отчетный период.

## С Х Е М А

ежемесячной отчетности \_\_\_\_\_ Губернского Совета Рабочих и Крестьянских депутатов.

### Подотдел информации.

1. Изменения, происшедшие за отчетный период в личном составе подотдела, имена, отчества и фамилии и партийный стаж поступивших в Подотдел информации.

2. Какая литература распространялась Информационным Бюро:

- а) какие брошюры—указать название авторов,
- б) количество брошюр, распространяемых по губернии,
- в) по каким вопросам больше было разослано брошюр,
- г) общая сумма расходов на литературу,
- д) на какую сумму было разослано бесплатно.

3. Издавались ли какие-нибудь прокламации, листовки и по каким вопросам (указать количество экземпляров). Прислать по два экземпляра каждого такого издания.

4. Не организовано ли за отчетный период издания каких-нибудь новых газет (тираж существующих и новых газет). Прислать в О. М. У. 2 экземпляра этой газеты.

5. Что сделано Информационным Бюро для укрепления связи с уездными Советами, а также с центральными учреждениями.

6. Какие поступили протоколы и сообщения от уездных Советов (прислать копии в О. М. У.)

7. Количество поступивших от уездных Советов:

- а) протоколов Исполнительного Комитета,

6. распоряжений по уездам.
8. Что предпринято Подотделом информации для упрочения связи с уездными Совдепами и Центральной властью.
9. Какие новые издания Губернского Совета вышли в свет (прислать по 2 экземпляра).
10. Присылались ли все протоколы и постановления за отчетный период в Отдел Местного Управления.
11. Какие разъяснения и указания разосланы по уездам относительно новых декретов Центральной власти.

## С Х Е М А

ежемесячной отчетности..... Губернского Совета  
Рабочих и Крестьянских Депутатов.

### Инструкторский подотдел.

1. Изменения, происшедшие в личном составе Инструкторского Подотдела.  
Имена, отчества и фамилии лиц, вновь поступивших в Инструкторский Подотдел за отчетный период, их партийная принадлежность и стаж.
2. Сколько инструкторов разослано в уезды за отчетный период.
3. Подробный отчет каждого за отчетный период:
  - а) имя, отчество и фамилия посылаемого в уезды,
  - б) партийный стаж,
  - в) куда был командирован,
  - г) что им достигнуто в данной местности.Приложить подробный письменный отчет каждого инструктора (по определенной схеме).
4. Какие ячейки Советской власти вновь были организованы каждым инструктором по уездам.
5. Где произведена была ревизия общеполитической работы на местах:
  - а) где и кто производил ревизию за отчетный период,
  - б) в чем заключалась ревизия,
  - в) каковы результаты ревизии,
  - г) какая меры приняты при неправильных деяниях на местах за отчетный период.
6. Разбирались ли какие нибудь конфликты за отчетный период:
  - а) какого характера были конфликты,
  - б) кем они разрешались,
  - в) как разрешены.

## С Х Е М А

ежемесячной отчетности..... Губернского Совета  
Рабочих и Крестьянских Депутатов.

### Подотдел милиции.

1. Изменения в личном составе Подотдела милиции.  
Имена, отчества и фамилии вновь поступивших ответственных лиц, в Подотдел милиции, их партийная принадлежность, партийный стаж.

2. Имя, отчество, фамилия и партийная принадлежность ответственных лиц, работавших в уездах.

3. Количество милиционеров по губернии за отчетный период. Из какого класса вербовались милиционеры за отчетный период:

- а) крестьян,
- б) рабочих,
- в) фронтовиков,
- г) какие еще группы населения идут в милиционеры.

4. Не поступал ли за отчетный период бывшие полицейские, офицеры и т. п. лица.

5. Количество зарегистрированных уголовных дел за отчетный период.

6. Количество зарегистрированных дел мелких краж, нападений, скандалов.

7. Количество арестованных по делам уголовного характера.

8. Производилась ли ревизия работ милиции по уезду за отчетный период.

9. По каким уездам.

10. Какие результаты произведенных ревизий.

11. Удовлетворительно ли содействовала милиция проведению в жизнь декрета о хлебной монополии и вообще всем распоряжениям Советской власти.

12. Подробно обрисовать работу уголовной милиции.

## С Х Е М А

ежемесячной отчетности.....Губернского Совета  
Рабочих и Крестьянских Депутатов.

### Комиссия по борьбе с контр-революцией.

1. Изменения, происшедшие в личном составе Комиссии по борьбе с контр-революцией.

2. Фамилии, имена и отчества, а также партийная принадлежность лиц, вновь поступивших в Комиссию по борьбе с контр-революцией. С какого времени в партии.

3. Количество дел контр-революционных заговоров, открытых Комиссией за отчетный период.

4. Кто были участниками контр-революционных заговоров. Имена, отчества, фамилии, общественное положение и где они в настоящее время находятся.

5. Количество арестованных контр-революционеров за отчетный период. Имя, отчество и фамилия наиболее видных арестованных контр-революционеров.

6. Количество арестов за преступления по должности.

7. Имя, отчество и фамилия арестованных по должности.

8. Количество арестов за спекуляцию.

9. Перечислить наиболее крупные дела по спекуляции.

10. Что предпринималось для организации Комиссии по борьбе с контр-революцией по уезду.

Неверно перепл.: стр. 113 см. посл  
стр. 115.

- 2) Какая литература распространялась Информационным Бюро:
  - а) указать название авторов брошюр,
  - б) какое количество брошюр распространенных по волостям,
  - в) по каким вопросам больше было распространено брошюр,
  - г) общая сумма расходов на литературу,
  - д) на какую сумму было разослано безплатно литературы.
- 3) Какие прокламации, листовки издавались за отчетный период вашим Совдепом и в каком количестве (прислать по 2 экземпляра каждого издания).
- 4) Какие протоколы, постановления и распоряжения и от каких Волостных Советов поступили в Уездный Совет.  
(копии их прислать в Отдел Местного Управления).
- 5) Какие газеты издаются.
- 6) Какие новые газеты издаются за отчетный период (тираж газеты).
- 7) Что предпринято Подотделом информации для упрочения связи с Волостными Советами и с Губернским Советом.
- 8) Какие новые издания Совдепа вышли в свет (прислать по два экземпляра).
- 9) Все ли протоколы присылались в Губернский Совет.
- 10) Какие разъяснения посылались в Волостные Советы по новым декретам Центральной власти.
- 11) Какие волости наиболее хорошо организованы.
- 12) Имеется ли недостаток в активных работниках.
- 13) Кто (имя, отчество и фамилия) в волостях является наиболее активным и полезным работником.

## С Х Е М А

ежемесячной отчетности \_\_\_\_\_ Уездного Совета  
Рабочих и Крестьянских Депутатов.

### Инструкторский подотдел.

- 1) Изменения, происшедшие в личном составе Инструкторского Отдела.  
Имена, отчества и фамилии лиц, вновь поступивших в Инструкторский подотдел за отчетный период, и партийный стаж.
  - 2) Сколько инструкторов разослано по уезду за отчетный период.
  - 3) Подробный отчет каждого инструктора за отчетный период:
    - а) имя, отчество и фамилия посылаемого инструктора,
    - б) партийный стаж,
    - в) куда командирован,
    - г) что им достигнуто в данной местности.
- Приложить подробный письменный отчет каждого инструктора (по однородной схеме).
- 4) Какие ячейки были организованы каждым инструктором по уезду.
  - 5) Где произведена была ревизия общеполитической работы на местах:
    - а) где и кто производил ревизию за отчетный период,
    - б) в чем заключалась ревизия,
    - в) каковы результаты произведенной ревизии,
    - г) какие меры приняты при неправильных деяниях на местах за отчетный период.

- д) разбирались ли какие нибудь конфликты за отчетный период,
- е) какого характера,
- ж) как они разрешались,
- з) как разрешены.

## С Х Е М А

ежемесячной отчетности \_\_\_\_\_ Уездного Совета  
Рабочих и Крестьянских Депутатов.

### Подотдел милиции.

1. Изменения в личном составе Подотдела Милиции.  
Имена, отчества, фамилии вновь поступивших в Подотдел Милиции ответственных лиц, их партийная принадлежность, партийный стаж (с какого времени в партии).
2. Количество милиционеров по уезду и по волостям за отчетный период
3. Имя, отчество и фамилия ответственных милиционеров, работающих в волостях, их партийная принадлежность.
4. Из какого класса вербовались милиционеры за отчетный период и сколько:
  - а) крестьян,
  - б) рабочих,
  - в) фронтовиков,
  - г) какие еще группы населения идут в милиционеры.
5. Не поступали ли за отчетный период в милицию бывшие полицейские, офицеры и т. п. лица.
6. Количество зарегистрированных уголовных дел за отчетный период.
7. Количество зарегистрированных мелких дел: краж, нападений, скандалов.
8. Количество арестованных по уголовным делам.
9. Достаточно ли удовлетворительно содействовала милиция проведению в жизнь декрета о хлебной монополии и вообще всем распоряжениям Советской власти по вопросам—распределения нормированных продуктов и предметов сельскохозяйственной промышленности.

## С Х Е М А

ежемесячной отчетности \_\_\_\_\_ Уездного Совета  
Рабочих и Крестьянских Депутатов.

### Комиссия по борьбе с контр-революцией.

1. Изменения, происшедшие в личном составе Комиссии по борьбе с контр-революцией.
2. Фамилии, имена и отчества, а также партийная принадлежность вновь вступивших в Комиссию по борьбе с контр-революцией. С какого времени в партии.
3. Количество дел, открытых Комиссией за отчетный период.
4. Количество арестов за преступления против революции в отчетный период.

11. Были ли случаи расстрелов:

- а) сколько,
- б) за какие преступления,
- в) имя, фамилия и общественное положение наиболее важных расстрелянных преступников.

12. Какие обязательные постановления изданы за отчетный период Комиссией для пресечения контр-революционных заговоров и спекуляции.

13. Как работает розыскной аппарат.

## СХЕМА

ежемесячной отчетности \_\_\_\_\_ Уездного Совета  
Рабочих и Крестьянских Депутатов.

1. Название Совета.

2. Точный адрес.

3. Если изменен адрес за отчетный период—указать новый.

4. Состав Исполнительного Комитета, отметить изменения в составе Исполнительного Комитета Уездного Совдепа, с указанием имен, отчеств, фамилий новых членов, а также их партийной принадлежности и с какого времени состоят в партии.

Изменения формы организации вашего Совдепа за отчетный период:

- а) перечень и предмет ведения отделов и подотделов Совдепа,
- б) были ли упразднены какие либо отделы,
- в) каким отделам были переданы их функции,
- г) причины изменения организации Уездного Совдепа,
- д) продуктивно ли идет работа Отделов,
- е) указать изменения в составе заведывающих Отделами за отчетный период.

5. Общее положение уезда по волостям за отчетный период в политическом отношении:

- а) отметить особо важные события по уезду.

6. Где были контр-революционные выступления белогвардейцев, чехо-словаков:

- а) на какой почве было выступление,
- б) имя, отчество и фамилия и общественное положение инициаторов выступления и где они находятся в настоящее время,
- в) чем заканчивались контр-революционные выступления,
- г) были ли контр-революционные выступления против Советской власти, белогвардейцев и чехо-словаков,
- д) имена, отчества, фамилии и общественное положение лиц, наиболее активно выступавших против Советской власти; и где они в настоящее время находятся.

- е) были ли противосоветские выступления левых эс-эров,
- ж) имена, отчества и фамилии наиболее активно выступавших против Советской власти и где они сейчас находятся.

7. Не были ли введены за отчетный год какие нибудь распоряжения в связи с контр-революционным и выступлениями (прислать: все официальные публикации по этому вопросу в 2-х экземплярах):

- а) количество арестов,



- б) расстрелов,
- в) в какие волости были посланы карательные экспедиции.
- 8. Сколько Комитетов Бедноты уже числится в уезде:
  - а) перечислить волости и селения, где организованы Комитеты Бедноты,
  - б) сколько Комитетов Бедноты организовано за отчетный период,
  - в) в каких волостях Комитеты Бедноты организованы удовлетворительно,
  - г) в каких волостях отношение населения к Комитетам Бедноты враждебное,
  - д) посылались ли инструктора для организации Комитетов Бедноты.
- 9. Есть ли в уезде случаи мешечничества:
  - а) что предпринял уездный Совдеп для борьбы с мешечничеством,
  - б) как относится население к мешечничеству,
  - в) в каких волостях развито мешечничество,
  - г) что предпринято уездным Совдепом против мешечничества,
  - д) перечислить меры борьбы с мешечничеством,
  - е) сократилось ли мешечничество в связи с этими мероприятиями,
  - ж) какие мероприятия считает ваш Совдеп наиболее успешными для борьбы с мешечничеством,
  - з) были ли случаи оказания сопротивления продовольственным отрядам при реквизиции хлеба по волостям.
- 10. Как проводилась за отчетный период по уезду хлебная монополия:
  - а) были ли случаи нарушения хлебной монополии,
  - б) как относятся крестьяне к хлебной монополии,
  - в) были ли антисоветские выступления на почве голода,
  - г) как ликвидировались эти выступления.
- 11. На какие средства существует Уездный Совдеп:
  - а) получают ли средства на уезд от Губернского Совдепа,
  - б) указать источники дохода.
- 12. В каком количестве организована Красная Армия по уезду:
  - а) в каких волостях организация Красной Армии проходит лучше,
  - б) настроение Красной Армии,
  - в) изменения, происшедшие за отчетный период в командном составе Красной Армии по вашему уезду.
- 13. Количество входящих и исходящих бумаг за отчетный период времени.
- 14. Характер прошедших дел:
  - а) запросы и ответы организационного характера,
  - б) разъяснения по волостям декретов Центральной власти.
- 15. Устраивались ли за отчетный период Уездным Советом какие нибудь Съезды.

## С Х Е М А

ежемесячной отчетности ..... Уездного Совета  
Рабочих и Крестьянских Депутатов.

### Подотдел информации.

1. Изменения, произведенные за отчетный период в личном составе Подотдела информации. Имя, отчество и фамилия и партийный стаж.

5. Имена, отчества и фамилии и общественное положение арестованных и где они находятся в настоящее время.
  6. Количество арестов за преступления по должности.
  7. Имена, отчества и фамилии арестованных по должности.
  8. Количество арестов за спекуляцию.
  9. Перечислить наиболее крупные дела по спекуляции.
  10. Количество дел, разрешенных уездной Комиссией по борьбе с контр-революцией самостоятельно.
  11. Количество дел, переданных на утверждение Комиссии по борьбе с контр революцией при Губернском Совете.
  12. Количество расстрелов
  13. Имена, отчества, фамилии, общественное положение наиболее важных расстрелянных преступников.
  14. Как работает розыскной аппарат.
-



















